



**Directie Juridische Zaken**  
Afdeling Nederlands Recht

Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

Nederland  
[www.nederlandwereldwijd.nl](http://www.nederlandwereldwijd.nl)

**Contact**  
[woo@minbuza.nl](mailto:woo@minbuza.nl)

**Kenmerk**  
Min-BuZa.2023.20056-99

Datum 29 november 2023  
Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

Geachte [...],

Bij e-mailbericht van 5 mei 2023, door mij op dezelfde datum ontvangen, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) om informatie verzocht inzake het bezoek van de heer Volodymyr Zelensky, president van Oekraïne, op 4 mei 2023 aan Nederland.

Specifiek verzoekt u om de openbaarmaking van alle beschikbare documenten en communicatie welke verband houden met de uitnodiging, de besluitvorming, de planning van het bezoek, de inzet van het regeringsvliegtuig, en de doelstellingen van het bezoek.

Op 8 mei 2023 heb ik een bevestiging van ontvangst van uw verzoek gestuurd. Op 1 juni 2023 is de termijn voor het nemen van een besluit verdaagd. U bent vervolgens op de hoogte gehouden van de voortgang van de behandeling van uw verzoek.

Voorts is uw verzoek op 10 mei 2023 aan het ministerie van Defensie doorgestuurd. Hier bent u van op de hoogte gehouden. Voorts wil ik namens het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: IenW) het volgende mededelen. IenW draagt zorg voor de uitvoering van regeringsvluchten. Daarom is ook bij IenW uitvraag gedaan naar beschikbare documenten. Vanwege het spoedeisende en vertrouwelijke karakter van deze vlucht heeft IenW hier slechts een beperkte rol gehad met telefonische contactmomenten en beschikt derhalve niet over documenten.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

#### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 129 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. Deze inventarisatielijst vermeldt (indien aan de orde) de toegepaste uitzonderingsgrond(en) per document. In dit besluit staat de nadere toelichting bij de toegepaste grond. Hierdoor wordt per document duidelijk wat is besloten.

## **Zienswijzen**

In dit geval is er sprake van derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van een aantal documenten. Ik heb hun de gelegenheid gegeven om hierop een reactie te geven, welke reactie ik heb betrokken bij mijn besluitvorming.

**Directie Juridische Zaken**  
Afdeling Nederlands Recht

**Datum**  
29 november 2023

## **Besluit**

Uw verzoek wordt gedeeltelijk ingewilligd. Ik heb in mijn beoordeling getracht zo transparant mogelijk te zijn. Er doet zich echter een aantal uitzonderingsgronden en beperkingen voor zoals genoemd in de Woo, die een beperkte kennisname van hetgeen in het document is opgenomen, rechtvaardigen.

**Kenmerk**  
Min-BuZa.2023.20056-99

Voor de motivering hiervan verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

### *Gedeeltelijk openbaar*

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie gedeeltelijk niet openbaar te maken. In het document is aangegeven waar dit het geval is en welke weigeringsgrond hier van toepassing is. Dit zal ik in dit besluit verder toelichten.

### *Gehele weigering*

Ik besluit daarnaast een deel van de door u gevraagde informatie in het geheel niet openbaar te maken. Op de inventarislijst is aangegeven bij welk document dit aan de orde is en welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

## **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van een ieder*

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen.

In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

### *Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden*

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar.

## **Absolute uitzonderingsgronden**

### *Eenheid van de Kroon*

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Woo, mag ik geen informatie openbaar maken als dit de eenheid van de Koning en de minister(s) in gevaar zou kunnen brengen. Artikel 42, lid 2 van de Grondwet bepaalt dat de Koning onschendbaar is en dat de ministers verantwoordelijk zijn. Voor het contact tussen de Koning en de bewindspersonen is veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk. Ik kan de inhoud van contacten tussen de Koning en één of meer bewindspersonen daarom niet openbaar maken.

Naar mijn oordeel kan openbaarmaking van bepaalde documenten de eenheid van de Koning en de minister(s) in gevaar brengen nu hiermee inzicht gegeven wordt in correspondentie tussen de Koning en ministers. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.1.a".

### *Veiligheid van de Staat*

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Woo, mag ik geen informatie openbaar maken als dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Hierbij gaat het in ieder geval om de bescherming van de democratische rechtsorde, zowel voor wat betreft de instituties als de daarbij betrokken personen, gebouwen en goederen.

