



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

[Redacted]

[Redacted]

25 JAN. 2024

Datum:

Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [Redacted],

In uw verzoek via het webformulier van 23 augustus 2024 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie over de aanbesteding "RescEU physical medical stockpile of medical equipment".

Meer specifiek verzoekt u om verstrekking van documenten over communicatie, correspondentie, brieven, e-mails, gespreknotities, app verkeer en documentatie met betrekking tot de bovengenoemde aanbesteding, contractering en opvolgingen in het tijdbestek 2 februari 2021 tot het moment van indiening van het verzoek.

Op 12 september 2023 heeft de behandelaar van uw verzoek telefonisch contact met u gehad. In dat gesprek heeft u uw Woo-verzoek gepreciseerd. Concreet verzoekt u informatie over het volgende: het uiteindelijke afgesloten contract tussen Philips en VWS; alle documenten in het contact met Philips omtrent de uitvoering van de overeenkomst; en documenten waaruit de waarderingen naar de verschillende leveranciers blijken.

Ook is op 12 september 2023 in overeenstemming met u de beslistermijn opgeschort voor onbepaalde tijd waarbij als richtlijn oktober werd aangehouden. Daarnaast is op 15 september 2023 voorgenoemde bevestigd per e-mail en is de afspraak gemaakt om een tweewekelijkse voortgangsbericht te verstrekken.

Op 25 september 2023 heeft u een voortgangsbericht ontvangen per e-mail. Hierin werd aangegeven dat de documenten op dat moment werden verzameld.

Bij e-mailbericht van 13 oktober 2023 bent u wederom geïnformeerd over de stand van zaken. Hierbij is aangegeven dat de documenten zijn verzameld en dat deze vervolgens werden getoetst aan de reikwijdte van het Woo-verzoek.

Bij e-mailbericht van 7 november 2023 bent u wederom geïnformeerd inzake de stand van zaken. Daarbij werd u geïnformeerd over de toebedeling van het verzoek aan een behandelaar.

Op 17 november 2023 bent u per e-mailbericht geïnformeerd dat er zienswijzen werden gevraagd aan belanghebbenden.

Bij e-mailbericht van 4 december 2023 is u te kennen gegeven dat de reacties op de zienswijzen zijn ontvangen.

Op 18 december 2023 bent u wederom geïnformeerd over de stand van zaken. Hierbij is u te kennen gegeven dat het besluit werd opgemaakt.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

[Redacted]

Ons kenmerk
2023.155
3761494-1060838-WJZ

Bijlagen
A en B

**Uw verzoek via het
webformulier van**
23 augustus 2023

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Woo-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Ons kenmerk

2023.155

3761494-1060838-WJZ

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Belanghebbende(n)

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Een aantal belanghebbenden hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Eén belanghebbende stemt in met openbaarmaking, echter met dien verstande dat de persoonsgegevens en de bedrijfs- en fabricagegegevens in de documenten onleesbaar worden gemaakt. De belanghebbende doet daarmee een beroep op artikel 5.1, tweede lid, onder e en artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo.

De zienswijze van de belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg deze geheel. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen, tenzij daar anderszins om is verzocht. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag geen informatie openbaar gemaakt worden als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen. Uit de informatie die in het kader van de overeenkomst aan het Ministerie moest worden gedeeld, blijkt dat de informatie in vertrouwen is gedeeld met de overheid.

Het gaat hier om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt.



In diverse documenten staan dergelijke bedrijfs- of fabricagegegevens. Het betreft onder andere informatie over de voorraad, informatie over prijzen en informatie over de paraatheid van de voorraad. Het gaat om de bedrijfs- en fabricagegegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid die betrekking hebben op de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van de producten of de kring van afnemers. Dit is schadelijk voor het bedrijf omdat partijen inzicht kunnen krijgen in de manier waarop het bedrijf de paraatheid van diverse onderdelen van een dergelijke omvang voorraad medische hulpmiddelen bewerkstelligt. Het gaat immers om bedrijfsvertrouwelijke gegevens die concurrentiegevoelig zijn. Ik zal deze informatie daarom niet openbaar maken. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.1.c.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2023.155
3761494-1060838-WJZ

