

[...]

Uitsluitend per e-mail: [...]

Datum 27 oktober 2023

Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

Geachte heer [...],

In uw Woo-verzoek per brief van 24 april 2023, dat u namens uw cliënt indiende en dat door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit werd doorgezonden en alhier ontvangen op 12 juni 2023, heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Woo), verzocht om informatie met betrekking tot documenten betreffende contacten over alle genoemde onderwerpen met Diederik Samsom (of medewerkers die rechtstreeks namens hem communiceerden) van 1 augustus 2019 tot 24 april 2023. Tijdens een gesprek op 26 mei 2023 met medewerkers van de ministeries waar u hetzelfde verzoek had ingediend specificeerde u dit als volgt: Contacten over alle genoemde onderwerpen met Samsom (of medewerkers die rechtstreeks namens hem communiceerden), verzonden of ontvangen door de Permanente Vertegenwoordiger of de Plaatsvervangend Permanent Vertegenwoordiger bij de Permanente Vertegenwoordiging bij de Europese Unie (hierna: PVEU) en vanaf directeureniveau op het departement in Den Haag van 1 augustus 2019 tot 24 april 2023.

Daarbij verzocht u om een kopie van alle onderliggende of opvolgende documenten aan dit contact, waaronder:

- Gespreksvoorbereidingen
- Spreeklijnen/Q&A's
- Besluitenlijsten
- Notulen
- Gespreksverslagen
- Memo's
- Notities

Op 26 mei 2023 vond een specificatiegesprek plaats met u, uw cliënt, en medewerkers van de ministeries van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Directie Integratie Europa

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contact

E woo@minbuza.nl

Onze referentie

Min-BuZa.2023.19981-77

Economische Zaken en Klimaat, Infrastructuur en Waterstaat en PVEU. Op 12 juni 2023 werd uw verzoek per e-mail doorgezonden aan het Ministerie van Buitenlandse Zaken en alhier ontvangen. Per e-mail van 21 juni 2023 ging u een ontvangstbevestiging toe. Op 10 juli 2023 ging u per e-mail een verdaagbericht toe waarmee de beslistermijn met twee weken werd verlengd. Op 24 juli 2023 werd u per e-mail op de hoogte gebracht van het feit dat de afhandeling van uw verzoek buiten de wettelijke termijnen zou komen. Per e-mail van 8 september 2023 ging u een bericht met de stand van zaken toe en de toezegging u ook in het verdere afhandelingsproces op de hoogte te zullen houden. Op 11 september 2023 ontving het ministerie per post van u een op 6 september 2023 gedateerde ingebrekestelling.

Datum
27 oktober 2023

Onze referentie
Min-BuZa.2023.19981-77

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 31 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. De inventarislijst (zie bijlage 2) vermeldt de toegepaste uitzonderingsgronden per document.

De uitzonderingsgronden uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1. In het besluit staat de nadere toelichting bij de toegepaste gronden. Hierdoor wordt per document duidelijk wat is besloten.

Zienschijzen

Er zijn meerdere derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van een aantal documenten, deze hebben de gelegenheid gekregen hierop een reactie te geven. Ik heb de reacties van de derde belanghebbenden in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht (deels) openbaar te maken. Onder het hoofdstuk 'Overwegingen' van dit besluit licht ik dit toe.

Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit

beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Datum
27 oktober 2023

Onze referentie
Min-BuZa.2023.19981-77

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de relatie van Nederland met andere landen, staten of internationale organisaties beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beoogt te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Dat is bijvoorbeeld het geval indien, als gevolg van het verschaffen van informatie ingevolge de wet, wordt voorzien dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal overleg met andere landen, staten of internationale organisaties moeilijker zou gaan dan voorheen, of dat men in die andere landen, staten of internationale organisaties minder geneigd zou zijn tot samenwerking dan tot dan toe het geval was.

Hierbij wordt opgemerkt dat voor het bestaan van het vermoeden dat diplomatieke betrekkingen zullen verslechteren als gevolg van het openbaar maken van bepaalde informatie niet altijd een concrete aanwijzing in de vorm van een uitdrukkelijke kennisgeving van een ander land, staat of internationale organisatie tot niet openbaarmaking noodzakelijk is, als uit de aard en inhoud van de gevraagde informatie kan volgen dat deze vertrouwelijk is.

Voorts merk ik op dat het inroepen van deze uitzonderingsgrond niet enkel is voorbehouden aan situaties waarin sprake is van (diplomatieke) documenten inzake het diplomatiek verkeer met een andere staat dan wel staten. Ook daar waar sprake is van interne, interdepartementale of andere mailwisselingen dan wel diplomatieke communicatie en waarin gesproken wordt over lopende diplomatieke trajecten of bijvoorbeeld een vertrouwelijk gedeelte van een voorstel van een lidstaat, kan het inroepen van deze uitzonderingsgrond aan de orde zijn.

Bij meerdere passages in de aangetroffen documenten is, gelet op de aard en inhoud van de informatie, het belang van de betrekkingen van Nederland met de Europese Commissie en andere lidstaten van de Europese Unie (EU) in het geding. De documenten betreffen met name verslaglegging van vertrouwelijke gesprekken tussen gesprekspartners van Nederland en de EU en interne afwegingen, visies en analyses van ambtenaren van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Deze maken onderdeel uit van een diplomatieke dialoog. Indien ik deze passages openbaar zou maken, zou dit mogelijk een verslechtering van de bilaterale betrekkingen met de EU en de andere lidstaten van de EU tot gevolg kunnen hebben. Daarnaast zou het vrijgeven van deze passages het diplomatiek verkeer, waaronder het voeren van bilateraal overleg, kunnen bemoeilijken doordat de Europese Commissie minder geneigd kan zijn tot samenwerking, waaronder het uitwisselen van informatie, dan tot dan toe het geval was.