In een aantal documenten is sprake van informatie die de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Het betreft daarbij veelal informatie over de wijze waarop de beveiliging rondom het bezoek van de president van Oekraïne aan Nederland georganiseerd is. Naar mijn oordeel kan openbaarmaking hiervan de veiligheid van de Staat in gevaar brengen nu hiermee inzicht wordt gegeven in de (wijze van) beveiliging ten aanzien van een inkomend bezoek van een ander staatshoofd. Daarnaast kan openbaarmaking van bepaalde (passages van) documenten de veiligheid van de Staat in gevaar brengen nu hiermee inzicht zou worden gegeven in de (wijze van) betrokkenheid van (medewerkers van) organisaties bij voorbereidingen voor het bezoek van de president van Oekraïne. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.1.b".

## **Relatieve uitzonderingsgronden**

### *Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit de relatie van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties beschadigt. Deze uitzonderingsgrond beoogt te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Dat is bijvoorbeeld het geval indien, als gevolg van het verschaffen van informatie ingevolge de wet, wordt voorzien dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het

**Directie Juridische Zaken**  
Afdeling Nederlands Recht

**Datum**  
29 november 2023

**Kenmerk**  
Min-BuZa.2023.20056-99

onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal overleg met andere landen, staten of internationale organisaties moeilijker zou gaan dan voorheen, of dat men in die andere landen, staten of internationale organisaties minder geneigd zou zijn tot samenwerking dan voorheen.

**Directie Juridische Zaken**  
Afdeling Nederlands Recht

**Datum**  
29 november 2023

Hierbij wordt opgemerkt dat voor het bestaan van het vermoeden dat diplomatieke betrekkingen zullen verslechteren als gevolg van het openbaar maken van bepaalde informatie niet altijd een concrete aanwijzing in de vorm van een uitdrukkelijke kennisgeving van een ander land, staat of internationale organisatie tot niet openbaarmaking noodzakelijk is, als uit de aard en inhoud van de gevraagde informatie kan volgen dat deze vertrouwelijk is.

**Kenmerk**  
Min-BuZa.2023.20056-99

Voorts merk ik op dat het inroepen van deze uitzonderingsgrond niet enkel is voorbehouden aan situaties waarin sprake is van (diplomatieke) documenten inzake het diplomatiek verkeer met een andere staat dan wel staten. Ook daar waar sprake is van interne, interdepartementale of andere mailwisselingen dan wel diplomatieke communicatie en waarin gesproken wordt over lopende diplomatiek trajecten of bijvoorbeeld een vertrouwelijk gedeelte van een voorstel van een lidstaat, kan het inroepen van deze uitzonderingsgrond aan de orde zijn.

#### *Diplomatiek verkeer*

Het ministerie van Buitenlandse Zaken is verantwoordelijk voor alle diplomatieke contacten tussen Nederland en andere landen c.q. internationale organisaties. Het is van groot belang dat landen en organisaties kunnen vertrouwen op het vertrouwelijke karakter van deze contacten. Ik voorzie dat andere landen en internationale organisaties bij openbaarmaking van informatie uit het diplomatieke verkeer in de toekomst minder geneigd zullen zijn om mij informatie te verstrekken, en dat de betrekkingen met deze landen en organisaties in de toekomst stroever zullen verlopen. Ik ben van mening dat het belang van goede internationale betrekkingen dient te prevaleren boven het belang van openbaarheid. Hierbij merk ik op dat de omstandigheid dat informatie in het verleden is gelegen niet maakt dat het belang van (het behouden van) diplomatieke betrekkingen en de vertrouwelijkheid hiervan niet meer aan de orde kan zijn.

Bij meerdere (passages uit de) aangetroffen documenten is, gelet op de aard en inhoud van de informatie, het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en internationale organisaties in het geding.

Een deel van de documenten betreft weergaven van gesprekken dan wel voorbereidingen daartoe die de Nederlandse overheid heeft gevoerd met (leden van) de Oekraïense autoriteiten. Ook ten aanzien van deze gesprekken (en de daarin gedeelde visies, uitlatingen dan wel meningen) geldt dat zij onderdeel uitmaken van de diplomatieke dialoog en volgt uit de aard en inhoud (eveneens) de vertrouwelijkheid van de daarin vervatte correspondentie. Indien ik dergelijke (passages uit) documenten openbaar zou maken is, reeds gelet op het voorgaande, een verslechtering van de (toekomstige) betrekkingen met Oekraïne te voorzien.

