



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

wooverzoekendjz@minfin.nl
www.minfin.nl

Ons kenmerk

2024-0000001326

Uw brief (kenmerk)

9 januari 2023

Bijlagen

A. Relevante artikelen Woo
B. Inventarislijst
C. Openbaar te maken documenten

Datum 29 februari 2024
Betreft Besluit op Woo-verzoek over communicatie met o.a. Mediq

Geachte,

In uw verzoek van 10 januari 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) het ministerie van Financiën (hierna: Financiën) verzocht om informatie openbaar te maken over - kort samengevat - communicatie tussen Financiën en onder andere Mediq. Concreet verzoekt u:

"1) Kopie van, subsidiair inzage in, alle informatie, documenten, adviezen, besluitvorming en interne en externe communicatie bij of onder uw organisatie aanwezig (inclusief de Belastingdienst) die betrekking hebben op het tijdvak februari 2020 - december 2022 op het volgende:

- I. Mediq Nederland B.V.;
- II. Alle aan Mediq Nederland B.V. verbonden bedrijven, personen, rechtspersonen en platformen (zoals bijvoorbeeld, maar niet uitsluitend: MedBIS, Mediq Concern B.V., Mediq International B.V., Mediq Holding B.V., Mediq Top Holding B.V., DNS Trade, Mediq Benelux, Mediq Medeco, Medeco B.V.);
- III. Het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH);

2) Ten behoeve van een effectieve zoekslag kan nader gespecificeerd worden waar de interesse mede op toeziet, zonder daarmee de reikwijdte van het hiervoor genoemde WOO-verzoek daartoe te willen beperken:

- I. Alle beschikbare informatie die betrekking heeft op de hier bovengenoemde organisaties en vertegenwoordigers daarvan;
- II. Alle beschikbare offertes, facturen, contracten, betalingen, afspraken, verstrekte voorschotten, overeenkomsten en alle overige financiële afspraken die gemaakt zijn met de onder 1) bedrijven binnen het genoemde tijdvak;
- III. Alle beschikbare informatie en communicatie die bewindslieden (bv. minister Kaag, voormalig minister Hoekstra, staatssecretaris Van Rij en voormalig staatssecretaris Van Huffelen) en top-ambtenaren (waaronder B. van den Dungen) hebben gewisseld m.b.t. het LCH en Mediq;
- IV. Alle beschikbare informatie die betrekking heeft op de verrichte activiteiten van de onder 1) genoemde (rechts)personen, medewerkers en bedrijven in relatie tot het LCH (Landelijk Consortium Hulpmiddelen);

