



Directie Juridische Zaken

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contact
woo@minbuza.nl

Referentie

Min-BuZa.2023.17780-38

Datum 21 november 2023

Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

Geachte [...],

In uw e-mail van 11 mei 2023, door mij op dezelfde datum ontvangen, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) om informatie verzocht inzake ontmoetingen tussen Shell en de Nederlandse regering.

Specifiek verzoekt u om de openbaarmaking van de volgende documenten in de periode 1-1-2002 en 31-12-2022:

- Documenten ter voorbereiding van de ontmoetingen, waaronder agenda's, notities en/of memo's, en documenten na afloop van deze ontmoetingen, waaronder (gespreks)verslagen, notulen, notities en/of memo's, inclusief concept-, tussen- en eindversies van deze documenten;
- Communicatie, waaronder e-mails, sms-berichten, whatsapp-berichten, signal-berichten en telegram-berichten tussen ambtenaren van het ministerie van Buitenlandse Zaken (hierna: BZ) onderling en tussen ambtenaren van BZ en bewindspersonen;
- Communicatie, waaronder e-mails, sms-berichten, whatsapp-berichten, signal-berichten en telegram-berichten tussen ambtenaren van BZ, bewindspersonen en vertegenwoordigers van Shell.

Voorts bent u in het bijzonder geïnteresseerd in de ontmoetingen waar voormalig Shell CEO aan refereerde in zijn verhoor door de parlementaire enquêtecommissie gaswinning Groningen.

Procesverloop

De ontvangst van uw verzoek is per e-mail bevestigd op 16 mei 2023. Op 8 juni 2023 heb ik zowel telefonisch als via e-mailbericht de termijn voor het nemen van een besluit met twee weken verdaagd en heb ik u, tezamen met het ministerie van Algemene Zaken, uitgenodigd voor een specificeringsgesprek. Op 14 juni 2023 heeft een specificeringsgesprek met u plaatsgevonden waarbij er afspraken zijn gemaakt over de verdere afhandeling van uw verzoek. Voorts is besproken dat u specifiek

geïnteresseerd bent in de 'diners' die hebben plaatsgevonden tussen de Nederlandse regering en vertegenwoordigers van Shell, zoals genoemd door de voormalig CEO van Shell ten tijde van zijn verhoor door de parlementaire enquêtecommissie gaswinning Groningen. Op 26 juni 2023, 10 augustus 2023, 29 augustus 2023, 24 oktober 2023 en 3 november 2023 bent u op de hoogte gehouden van het verloop van uw verzoek.

Datum
21 november 2023
Referentie
Min-BuZa.2023.17780-38

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 58 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die aan de bijlage van dit besluit is bijgevoegd. De inventarislijst vermeldt de beoordeling van de documenten.

Besluit

Uw verzoek wordt gedeeltelijk ingewilligd. Er doet zich een aantal uitzonderingsgronden en beperkingen voor zoals genoemd in de Woo, die een beperkte kennisname van hetgeen in het document is opgenomen, rechtvaardigen. Voor de motivering hiervan verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Geheel openbaar

Ik besluit (een deel van) de door u gevraagde informatie openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de betreffende documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Gedeeltelijk openbaar

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie gedeeltelijk niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Gehele weigering

Ik besluit daarnaast een deel van de door u gevraagde informatie in het geheel niet openbaar te maken. Op de inventarislijst is aangegeven bij welk document dit aan de orde is en welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Zienswijzen

In dit geval is er sprake van derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van een aantal documenten. Ik heb hen de gelegenheid gegeven om hierop een reactie te geven, welke reactie ik heb betrokken bij mijn besluitvorming.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen.

In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

In zijn algemeenheid merk ik reeds het volgende op. Uw Woo-verzoek heeft betrekking op bijeenkomsten tussen mijn ministerie en Shell over een tijdspanne van de afgelopen twintig jaar. Bij de beoordeling van deze documenten is daarom rekening gehouden met de context waarin de documenten toentertijd zijn opgesteld. De openbaargemaakte documenten dienen dan ook gezien te worden vanuit die tijdgeest.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar.

