



> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag

Kabinet Minister-President

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Onze referentie
4428916

Datum 10 december 2024
Betreft Beslissing op uw Woo-verzoek

Op 18 november 2024 heeft het ministerie van Algemene Zaken een drietal verzoeken ontvangen waarin is gevraagd om openbaarmaking van de notulen van de ministerraad van 11 november 2024. Eén aanvraag was volledig. De twee andere aanvragen zijn desgevraagd op 20 november 2024 aangevuld.

Op 16 november 2024 heeft de Tweede Kamer een verzoek ontvangen om openbaarmaking van de notulen van de ministerraad van 15 november 2024. Dit verzoek is op 19 november 2024 aan het ministerie van Algemene Zaken doorgestuurd. Deze aanvraag is desgevraagd op 19 november 2024 aangevuld.

Op 18 november 2024 is eveneens een verzoek ingediend dat ziet op openbaarmaking van het overleg dat de minister-president voerde over de uitspraken van de staatssecretaris Participatie en Integratie. Desgevraagd heeft verzoeker op 21 november 2024 verduidelijkt dat hiermee bedoeld is op de ministerraad van 11 november 2011. Hiermee ziet ook dit verzoek op openbaarmaking van de notulen van de ministerraad van 11 november 2024.

Op 19 en 20 november 2024 hebben de verzoekers bericht ontvangen dat de verzoeken in goede orde is ontvangen.

Achtergrond

De notulen van de ministerraad worden vastgesteld door de ministerraad. Het moment van vaststelling is terug te vinden in de besluitenlijst van de ministerraad zoals deze na afloop van de ministerraad wordt gepubliceerd op rijksoverheid.nl. De notulen van de ministerraad van 11 en 16 november 2024 zijn op 6 december 2024 vastgesteld door de ministerraad.

Openbaarheid van de notulen van de ministerraad

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Wanneer de ministerraad een besluit neemt, geldt dat besluit vanaf dat moment als regeringsbeleid. Het kabinet spreekt met één mond. Het openbaar maken van de opvattingen van individuele bewindspersonen, kan de eenheid van dit beleid in gevaar brengen. Het is belangrijk dat bewindspersonen vrij met elkaar kunnen spreken. Met het oog op een goed bestuur is het ongewenst dat bewindspersonen tegen elkaar uit kunnen worden gespeeld als hun afwijkende opvattingen openbaar worden. Om deze reden wordt informatie over de opvattingen van individuele bewindspersonen binnen het kabinet niet openbaar. Notulen van de ministerraad worden in het geheel niet openbaar worden gemaakt met een beroep op de eenheid van regeringsbeleid.

Ik wijs in dit verband ook op hetgeen hierover in de memorie van toelichting bij de Woo staat. Bij de wetsbehandeling is expliciet tot uitdrukking gebracht dat onder de Woo geheimhouding van de notulen van de ministerraad heeft te gelden. Openbaarmaking van de notulen zou er immer toe leiden dat ministers en anderen terughoudender zullen zijn in hetgeen zij in die vergaderingen bespreken (Kamerstukken I 2020/2021, 33 328, nr. N, p. 100 en 101). In zaken waarin het ging om notulen van de ministerraad over de kinderopvangtoeslag hebben rechtbanken onder verwijzing naar de rechtspraak van de ABRvS geoordeeld dat deze niet openbaar hoeven te worden gemaakt (zie hiervoor Rb. Den Haag, 27 maart 2023, ECLI:NL:RBMNE:2023:2215 en Rb. Midden-Nederland, 29 april 2023, ECLI:NL:RBMNE:2022: 1968).

De notulen van de ministerraad zijn (uiteindelijk) voor een ieder toegankelijk n raadpleegbaar bij het Nationaal Archief. Tussentijdse openbaarmaking van de notulen van de ministerraad doet afbreuk aan de vertrouwelijkheid die nodig is om binnen het kabinet overleg te kunnen voeren. Een periode van vertrouwelijkheid is noodzakelijk om vrijuit deel te nemen aan dit overleg. Met het voortijdig doorbreken van de vertrouwelijkheid op dit punt bestaat het reële risico dat het overleg minder vrij wordt gevoerd. De ministerraad zal hierdoor minder goed functioneren. Ik vind het gelet op de plaats die de ministerraad inneemt in het Nederlandse bestel en de beslissingen die aldaar worden genomen van belang dat dit overleg zo optimaal mogelijk plaatsvindt. Ik ken aan het belang van het goed functioneren van de ministerraad veel gewicht toe. Ik weeg dit zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid.

Wettelijk kader

Ik behandel de verzoeken als verzoeken op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Besluit

Ik kan uw verzoek niet inwilligen. De gevraagde documenten bestonden (nog) niet op het moment dat de verzoeken werden ingediend. Indien de notulen op dat moment wel al waren vastgesteld, dan had ik uw – gelet op hetgeen ik onder 'achtergrond' beschrijf – ook niet in kunnen willigen.

Overwegingen

De Woo heeft betrekking op openbaarmaking van informatie die neergelegd is in documenten. Alleen bestaande documenten vallen onder de Woo; als documenten niet bestaan, kan ik deze niet openbaar maken.

Kabinet Minister-President

Datum

10 december 2024

Onze referentie

4428916

Plaatsing op internet

Dit besluit wordt op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met bovengenoemde contactgegevens. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op www.rijksoverheid.nl.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,
Plv. Secretaris-Generaal,



dr. mr. L. van Poelgeest

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt hiertegen schriftelijk bezwaar maken, onder vermelding van de gronden, bij de secretaris-generaal van het ministerie van Algemene Zaken.