- V. Alle beschikbare informatie over activiteiten van de onder 1) genoemde (rechts)personen, medewerkers, samenwerkingsverbanden en bedrijven die opgeslagen is bij het ministerie van Financiën
- VI. Alle beschikbare informatie m.b.t. de onder 1) genoemde (rechts)personen, medewerkers en bedrijven die door het ministerie beschikbaar is gesteld aan onderzoeksbureaus Grant Thornton, Deloitte, EY, en Ebben Partners;
- VII. Alle beschikbare informatie m.b.t. de onder 1) genoemde (rechts)personen, medewerkers en bedrijven die door het ministerie beschikbaar is gesteld aan de Rekenkamer (bv in het kader van het Verantwoordingsonderzoek 2020 - 2021);
- VIII. Alle beschikbare informatie m.b.t. de onder 1) genoemde (rechts)personen, medewerkers en bedrijven die door het ministerie beschikbaar is gesteld aan de ACM (b.v. in het kader van de Mededingingswet);
- IX. Alle informatie aangaande eventuele belastingvrijstellingen en of rulings die geboden zijn aan Mediq;
- X. Alle beschikbare communicatie tussen medewerkers (eventueel ook gedetacheerd bij andere ministeries) van het ministerie van ministerie van Financiën en de onder 1) genoemde (rechts)personen, medewerkers en bedrijven binnen het genoemde tijdvak;
- XI. Alle beschikbare communicatie die is uitgewisseld binnen het ministerie van Financiën over de onder 1) genoemde (rechts)personen, medewerkers en bedrijven binnen het genoemde tijdvak;
- XII. Alle beschikbare communicatie die is uitgewisseld tussen het ministerie van Financiën over de onder 1) genoemde (rechts)personen, medewerkers en bedrijven en andere ministeries en/of externe adviseurs (te denken valt aan b.v. de landsadvocaat, accountant(s), fiscalisten, forensisch onderzoekers en alle mogelijke anderen binnen het genoemde tijdvak;
- XIII. Alle beschikbare informatie en communicatie rondom het sluiten van een overeenkomst ("de overeenkomst") inclusief voorwaarden en eventuele addenda waaronder garanties (waaronder: 'Garantstelling Landelijk Consortium Hulpmiddelen (Mediq)') en vergoedingen in de breedste zin van het woord, die gesloten is in het kader van het Landelijk Consortium Hulpmiddelen tussen het ministerie van Financiën en eventueel het ministerie van VWS en de onder 1) genoemde (rechts)personen, medewerkers en bedrijven ("Mediq");
- XIV. De condities waaronder leningen/voorschotten/garanties of anderszins aan Mediq zijn verstrekt en hoe deze inmiddels zijn afgewikkeld;
- XV. Alle beschikbare informatie rondom (afdekking van) financiële risico's, risico-analyses, (financiële) afspraken met betrekking tot Mediq, LCH en het ministerie van VWS;
- XVI. Alle beschikbare informatie met betrekking tot het afronden van de samenwerking met Mediq en de financiële verrekening/afrekening (tekorten / eventueel een batig saldo) die hierop van toepassing zijn (geweest);
- XVII. Alle beschikbare informatie met betrekking tot het verstrekken van voorschotten, aanbetalen, betalingen en nabetalen aan leveranciers van Mediq c.q. het Landelijk Consortium Hulpmiddelen;
- XVIII. Alle beschikbare informatie/communicatie tussen medewerkers van het ministerie van Financiën en het ministerie van VWS in het kader van het Landelijk Consortium Hulpmiddelen;
- XIX. Alle beschikbare informatie/communicatie tussen medewerkers van het ministerie van Financiën en het ministerie van VWS in het kader van het Landelijk Consortium Hulpmiddelen."

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2024-0000001326

Bij e-mail van 23 januari 2023 heb ik de ontvangst van uw verzoek op 11 januari 2023 schriftelijk bevestigd. Daarbij heb ik eveneens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2024-0000001326

Op 28 februari 2023 heeft u mij bij e-mail in gebreke gesteld.

Op 14 april 2023 heeft u tijdens een concretiseringsgesprek uw informatiebehoefte desgevraagd nader toegelicht. Bij e-mail van 24 april 2023 heeft u een samenvatting van dat gesprek ontvangen. Bij e-mail van 1 mei 2023 heeft u die samenvatting aangevuld.

Op 7 augustus 2023 heeft u bij de rechtbank Den Haag beroep ingesteld tegen het niet tijdig nemen van een besluit op uw verzoek. Bij brief van 18 september 2023 heb ik een verweerschrift ingediend. De rechtbank heeft bij uitspraak van 12 oktober 2023 onder meer besloten dat uw beroep gegrond is en mij opgedragen op uiterlijk 1 maart 2024 een besluit te nemen op uw Woo-verzoek.

Het is helaas niet gelukt binnen de wettelijke termijn een besluit op uw verzoek te nemen. Hiervoor bied ik mijn excuses aan.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

Besluit

Ik besluit de informatie die u heeft gevraagd gedeeltelijk openbaar te maken.

Inventarisatie documenten

Graag bied ik u inzicht in de wijze waarop binnen Financiën in de afgelopen periode is gezocht naar documenten op basis van uw verzoek.