In de inventarislijst en de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Absolute weigeringsgronden

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

Bij meerdere (passages uit de) aangetroffen documenten komt informatie voor die op grond van voornoemd artikel niet openbaar gemaakt kan worden. Het betreft

Datum

21 november 2023

Referentie

Min-BuZa.2023.17780-38

bijvoorbeeld informatie omtrent de afzetmarkt van Shell en de technische bedrijfsvoering van Shell ten aanzien van hun werkzaamheden in bepaalde landen. Daarnaast betreft het in vertrouwen gedeelde informatie over de strategie van Shell en bedrijfseconomische gegevens met betrekking tot de werkzaamheden van Shell in de wereld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid waar concurrenten hun voordeel mee kunnen doen. Nu de bovenstaande informatie in vertrouwen is gedeeld met mijn ministerie en concurrentiegevoelige informatie bevat die de positie van Shell kan benadelen zal ik deze informatie niet openbaar maken.

Datum

21 november 2023

Referentie

Min-BuZa.2023.17780-38

Op de inventarisatielijst is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.1.c".

Relatieve weigeringsgronden

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit de relatie van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties beschadigt. Deze uitzonderingsgrond beoogt te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Dat is bijvoorbeeld het geval indien, als gevolg van het verschaffen van informatie ingevolge de wet, wordt voorzien dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal overleg met andere landen, staten of internationale organisaties moeilijker zou gaan dan voorheen wordt, of dat men in die andere landen, staten of internationale organisaties minder geneigd zou zijn tot samenwerking dan voorheen.

Hierbij wordt opgemerkt dat voor het bestaan van het vermoeden dat diplomatieke betrekkingen zullen verslechteren als gevolg van het openbaar maken van bepaalde informatie niet altijd een concrete aanwijzing in de vorm van een uitdrukkelijke kennisgeving van een ander land, staat of internationale organisatie tot niet openbaarmaking noodzakelijk is, als uit de aard en inhoud van de gevraagde informatie kan volgen dat deze vertrouwelijk is.

Voorts merk ik op dat het inroepen van deze uitzonderingsgrond niet enkel is voorbehouden aan situaties waarin sprake is van (diplomatieke) documenten inzake het diplomatiek verkeer met een andere staat dan wel staten. Ook daar waar sprake is van interne-, interdepartementale- of andere mailwisselingen dan wel diplomatieke communicatie en waarin gesproken wordt over lopende diplomatiek trajecten of bijvoorbeeld een vertrouwelijk gedeelde visie of een voorstel van een lidstaat, kan het inroepen van deze uitzonderingsgrond aan de orde zijn.

Diplomatiek verkeer

Het ministerie van Buitenlandse Zaken is verantwoordelijk voor alle diplomatieke contacten tussen Nederland en andere landen c.q. internationale organisaties. Het is van groot belang dat landen en organisaties kunnen vertrouwen op het vertrouwelijke karakter van deze contacten. Ik voorzie dat andere landen en

internationale organisaties bij openbaarmaking van informatie uit het diplomatieke verkeer in de toekomst minder genegen zullen zijn om mij informatie te verstrekken, en dat de betrekkingen met deze landen en organisaties in de toekomst stroever zullen verlopen. Ik ben van mening dat het belang van goede internationale betrekkingen in principe dient te prevaleren boven het belang van openbaarheid.

Datum
21 november 2023
Referentie
Min-BuZa.2023.17780-38

Bij meerdere (passages uit de) aangetroffen documenten is, gelet op de aard en inhoud van de informatie, het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en internationale organisaties in het geding.

Een deel van de documenten betreft weergaven van gesprekken die de Nederlandse overheid heeft gevoerd met vertegenwoordigers van andere landen. Deze gesprekken maken onderdeel uit van de diplomatieke dialoog. Uit de aard en inhoud van deze gesprekken volgt dan ook de vertrouwelijkheid van de daarin vervatte correspondentie. Indien ik dergelijke (passages uit) documenten openbaar zou maken is een verslechtering van de betrekkingen met deze landen te voorzien. Deze documenten zal ik daarom, deels, niet openbaar maken.