Ik heb hierbij meegewogen dat het van groot belang is dat Nederlandse overheidsambtenaren, waaronder die van het Ministerie van Buitenlandse Zaken ook in de toekomst zonder terughoudendheid hun visie kunnen uiten over andere landen en internationale organisaties.

Datum
27 oktober 2023

Onze referentie
Min-BuZa.2023.19981-77

Afwegende het belang van de internationale en bilaterale betrekkingen en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen. Ik zal deze informatie daarom niet openbaar maken. Meerdere documenten zijn op grond hiervan integraal niet openbaar. Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.2a'.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, telefoonnummers en functienamen. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking.

Voor zover het persoonsgegevens van ambtenaren betreft ben ik in het kader van goed werkgeverschap van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.2e'.

Uit de documenten heb ik ook handtekeningen en parafen verwijderd. Dit heb ik onder andere gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. Ook dit heb ik gedaan op grond van artikel 5.1.2e. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Interne e-mail postbussen

Goede communicatie is een belangrijk onderdeel voor het functioneren van de Staat. Dit gebeurt veelal via de mail, daarom is het van belang om dit goed te organiseren. Hiervoor worden ook postbussen voor interne en externe communicatie gebruikt. Meerdere documenten bevatten e-mailadressen van interne e-mail-postbussen van mijn ministerie dan wel andere overheidsinstanties. Deze e-mailadressen zijn niet bestemd voor communicatie buiten de kring van de overheid. Openbaarmaking van het e-mailadres kan het gebruik van de interne e-mail postbussen verstoren, omdat in dat geval ook externen naar deze postbussen

kunnen mailen. Dit zorgt ervoor dat het gebruik van het systeem van interne en externe communicatie wordt verstoord. De potentiële hinder die de gebruikers van deze e-mailadressen kunnen ondervinden van kenbaarheid voor een ieder van deze e-mailadressen, weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid. Het openbaar maken van deze informatie heeft daarenboven geen meerwaarde in het licht van een goede en democratische bestuursvoering. Deze e-mailadressen maak ik daarom niet (geheel) openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat.

Datum
27 oktober 2023

Onze referentie
Min-BuZa.2023.19981-77

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.2i'.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Woo, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte stukken worden met een geanonimiseerde versie van het besluit op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via woo@minbuza.nl.

Hoogachtend,
De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
Directie Integratie Europa
Afdelingshoofd Intern EU-beleid

[Deze brief is niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]

Monique de Ruijter

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. Directie Juridische Zaken, Afdeling Nederlands Recht, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage 1 – relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

Datum
27 oktober 2023

Onze referentie
Min-BuZa.2023.19981-77

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

Datum
27 oktober 2023

Onze referentie
Min-BuZa.2023.19981-77

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – inventarisatie

id	datum	docnaam	beoordeling	gronden
1351307	28/06/2023	Aandachts- en spreekpunten	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1351308	28/06/2023	Dankbrief DHC Samsom	Deels Openbaar	5.1.2e
1351309	28/06/2023	Verslag DHC 2020	Deels Openbaar	5.1.2a, buiten verzoek
1352124	5/7/2023	overleg PVEU-AZ-BZ-landbouw	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1352125	5/7/2023	Terugkoppeling lvr 21-11-2022	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1352131	5/7/2023	taxonomie en kernenergie	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1352135	5/7/2023	Gesprek Diederik Samsom	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1352154	26/04/2023	Follow-up Brussel	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2i
1353802	4/7/2022	04 Gespreksfiche	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1353823	2/7/2021	Terugkoppeling pre-briefing Fit 55-pakket	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1353892	2/7/2021	FF55_presentation Reps - V.21	Openbaar	
1353825	5/12/2019	Verslag gesprek Samson	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1353829	2/2/2021	terugkoppeling gesprek	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek
1353839	6/5/2021	Fitfor55 gesprek Samson	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1353840	26/01/2022	hoofdpunten diner M-Timmermans	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1353841	1/3/2021	mails Aantekeningen SGO	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek
1361025	6/7/2022	terugkoppeling gesprek Samsom	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1361027	7/5/2021	achtergrond RRF en klimaat	Deels Openbaar	5.1.2e
1361030	1/12/2021	Nitraat terugkoppeling overleg DS	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
1361043	7/5/2021	Vorbereiding gesprek	Openbaar	buiten verzoek
1361044	7/5/2021	NL Considerations Fit for 55 package	Openbaar	
1361046	7/5/2021	Stand van zaken RRF	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1390423	18/09/2023	zendbrief brief airline vouchers	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i

1390437	18/09/2023	zendbrief non-paper strengthening eu	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i	Datum
1390439	29/06/2021	cars & vans	Deels Openbaar	5.1.2e	27 oktober 2023
1390445	29/06/2021	cars & vans	Openbaar		Onze referentie
1390470	19/01/2023	joint non-paper	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i	Min-BuZa.2023.19981-77
1390477	18/01/2023	joint non-paper	Openbaar		
1390553	27/07/2023	mails diner	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek	
1390555	30/01/2023	NL non-paper Action Plan	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.1.2i	
1390563	30/01/2023	NL non-paper Action Plan	Openbaar		