Tijdens het concretiseringsgesprek is met u afgesproken dat de betrokken beleidsmedewerkers van de Inspectie der Rijksfinanciën (IRF) van het directoraat-generaal Rijksbegroting (DGRB) in eerste instantie de e-mailbox van één specifieke medewerker (hierna: medewerker X) zouden doorzoeken op relevante documenten. Indien die eerste zoekslag concrete aanknopingspunten zou opleveren dat andere organisatieonderdelen binnen Financiën relevante informatie zouden hebben, zou er een bredere zoekslag worden verricht.

Bij de zoekslag naar documenten in de e-mailbox van medewerker X zijn medewerkers van de Directie Digitalisering en Informatisering betrokken geweest, omdat zij gespecialiseerd zijn in het doorzoeken van informatiebronnen. Die medewerkers hebben gebruikgemaakt van Zoek&Vind. Dat is een applicatie waarmee in digitale bronnen grote hoeveelheden data kan worden doorzocht en specifieke informatie kan worden gevonden.

Bij deze zoekslag is in eerste instantie gebruikgemaakt van de afzonderlijke zoektermen 'Mediq', 'Landelijk Consortium Hulpmiddelen' of 'LCH', met een datumfilter van februari 2020 tot en met december 2022. Die zoekslag leverde enkele duizenden documenten op. Dat grote aantal is te verklaren doordat medewerker X als dossierhouder voor de curatieve zorg, waaronder hulpmiddelen, Covid bij de IRF in alle e-mailwisselingen (intern dan wel met het

ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS)) over Mediq, het Landelijke Consortium Hulpmiddelen en LCH ten minste is gekend. Een eerste poging tot filtering leidde hoofdzakelijk tot een serie ontdubbelingen.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2024-0000001326

Na een eerste inhoudelijke beoordeling van dit grote aantal documenten werd duidelijk dat een groot aantal documenten naar verwachting niet relevant voor u zijn. Daarbij kunt u denken aan documenten die vanuit het budgettaire kader (de werkprocessen) wezenlijk niet relevant zijn. Zo heeft het bijvoorbeeld kunnen gebeuren dat een VWS-begroting(sstuk) dat ter afstemming aan Financiën is aangeboden en waarin de afkorting LCH voorkomt, uit de zoekslag tevoorschijn kwam.

Om te kunnen beoordelen welke informatie voor u naar verwachting relevant is, is ervoor gekozen met verschillende (combinaties) zoektermen te zoeken. De verschillende sets documenten, die er al naar gelang de gebruikte zoektermen uit zijn gekomen, zijn zorgvuldig inhoudelijk beoordeeld. De set die naar verwachting voor u relevant is, is gevonden met de zoektermen 'Mediq', 'Landelijk Consortium Hulpmiddelen' of 'LCH', in combinatie met 'contract' of 'overeenkomst' en 'corona' of 'covid', met een datumfilter van februari 2020 tot en met december 2022. Deze filtering leverde een set van enkele honderden documenten op, waaronder met name e-mailbomen. Het ontdubbelen van deze documenten heeft veel tijd in beslag genomen. Na deze ontdubbeling en een verdere inhoudelijke beoordeling van de documenten vallen uiteindelijk 31 documenten onder uw verzoek.

De zoekslag in de mailbox van medewerker X heeft geen concrete aanknopingspunten opgeleverd dat andere organisatieonderdelen binnen Financiën relevante informatie hebben.

Rol van Financiën

De verdeling van de verantwoordelijkheden tussen VWS en Financiën/DGRB (IRF) is zo, dat primair VWS verantwoordelijk is voor enerzijds de privaatrechtelijke handelingen, zoals overeenkomsten sluiten over persoonlijke beschermingsmiddelen, en anderzijds de zorg voor de beschikbaarheid van de benodigde begrotingsgelden. De rol van Financiën/DGRB (IRF) is beperkt en ziet slechts toe op de doelmatige en rechtmatige budgettaire inpasbaarheid van de handelingen van VWS. Financiën/DGRB (IRF) heeft dus geen rechtstreekse bemoeienis (gehad) met de bedrijven die VWS heeft gecontracteerd. Achter de rol van Financiën gaan zodoende werkelijkheden schuil die hooguit indirect raken aan Mediq of LCH; concrete voorbeelden zijn de verwerking van begrotingsmutaties in het Interdepartementaal Budgettair Overleg Systeem (IBOS) of het toezicht op de correcte toepassing van het beleidskader risicoregelingen op het moment dat VWS garantie-overeenkomsten met genoemde bedrijven wilde aangaan.