Voorts zal ik in het licht van het belang van goede internationale betrekkingen informatie die afkomstig is van andere landen, dan wel internationale organisaties en passages die inzicht geven in de inhoud hiervan niet dan wel gedeeltelijk openbaar maken. Hiervoor is redengevend dat deze informatie in vertrouwen is

gedeeld en inzicht geeft in de standpunten dan wel afwegingen van andere landen en/of internationale organisaties. Het openbaar maken van deze informatie zou de noodzakelijke vertrouwelijkheid en effectiviteit van (bilaterale) overleggen (in de toekomst) ondermijnen en zou eveneens de betrekkingen met bepaalde landen, staten dan wel internationale organisaties schaden. In dit licht heb ik in voorkomende gevallen in een aantal documenten eveneens de namen van hoogwaardigheidsbekleders van deze landen, dan wel internationale organisaties, geanonimiseerd teneinde het voornoemde belang te waarborgen.

**Directie Juridische Zaken**  
Afdeling Nederlands Recht

**Datum**  
29 november 2023

**Kenmerk**  
Min-BuZa.2023.20056-99

In meerdere documenten zijn visies/analyses dan wel commentaar van ambtenaren opgenomen met betrekking tot het bezoek van de president van Oekraïne aan Nederland, dan wel visies of commentaar over andere landen en/of internationale organisaties, welke ik niet zal openbaren. Ik voorzie dat de betrekkingen met deze landen en/of internationale organisaties in de toekomst stroever zullen verlopen indien ik overga tot openbaarmaking. Ik merk hierbij op dat ik heb meegewogen dat het van groot belang is dat ambtenaren van het ministerie van Buitenlandse Zaken ook in de toekomst scherp en zonder terughoudendheid hun visie durven te uiten over andere landen en/of internationale organisaties. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Afwegende het belang van de internationale en bilaterale betrekkingen en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik, gelet op het voorgaande, het eerste zwaarder wegen. Ik zal deze informatie daarom niet openbaar maken.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.2.a".

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de meeste documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Daar waar namen van derden, afbeeldingen en andere gegevens die tot hen te herleiden zijn in de documenten voorkomen zoals namen van ambtenaren van andere autoriteiten, werknemers van bedrijven dan wel privépersonen, geldt voor deze personen eveneens dat zij erop hebben mogen vertrouwen dat op een zorgvuldige en behoorlijke wijze met hun persoonsgegevens wordt omgegaan. Teneinde de persoonlijke levenssfeer van deze personen te beschermen weegt het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.2.e".

**Directie Juridische Zaken**  
Afdeling Nederlands Recht

*Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen*

**Datum**  
29 november 2023

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

**Kenmerk**  
Min-BuZa.2023.20056-99

In (bepaalde passages uit) bepaalde documenten staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Het betreft de werkwijze van mijn ministerie met betrekking tot de ontvangst van genodigden bij de speech alsmede de agenda voor het bezoek van de president van Oekraïne aan de Eerste Kamer. Openbaarmaking van deze informatie zou inzicht geven in de werkwijze van mijn ministerie met betrekking tot grote evenementen en in de werkwijze van de Eerste Kamer bij bezoeken aan hun adres. Daarnaast zal ik bepaalde (passages van) documenten niet openbaar maken nu deze informatie bevatten over de door mijn ministerie gemaakte kosten met betrekking tot dit bezoek. Bij openbaarmaking van deze documenten kan een beeld gevormd worden van de werkwijze en processen die gepaard gaan bij de organisatie van een bezoek van een buitenlands staatshoofd. Dit kan de organisatie van toekomstige bezoeken frustreren. Hierdoor wordt het goed functioneren van de Staat beperkt. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

*Concepten*

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer (communicatie over) conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt, is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van. U kunt hierbij bijvoorbeeld denken aan (communicatie over) concepten van de uitnodiging van de speech, de speech zelf en woordvoering. Ik zal (passages over) conceptteksten dan ook niet openbaar maken. Ik merk hierbij op dat er in de fase waarin documenten nog een definitieve vorm moeten krijgen ruimte moet zijn om conceptteksten en gedachten met elkaar uit te wisselen waarbij een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is. Deze documenten maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat. Daar waar sprake is van definitieve woordvoeringslijnen zal ik deze wel openbaar maken. Voor zover er op enig moment antwoorden zijn gegeven is deze informatie reeds in het openbaar uitgesproken en daarmee openbaar.

*Eenheid regeringsbeleid*

Wanneer de ministerraad een besluit neemt, geldt dat besluit vanaf dat moment als regeringsbeleid. Het kabinet spreekt met één mond. Het openbaar maken van de opvattingen van individuele bewindspersonen, kan de eenheid van dit beleid in gevaar brengen. Het is belangrijk dat bewindspersonen vrij met elkaar kunnen spreken. Met het oog op een goed bestuur is het ongewenst dat bewindspersonen tegen elkaar uit kunnen worden gespeeld als hun afwijkende opvattingen openbaar worden. Om deze reden wordt informatie over de opvattingen van individuele

bewindspersonen binnen het kabinet niet openbaar. Notulen van de (Rijks)ministerraad, onderraden, ministeriële commissies en overleggen tussen bewindspersonen worden in het geheel niet openbaar gemaakt met een beroep op de eenheid van regeringsbeleid. Voor andere documenten geldt dat per passage moet worden beoordeeld of de eenheid van regeringsbeleid in het geding is.

