

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Woo/2023/249

Bijlagen
2

Datum 21 november 2023
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2023/249

Geachte ,

Op 26 september 2023 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van alle documenten, informatie en communicatie die gaan over c.q. betrekking hebben op meldingen bij RVO over en van (bijt) incidenten en ontsnappingen i.v.m. wolven in dierentuinen en wolvenkennels in Nederland. Dit over de periode 2014 tot en met 26 september 2023.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 27 september 2023 met kenmerk Woo/2023/249. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 17 oktober 2023 is er een opschortingsbrief aan u verzonden in verband met de zienswijzeprocedure.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking heeft. Alleen voor Dierenpark Amersfoort, Dierenpark Hoenderdaell en Dierenrijk Mierlo zijn documenten aangetroffen. Bij deze zoekactie zijn 56 documenten gevonden. Een overzicht van deze documenten staat in de inventarislijst. Deze lijst staat in bijlage 2 bij dit besluit.

Zienswijze derde-belanghebbenden

Uw verzoek gaat over informatie van meerdere derden. Deze zijn belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbenden van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik hen de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. Geen van de derde-belanghebbenden hebben van die mogelijkheid gebruik gemaakt.

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt gedeeltelijk openbaar te maken. Daarnaast zijn meerdere documenten reeds eerder openbaar gemaakt. Waarom ik een deel van de informatie niet (nogmaals) openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

In de inventarislijst en in de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (5.1.2.e)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde passages uit bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Namen van ambtenaren (niet publieke functie)

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk (5.1.1.c)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
21 november 2023

Onze referentie
Woo/2023/249

De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen. Uit het feit dat de gevraagde stukken zijn ingediend bij RVO op grond van een verplichting uit een door RVO afgegeven ontheffing blijkt dat de informatie in vertrouwen is gedeeld met de overheid. Het gaat hier om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt. De documenten 2 en 3 van Dierenpark Hoenderdaell maak ik daarom in zijn geheel niet openbaar.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
21 november 2023

Onze referentie
Woo/2023/249

Buiten reikwijdte

Tenslotte bevatten enkele documenten informatie welke buiten de reikwijdte van dit verzoek valt. Deze informatie is door mij onleesbaar gemaakt en gemarkeerd met "Buiten Reikwijdte" (4.1.4). Document 30 van Dierenpark Amersfoort heeft geen betrekking op wolven en valt in zijn geheel buiten reikwijdte en maak ik daarom niet openbaar.

Reeds openbare informatie

Een aantal documenten verstrek ik niet omdat deze reeds openbaar zijn. De Woo is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Het gaat om de documenten 1, 2, 4, 5, 10, 11, 12, 13, 18, 19, 29, 31, 32, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 44, 45, 46 en 48 van Dierenpark Amersfoort en de documenten 1 en 2 van Dierenrijk Mierlo. De online vindplaats vindt u hier:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/woo-besluiten/2023/09/01/besluit-woo-verzoek-wolven-in-dierentuinen-en-kennels>

De online vindplaats van document 28 van Dierenpark Amersfoort vindt u hier:

<https://www.partijvoordedieren.nl/vragen/vragen-van-wassenberg-over-het-onvolledig-informereren-van-de-kamer-over-het-doodschieten-van-twee-chimpansees-door-dierenpark-amersfoort>

Wijze van openbaarmaking

Bij de informatie die u vraagt zijn meerdere derde-belanghebbenden betrokken met betrekking tot de gedeeltelijk openbaar te maken documenten. Maar die hebben niet aangegeven bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking. Daarom maak ik deze informatie meteen gedeeltelijk openbaar. De informatie stuur ik u digitaal toe. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit binnenkort publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2023/249. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Elma Drenth
Teammanager Team Woo
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
21 november 2023

Onze referentie
Woo/2023/249

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

Niet eens met mijn besluit?