Reeds openbare informatie

In contact met VWS is mij gebleken dat VWS binnenkort op www.open.minvws.nl een clusterbesluit zal publiceren dat naar verwachting een aantal relevante resultaten voor u zal opleveren.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van twee derden een rol. Deze derde-belanghebbenden heb ik vooraf gevraagd om hun mening te geven over de voorgenomen wijze van openbaarmaking van de documenten. Één derde-belanghebbende stemt in met de voorgenomen wijze van

openbaarmaking, de andere heeft bezwaren geuit. Ik heb diens zienswijze volledig overgenomen. Hieronder zal ik toelichten waarom.

Directie Juridische Zaken

Buiten reikwijdte verzoek of dubbel

In documenten nrs. 12 en 13 staan passages die gaan over andere onderwerpen dan de hierboven genoemde onderwerpen van uw verzoek. Deze passages vallen inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek.

Ons kenmerk
2024-0000001326

Één derde-belangende stelt in de zienswijze dat ik in document nr. 28 een passage ten onrechte niet heb gelakt op 'buiten verzoek'. Na deze passage opnieuw te hebben beoordeeld, ben ik van mening dat de desbetreffende informatie inhoudelijk niet onder de reikwijdte van uw verzoek valt.

Omdat deze passages over andere onderwerpen gaan dan de onderwerpen die u in uw verzoek noemt, heb ik ze onleesbaar gemaakt onder van vermelding van 'buiten verzoek'. Dit heb ik ook op de inventarislijst vermeld.

Daarnaast bevatten documenten nrs. 10 en 19 een aantal passages met dubbele e-mails. Deze e-mails verstrek ik eenmalig. Daarom heb ik de dubbele e-mails onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'dubbel'. Op de inventarislijst heb ik verwezen naar het ID-nummer van het document waarmee de desbetreffende e-mail dubbel is.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo.

Op de inventarislijst (bijlage B) en in de documenten (bijlage C) heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen.

In bepaalde documenten staan persoonsgegevens van derden. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend wordt omdat dit hun privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. In dit geval vind ik dus dat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer prevaleert boven het belang van openbaarheid. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Verder staan in diverse documenten persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Één derde-belanghebbende stelt in de zienswijze dat in diverse documenten tot personen herleidbare gegevens staan. Na deze documenten opnieuw te hebben beoordeeld, ben ik van mening dat de desbetreffende informatie herleidbaar is tot personen en dat openbaarmaking van die informatie de persoonlijke levenssfeer schaadt. De zienswijze van deze derde-belanghebbende heb ik om deze reden overgenomen.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van "5.1.2e".

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In diverse documenten staat informatie die het functioneren van de Staat in gevaar zou kunnen brengen. Het gaat om interne algemene e-mailadressen. Het belang van het voorkomen van oneigenlijk gebruik van dergelijke informatie weegt ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking, dat bovendien niet gediend is met dergelijke verwijzingen. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van "5.1.2i".

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbenden.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met WooverzoekenDJZ@minfin.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

Directie Juridische Zaken**Ons kenmerk**
2024-0000001326

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN FINANCIËN
namens deze,

Dhr. A.C. Hogendoorn
Directeur Inspectie der Rijksfinanciën

Bezwaarclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de datum boven dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift moet door u als indiener zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. uw naam en adres;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en
- d. de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Bijlage A – Relevante artikelen Woo

Directie Juridische Zaken

Artikel 1.1 Woo

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Ons kenmerk
2024-0000001326

Artikel 5.1 Woo

[...]

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

[...]

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

[...]

i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen;

[...]