In meerdere documenten zijn visies/analyses dan wel commentaar van ambtenaren opgenomen over de met Shell besproken landen. Hierbij kan gedacht worden aan commentaar over politieke, economische en/of maatschappelijke ontwikkelingen in deze landen. Deze informatie is door mijn ministerie opgesteld als achtergrondinformatie voor mijn ministers tijdens de vertrouwelijke gesprekken die deze voerden met Shell. Ik voorzie dat de betrekkingen met de betreffende landen in de toekomst stroever zullen verlopen indien ik overga tot openbaarmaking. Ik merk hierbij op dat ik heb meegewogen dat het van groot belang is dat ambtenaren van het ministerie van Buitenlandse Zaken ook in de toekomst scherp en zonder terughoudendheid hun visie durven te uiten over andere landen. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Voorts wordt in een deel van de documenten de inzet van lidstaten, de EU, dan wel andere landen verwoord met betrekking tot voor Shell belangrijke onderwerpen. U kunt hierbij bijvoorbeeld denken aan het standpunt van Duitsland ten aanzien van de 'Financial Transaction Tax'. Het betreft hier informatie die in vertrouwen van lidstaten is verkregen, al dan niet in bilaterale ontmoetingen. Het openbaar maken van deze informatie zou inzicht geven in de positie van lidstaten, en de EU en de noodzakelijke vertrouwelijkheid en effectiviteit van het diplomatieke verkeer en bilateraal overleg (in de toekomst) ondermijnen. Daarnaast zou het de betrekkingen met bepaalde landen, staten dan wel internationale organisaties kunnen schaden. Ik acht hierbij van belang dat de betrokken landen en organisaties erop dienen te kunnen vertrouwen dat de gedeelde informatie in het licht van het onderwerp van uw verzoek vertrouwelijk blijft. Het openbaar maken van bovengenoemde informatie zou er ook toe kunnen leiden dat andere landen in de toekomst weigeren om informatie in vertrouwelijkheid met Nederland te delen, als ze weten dat die informatie middels interne documenten van het ministerie van Buitenlandse Zaken openbaar wordt gemaakt voor eenieder. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Afwegende het belang van de internationale en bilaterale betrekkingen en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik, gelet op het voorgaande, het eerste zwaarder wegen. Ik zal deze informatie daarom niet openbaar maken. Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.2.a".

Datum
21 november 2023
Referentie
Min-BuZa.2023.17780-38

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In de meeste documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, emailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Daar waar namen van derden en andere gegevens die tot hen te herleiden zijn in de documenten voorkomen geldt voor deze personen eveneens dat zij erop hebben mogen vertrouwen dat op een zorgvuldige en behoorlijke wijze met hun persoonsgegevens wordt omgegaan. Teneinde de persoonlijke levenssfeer van deze personen te beschermen weegt het belang de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Ik merk bij het bovenstaande op dat ik in een beperkt aantal gevallen documenten geheel heb geweigerd nu deze, los van de naam van betrokken personen, een zodanig feitelijke omschrijving behelzen dat aan de hand hiervan de identiteit van een persoon te herleiden is. Dit betreft bijvoorbeeld CV's en foto's van personen die in de dossiers ter voorbereiding van de 'diners' aan mijn ministers zijn meegegeven. Ik zal deze informatie, die inhoudelijk ook niet relevant is voor het ingediende verzoek, dan ook niet openbaren gelet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.2.e".

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In (bepaalde passages uit) bepaalde documenten staat informatie die het functioneren van de Staat in gevaar zou kunnen brengen.