**Directie Juridische Zaken**  
Afdeling Nederlands Recht

**Datum**  
29 november 2023

**Kenmerk**  
Min-BuZa.2023.20056-99

Gelet hierop zal ik één document in zijn geheel niet openbaar maken nu ik openbaarmaking hiervan schadelijk acht voor het goed functioneren van de Staat. Dit document bevat informatie die inzicht geeft in de voorbereiding van het bezoek en de aanwezigheid van ministers. Openbaarmaking hiervan zou het goed functioneren van de Staat beperken nu de eenheid van het kabinetsbeleid in het geding zou komen.

#### *Interne e-mail postbussen*

Goede communicatie is een belangrijk onderdeel voor het functioneren van de Staat. Dit gebeurt veelal via de mail, daarom is het van belang om dit goed te organiseren. Hiervoor worden ook postbussen voor interne en externe communicatie gebruikt. Meerdere documenten bevatten e-mailadressen van interne e-mail postbussen van mijn ministerie dan wel andere organisaties alsmede toegangscode's naar digitale vergaderingen.

Deze e-mailadressen zijn niet bestemd voor communicatie buiten de kring van de overheid. Openbaarmaking van het e-mailadres kan het gebruik van de interne e-mail postbussen verstoren, omdat in dat geval ook externen naar deze postbus kunnen mailen. Dit zorgt ervoor dat het gebruik van het systeem van interne en externe communicatie wordt verstoord. De potentiële hinder die de gebruikers van deze e-mailadressen kunnen ondervinden van kenbaarheid voor een ieder van deze e-mailadressen, weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid. Het openbaar maken van deze informatie heeft tevens geen meerwaarde in het licht van een goede en democratische bestuursvoering. Deze e-mailadressen maak ik daarom (geheel) niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.2.i".

#### **Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet**

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Woo, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl), zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via [woo@minbuza.nl](mailto:woo@minbuza.nl).

Hoogachtend,  
De minister van Buitenlandse Zaken,  
namens deze,  
de Directeur van de Directie Europa

*Deze brief is niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.*

H. Weststrate

### **Bezwaarschrift indienen**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Buitenlandse Zaken t.a.v. Directie Juridische Zaken, Afdeling Nederlands Recht, Postbus 20061, 2500 EB, Den Haag.

**Directie Juridische Zaken**  
Afdeling Nederlands Recht

**Datum**

29 november 2023

**Kenmerk**

Min-BuZa.2023.20056-99



## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

**Directie Juridische Zaken**  
Afdeling Nederlands Recht

### Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

**Datum**  
29 november 2023

**Kenmerk**  
Min-BuZa.2023.20056-99

### Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:  
*document*: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;  
*milieu-informatie*: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;  
*Onze Minister*: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;  
*publieke informatie*: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

### Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

### Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of

rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;

e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;

b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;

g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;

h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;

i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Directie Juridische Zaken**  
Afdeling Nederlands Recht