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo maak ik informatie niet openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en het belang bij bescherming hiervan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Diverse documenten bevatten gegevens die (indirect) te herleiden zijn tot personen, namelijk namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Openbaarmaking van dergelijke persoonsgegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

Wijze van openbaarmaking

De belanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de belanghebbenden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbenden wel bezwaar maken en vragen om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

**Plaatsing op internet**

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2023.155
3761494-1060838-WJZ

mw. A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2023.155

3761494-1060838-WJZ



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk

2023.155

3761494-1060838-WJZ

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer; (...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;



- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2023.155
3761494-1060838-WJZ

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage B Inventarislijst Woo-verzoek 2023.155

VWS ID	Documentnaam	Beoordelingsgrond	Beoordeling	Toelichting	Vindplaats
1944828	210406 Verzendbewijs CTM Gunningsbeslissing Siemens.pdf	5.1.2e	Deels Openbaar		
1944827	210406 Verzendbewijs CTM Gunningsbeslissing Philips.pdf	5.1.2e	Deels Openbaar		
1944826	210406 Verzendbewijs CTM Gunningsbeslissing One Med.pdf	5.1.2e	Deels Openbaar		
1944825	210406 Verzendbewijs CTM Gunningsbeslissing GE Healthcare.pdf	5.1.2e	Deels Openbaar		
1944824	210406 Verzendbewijs CTM Gunningsbeslissing Drager.pdf	5.1.2e	Deels Openbaar		
1944805	210406 Award decision Siemens 1.0.pdf	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1944804	210406 Award decision One Med 1.0.pdf	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1944803	210406 Award decision GE Healthcare 1.0.pdf	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1944802	210406 Award decision Draeger 1.0.pdf	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1944801	210406 Award decision - Philips 1.0.pdf	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1940178	220613 Progress report H1 RescEU stockpiling_20220613.docx	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1940169	230914 RE_ Evaluatie halfjaarlijkse voortgangsrapportage 2023.msg	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1940167	2309119 Progress report HY1-2023 RescEU stockpiling_20230919.pdf	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1940164	230117 Progress report HY2-2022 RescEU stockpiling_20230117.docx	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1940163	231701 RE_ Voortgangsrapportage 2022 - RescEU.msg	5.1.2e	Deels Openbaar		
1940157	220107 Progress report M-Q4-HY2-Y RescEU stockpiling_20220107 incl. opmerkingen.docx	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1940153	211116 RescEU StockPile Daily Management Board_V05.xlsx	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1940152	211116 Progress report RescEU stockpiling_Monthly Report_final_2021NOV16.msg	5.1.2e	Deels Openbaar		
1940151	211213 Progress report RescEU stockpiling_final_2021DEC13.docx	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1940149	211013 Progress report RescEU stockpiling_Monthly Report_final_2021OCT13.msg	5.1.2e	Deels Openbaar		
1940147	210916 Progress report RescEU stockpiling_Monthly Report_final_2021SEP16.msg	5.1.2e	Deels Openbaar		
1940146	210916 Progress report RescEU stockpiling_final_2021SEP16.docx	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1940145	210811 Progress report RescEU stockpiling_final_2021AUG11.docx	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1940087	210723 ROVK tweezijdig getekend 201850033.131.023.pdf	5.1.2e	Deels Openbaar		
1940084	230426 RE_ Auditrapport 2022 - RescEU voorraad.msg	5.1.1c, 5.1.2e	Deels Openbaar		
1940007	230118 Checklist audit 2022 v1.xlsx	5.1.1c	Deels Openbaar		
1940005	230118 Auditrapport 2022 - RescEU voorraad def..pdf	5.1.2e	Deels Openbaar		
1940004	210915 Audit stock MOH at warehoude BOMI Veghel 15-Sep-2021.pdf	5.1.2e	Deels Openbaar		