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer (communicatie over)

conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt, is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van met betrekking tot de documenten die zijn opgesteld ter voorbereiding op de gesprekken met Shell. Deze documenten bevatten spreekpunten, vragen die eventueel gesteld kunnen worden dan wel antwoorden die gegeven kunnen worden. Het staat hier een bewindspersoon dan wel betrokken ambtenaar vrij om, in afwijking van voornoemde documenten, zelf invulling te geven aan dit gesprek. Voor zover dat is gebeurd, is die informatie reeds in het openbaar uitgesproken en dus al openbaar. Voor zover de teksten niet zijn uitgesproken door bewindspersonen, zijn zij aan te merken als conceptteksten en voorstellen van ambtenaren. Ik zal deze documenten dan ook niet openbaar maken. Ik merk hierbij op dat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve beantwoording of totstandkoming van een product. Openbaarmaking van deze documenten zorgt ervoor dat de betrekkingen met Shell geschaad worden als blijkt dat minder uitgesproken is dan voorgenomen was. Dit zorgt ervoor dat bedrijven in de toekomst minder geneigd zullen zijn om met mijn ministerie in gesprek te gaan wat het goed functioneren van de staat zal schaden. Ik vind dat het belang van het vertrouwelijk functioneren van deze communicatiewegen en de vertrouwelijkheid van deze gesprekken, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Deze documenten maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat.

Datum

21 november 2023

Referentie

Min-BuZa.2023.17780-38

Voorts bevatten veel documenten – zoals reeds aangegeven – visies, analyses dan wel commentaar over de met Shell besproken landen. Openbaarmaking van deze informatie zou inzicht geven in de beleidsimplicaties van Nederland en daarmee in de positie van Nederland ten aanzien van deze landen. Dit zou tot gevolg hebben dat deze positie wordt geschaad en het moeilijker zal worden om de belangen van Nederland op juiste en zorgvuldige wijze te kunnen behartigen bij toekomstige soortgelijke processen.

Tot slot merk ik op dat in een aantal documenten informatie wordt weergegeven met betrekking tot verleende vergunningen en vergunningsaanvragen. Het kenbaar maken van deze informatie zou het werk van mijn ministerie in de toekomst bemoeilijken nu de informatie die aan deze vergunningen ten grondslag ligt vertrouwelijk door bedrijven gedeeld is. Wanneer ik deze informatie openbaar maak zou het ertoe kunnen leiden dat bedrijven in de toekomst minder geneigd zullen zijn om informatie over vergunningen met mijn ministerie te delen. Ik ben van mening dat het belang van goed functioneren van de Staat ten aanzien van vergunningen zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid en maak deze informatie daarom niet openbaar.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.2.i".

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Woo, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en een

geanonimiseerde versie van dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn. Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via woo@minbuza.nl.

Datum
21 november 2023
Referentie
Min-BuZa.2023.17780-38

Hoogachtend,
De minister van Buitenlandse Zaken,

namens deze,

Directie Internationaal Ondernemen

Het hoofd van de afdeling Europese Markten

Deze brief is niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.

C.M. Hasselaar

Bezwaarschrift indienen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Buitenlandse Zaken t.a.v. Directie Juridische Zaken, Afdeling Nederlands Recht, Postbus 20061, 2500 EB, Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Datum