**Datum**  
29 november 2023

**Kenmerk**  
Min-BuZa.2023.20056-99

**Bijlage 2 - Inventarislijst**

Unieke ID	Documentnaam	Beoordeling	Weigeringsgrond
1327510	FW: RVD / media / speech	Deels Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1327511	RE: RVD / media / speech	Deels Openbaar	5.1.2e
1327512	RE: Kopie programma morgen	Deels Openbaar	5.1.2e
1327517	Aankomst en vertrek VIP op 3 en 4 mei	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1338870	Bezoek 4 mei Whatsapp 1.txt	Deels Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e
1338872	Bezoek 4 mei Whatsapp 2.txt	Deels Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1343972	RE: draft speech inleiding M als Z speech	Deels Openbaar	5.1.2e
1344025	RE: Speech inleiding M	Deels Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e
1344071	RE: Bijeenkomst bezoek op AZ 3/5	Deels Openbaar	5.1.1b, 5.1.2e
1344097	RE: Uitnodiging	Deels Openbaar	5.1.2e
1344144	RE: Delegaties M/MP	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344147	Re: lezing Z. vanmorgen uitnodiging Organisatie Eerste Kamer	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i
1351896	WhatsApp gesprek AZ-BZ	Deels Openbaar	5.1.2e
1351900	WhatsApp gesprek AZ-BZ	Deels Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e
1351901	WhatsApp gesprek AZ-BZ	Deels Openbaar	5.1.2e
1351902	WhatsApp gesprek AZ-BZ	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1352274	RE: AP op dinsdag 2 mei	Deels Openbaar	5.1.2e
1365337	AP team	Deels Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e
1365340	RE: AP op dinsdag 2 mei	Deels Openbaar	5.1.2e
1344808	Infographic NL steun OEK versie april 2023	Openbaar	
1327514	RE: SPOED / update	Niet Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1327516	RE: Ontwerp verklaring	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327518	RE: Hotel	Niet Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i
1327521	Reis	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327523	RE: advies	Niet Openbaar	5.1.1b, 5.1.2e
1327524	RE: Laatste invites 4 mei	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1327525	RE: mail	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1327526	Datum bezoek	Niet Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e
1327528	FW: Oekraïne	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327530	RE: BZintern1 + aanvullingen maatschappelijk middenveld	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327614	Copy of BZdeel1 + aanvullingen maatschappelijk middenveld_v2.xlsx	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327531	RE: SPOED / update	Niet Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e
1327533	FW: SPOED / update	Niet Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e
1327534	RE: SPOED / update	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327540	overzicht van de invulling	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327592	overview registered participants May4.xlsx	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327541	RE: Adressen genodigden	Niet Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1327542	RE: FW:	Niet Openbaar	5.1.1a, 5.1.2a, 5.1.2e
1327544	FW: Bericht event morgen / phishing	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1327593	politie-4mei.xlsx	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327545	RE: Verklaring - platte tekst.	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327546	RE: Tekst uitnodiging - 4 mei	Niet Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1327547	FW: Tekst uitnodiging - 4 mei	Niet Openbaar	5.1.1b, 5.1.2e
1327550	RE: ! Heads-up bezoek Zelensky	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327551	RE:	Niet Openbaar	5.1.1a, 5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e
1327608	2023 05 04 incoming visit Catshuis (2).docx	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1327693	Program work visit Z.pdf	Niet Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e
1338868	Whatsapp gesprek	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1338869	WhatsApp gesprek	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1338871	WhatsApp gesprek	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1343946	FW: Uitnodigingen 4 mei	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1344395	Uitnodigingen 4 mei.xlsx	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1343948	RE: Adressen genodigden	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1343953	Untitled.msg	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1343954	Zipfile M-dossier inkomend bezoek van donderdag 4 mei	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344802	00 Inhoudsopgave.docx	Niet Openbaar	5.1.2a
1344803	000 Voorblad.docx	Niet Openbaar	5.1.2a
1344804	01 Steering note.docx	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2i
1344805	02.1 Boodschappen en achtergrond M.docx	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2i
1344806	02.2 CV.docx	Niet Openbaar	5.1.2a
1344807	02.3 Spreekkaart.docx	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2i
1344809	03.2 NotaTerInfo-.pdf	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1343962	RE: Draft Common Ukrainian-Belgian-Dutch Declaration on 4th of May	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1343979	RE: Programma op 3 mei	Niet Openbaar	5.1.1b, 5.1.2a, 5.1.2e
1343983	FW: SPOED / update	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344013	RE: Uitnodigingen 4 mei	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344020	RE: Csoek dossier	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344030	FW: vraag	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344039	FW: Verzoek: dialogue + core group	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344054	FW: Boodschappen, vragen en verzoeken tijdens bezoek	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344055	FW: Declaration, final clean version	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344065	SPOED / uitnodiging	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344073	RE: Namen organisaties	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344088	RE: Ontwerp verklaring	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344091	FW: Boodschappen, vragen en verzoeken tijdens bezoek	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344099	RE: Verzoek: dialogue + core group	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344102	FW: Inhoud dossier bezoek Z	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344106	RE: Csoek dossier	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344108	RE: SPOED / update	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344111	FW: SPOED / update	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344115	RE: Dossier	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344123	RE: SPOED: Opm.   dossier inkomend bezoek   DL. vandaag (03/05), 10u00	Niet Openbaar	5.1.1a, 5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1344124	RE: Test - Invitation to Register	Niet Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i
1344128	FW: bezoek Z - 04 mei	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344132	lijst NGO's bezoek	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344148	RE: SPOED / uitnodiging	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344150	RE: Zipfile M-dossier inkomend bezoek van donderdag 4 mei	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1344465	02.1 Boodschappen en achtergrond M.docx	Niet Openbaar	5.1.2a
1344380	Countries DARFT as of 21.04.2023.docx	Niet Openbaar	5.1.2a