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
21 november 2023

Onze referentie
Woo/2023/249

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	21 november 2023
Onze referentie	Woo/2023/249
Contactpersoon	

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
21 november 2023

Onze referentie
Woo/2023/249

bijlage

Inventarislijst gevonden documenten

Bijlage nummer 2
 Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
 Datum 21 november2023
 Onze referentie Woo/2023/249
 Contactpersoon

Nr.	Omschrijving document	Beoordeling	Woo
	Dierenpark Amersfoort		
1.	Amersfoort_Aanvraag wijziging wolvenverblijf.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
2.	Amersfoort_20210831 Aanvraag wijziging Wolvenverblijf.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
3.	Amersfoort RE Aanvraag wijziging wolvenverblijf.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E
4.	Amersfoort_210907_BTK_Wolvenverblijf.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
5.	Amersfoort RE Aanvraag wijziging wolvenverblijf.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
6.	Amersfoort RE Aanvraag wijziging wolvenverblijf.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
7.	Amersfoort RE Aanvraag wijziging wolvenverblijf.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
8.	Advies en gespreksverslag - DierenPark Amersfoort - wolvenverblijf .pdf	Deels openbaar	5.1,2,E
9.	210917 Advies - DierenPark Amersfoort - wolvenverblijf.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E
10.	210917 Gespreksverslag - DierenPark Amersfoort - wolvenverblijf.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
11.	Amersfoort_Gespreksverslag n.a.v. wijziging wolvenverblijf.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
12.	210917 Gespreksverslag - DierenPark Amersfoort - wolvenverblijf.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
13.	FW Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
14.	FW Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
15.	RE Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
16.	Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort.docx	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
17.	RE Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
18.	Politiek gevoelig, ontsnappingen DierenPark Amersfoort.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
19.	Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort 27-9-2021.docx	Reeds openbaar	2.4,3
20.	Re Politiek gevoelig, ontsnappingen DierenPark Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
21.	FW Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
22.	Persvragen aan RVO over ontsnapping dierenpark Amersfoort.docx	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
23.	FW Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
24.	RE Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
25.	RE Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E

26.	RE Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
27.	RE Politiek gevoelig, ontsnappingen DierenPark Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
28.	Het+bericht+'Dierenpark+Amersfoort+waarschuwt+bezoekers+voor+loslopende+wolf'.docx	Reeds openbaar	2.4,3
29.	Amersfoort_160718_BTK_het Woud en de Burcht.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
30.	Amersfoort 171027 BL advies aanpassing verblijf.pdf	Geweigerd	4.1,4
31.	Amersfoort_171027_BTK_aanpassing verblijf_overige wijzigingen.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
32.	Amersfoort 210831 AVR aanpassing wolvenverblijf.PDF	Reeds openbaar	2.4,3
33.	Amersfoort_210917_VOA_gesprek VC wolvenverblijf.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E
34.	Amersfoort Bezoekverslag 25-5-2023.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
35.	FW Bericht over ontsnapt dier Amersfoort (2).pdf	Reeds openbaar	2.4,3
36.	FW Bericht over ontsnapt dier Amersfoort.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
37.	FW Mail - Amersfoort Dierenpark.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
38.	FW Politiek gevoelig ontsnappingen Dierenpark Amersfoort.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
39.	FW Telefoonnummer veiligheidsmedewerker Dierenpark Amersfoort.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
40.	FW Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
41.	FW Vragen n a v Diernpark Amersfoort.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
42.	Politiek gevoelig ontsnappingen Dierenpark Amersfoort.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
43.	RE Bericht over ontsnapt dier Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,2,E
44.	RE Dierbestand Amersfoort.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
45.	RE Dierenpark Amersfoort.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
46.	RE bezoek Dierenpark Amersfoort.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
47.	Samenvatting Calamiteiten Dierenpark Amersfoort.pdf	Deels openbaar	4.1,4, 5.1,1,C, 5.1,2,E
48.	Vragen n.a.v. Dierenpark Amersfoort 27-9-2021.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
	Dierenpark Hoenderdaell		
1.	Hoenderdaell Bedrijfsplan Calamiteiten.docx	Geweigerd	5.1,1,C
2.	Hoenderdaell Inhoudsopgave BPC.docx	Geweigerd	5.1,1,C
3.	Hoenderdaell Voorblad BPC.docx	Deels openbaar	5.1,2,E
4.	Hoenderdaell_IMG_0776.JPG	Openbaar	
5.	Hoenderdaell_IMG_0778.JPG	Openbaar	
6.	Hoenderdaell_RE ontsnapping wolf.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E
	Dierenrijk Mierlo		
1.	Dierenrijk_Antw De beelden van de gedode wolf.pdf	Reeds openbaar	2.4,3
2.	Dierenrijk terugbellen.pdf	Reeds openbaar	2.4,3