21 november 2023

Referentie

Min-BuZa.2023.17780-38

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

Datum

21 november 2023

Referentie

Min-BuZa.2023.17780-38

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum

21 november 2023

Referentie

Min-BuZa.2023.17780-38

Bijlage 2 – Inventarisatielijst

Unieke ID	Documentnaam	Beoordeling	Weigeringsgrond
1352486	3.b Centraal Azie (def).DOCX	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2e
1352489	2.b. EU Klimaatakkoord (def).DOCX	Deels Openbaar	5.1.2a
1352491	2.b. extra spreekpunten ETS.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2i
1352492	bijlage scan memo 3.d West-Afrika (def).DOCX	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2i
1352493	bijlage scan memo 3.e Oost-Afrika (def).DOCX	Deels Openbaar	5.1.2a
1352498	3.g Latijns-Amerika (def).DOCX	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1352508	3.c Myanmar (def).DOCX	Deels Openbaar	5.1.2i
1352510	3.a Rusland (def).DOCX	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2i
1352511	3.f Midden-Oosten (def).DOCX	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1352519	0.0 Oplegmemorandum M dineroverleg Shell 17 november(2).PDF	Deels Openbaar	5.1.2e
1352710	Verzoek bijdrage gespreksaantekening Shell	Deels Openbaar	5.1.2e
1352720	5. Iran-MENA spreekpunten	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2i
1352721	7. Nigeria.docx	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2i
1352712	MINBUZA-2014.421141 Diner met Shell op 28 augustus 2013.pdf	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1352713	MINBUZA-2014.421159 Dineroverleg met de MP en de MEZ met de Executive Committee van Shell op 17 april 2013.pdf	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1376395	Scan geparafeerd memo.PDF	Deels Openbaar	5.1.2e
1376399	08. Iran (update januari 2016).DOCX	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2i
1376404	07. Kazachstan - overname BG (update januari 2016).DOCX	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2i
1376410	11. Nigeria (update januari 2016).DOCX	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2i
1376411	12. Overig - overname BG, olieprijs, raffinage, chemie.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1376413	Dossier diner Shell 28 aug 13.PDF	Deels Openbaar	5.1.2e
1376415	10. Indonesie (update januari 2016).DOCX	Deels Openbaar	5.1.2a
1376426	Fw: Shell - dossier/fiches	Deels Openbaar	5.1.2e
1376428	0 0 Oplegmemorandum M dineroverleg Shell 17 november.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
1376432	dossier diner Shell	Deels Openbaar	5.1.2e
1376719	shellpt1.doc	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2i
1376721	shellpt3.doc	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a
1376723	shellpt5.doc	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1376724	shellpt6.doc	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2i
1376720	shellpt2.doc	Openbaar	
1376722	shellpt4.doc	Openbaar	
1376434	02. Energierapport (nieuw januari 2016).DOCX	Deels Openbaar	5.1.2i
1376438	MINBUZA-2015.606559 Oplegmemorandum diner kabinet - Shell 2 november.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
1376446	04. Klimaatonderhandelingen Parijs (update januari 2016).DOCX	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2i
1376454	06. Rusland (update januari 2016).DOCX	Deels Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2i
1352484	bijlage scan memo 1.b SER - Nationaal Energieakkoord voor Duurzame Groei.DOC	Openbaar	
1352497	1.c Dividendbelasting.DOCX	Openbaar	
1352500	Bijlage 7. SER - Nationaal Energieakkoord voor Duurzame Groei.DOC	Openbaar	
1352503	2.a. Europese Commissie (def).DOCX	Openbaar	
1352507	1.a Groningen-NAM - gaswinning.DOCX	Openbaar	
1376445	01. Gaswinning Groningen (update januari 2016).DOCX	Openbaar	
1376451	03. Dividendbelasting (update januari 2016).DOCX	Openbaar	
1376456	05. ETS incl Carbon Leakage (update januari 2016).DOCX	Openbaar	
1376458	11.1 Bijlage Kamervragen Nigeria dec. 2015.PDF	Openbaar	
1352490	CV s Shell Executive Committee.DOCX	Niet Openbaar	5.1.2e
1352531	object0001.jpg	Niet Openbaar	5.1.2e
1352532	object0002.jpg	Niet Openbaar	5.1.2e
1352533	object0003.jpg	Niet Openbaar	5.1.2e
1352534	object0004.jpg	Niet Openbaar	5.1.2e
1352535	object0005.jpg	Niet Openbaar	5.1.2e
1352536	object0006.jpg	Niet Openbaar	5.1.2e
1352537	object0007.jpg	Niet Openbaar	5.1.2e
1352538	object0008.jpg	Niet Openbaar	5.1.2e
1352501	Bio Dick Benschop 2011 GM (NL).DOC	Niet Openbaar	5.1.2e
1352542	object0001.jpg	Niet Openbaar	5.1.2e
1376457	09. Brunei (update januari 2016).DOCX	Niet Openbaar	5.1.1c, 5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i
1376725	Discussion points.doc	Niet Openbaar	5.1.2i
1376403	01.1 Gaswinning Groningen (update januari 2016).PDF	Reeds Openbaar	