



Aan

Staatssecretaris LMZ

Deadline: 23 april 2025

**TER BESLISSING**

Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg  
Directie Curatieve Zorg  
Team F

Opgesteld door

# nota

Aanbieding rapport 'naar een passende aanspraak voor  
fysio- en oefentherapeutische zorg' (PAFOZ)

**Datum**

14 februari 2025

**Kenmerk**

4084436-1080198-CZ

**Bijlage(n)**

Bijlage bij nota  
Aanbiedingsbrief  
PAFOZ Rapport  
Brief KNGF, VvOCM en SKF

## 1. Aanleiding

VWS heeft het Zorginstituut Nederland (het Zorginstituut) in 2021 gevraagd om de volgende adviesvraag te beantwoorden: wat is een geschikte vormgeving van de aanspraak van eerstelijns fysio- en oefentherapie in de basisverzekering, daarbij rekening houdend met de uitgangspunten van passende zorg? Hieruit voortkomend is het traject 'Naar een passende aanspraak fysio- en oefentherapie' (PAFOZ) ontstaan. Na een complex traject is het rapport afgerond en aan u aangeboden.

In het eindrapport heeft het Zorginstituut geen advies gegeven over een passende aanspraak. In de aanbiedingsbrief licht u de adviesaanvraag toe en bespreekt u het eindrapport. U schetst daarnaast de stappen die u onderneemt de fysio- en oefentherapie beter te positioneren in de eerste lijn.

## 2. Geadviseerd besluit

Gaat u akkoord met de aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer?

Ik adviseer u de stukken zo spoedig mogelijk af te doen, omdat het Zorginstituut het eindrapport op 24 april 2025 openbaar maakt.

## 3. Kernpunten

- Met bijgevoegde brief biedt u het PAFOZ-rapport aan de Tweede Kamer aan.
- Omdat het Zorginstituut heeft geconcludeerd niet te kunnen adviseren, is het nog steeds niet duidelijk wat een passende vormgeving de aanspraak op eerstelijns fysio- en oefentherapie kan zijn en hoe deze kan bijdragen aan de versterking van de eerste lijn.
- Het is positief dat het Zorginstituut heeft besloten om het Kwaliteitskader Fysio- en Oefentherapie in het Register op te nemen.
- U beschrijft in uw brief op welke wijze u de fysio- en oefentherapie meeneemt in lopende beleidstrajecten, om deze beter te positioneren binnen de zorg.
- U neemt hierin de verbetermogelijkheden mee binnen de huidige aanspraak, zoals deze in het rapport geschetst zijn.

De te ondertekenen aanbiedingsbrief en het rapport zijn bijgevoegd bij deze nota.



#### 4. Toelichting

##### *a. Draagvlak politiek*

Er is ruime politieke belangstelling voor fysio- en oefentherapie en paramedische zorg:

- Er is veel aandacht voor de uitstroom van onder meer fysio- en oefentherapeuten uit de eerstelijns. Dit wordt regelmatig in verband gebracht met de lage tarieven die paramedische zorgaanbieders menen te ontvangen van zorgverzekeraars. Vanwege deze signalen heeft u de NZa gevraagd, mede in het licht van de motie van het lid Krul27 november, 2024), een marktonderzoek te doen naar de paramedische zorg. In de fasering wordt in eerste instantie gestart met fysiotherapie. De Kamer wordt voor het Commissiedebat Zorgverzekeringsstelsel op 19 juni 2025 geïnformeerd over een eerste analyse van de NZa met inzichten rondom het functioneren van de markt en de toegankelijkheid binnen de fysiotherapie. Mogelijke oplossingsrichtingen voor de fysiotherapie die hieruit naar voren komen volgen naar verwachting in de herfst van 2025.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

- De veldpartijen zijn verrast over het uiteindelijke advies in het rapport. Na de consultatieronde is dit nog aanzienlijk aangepast. In de geconsulteerde versie werd een stip op de horizon geschetst om op flexibele wijze te bepalen welke zorg aan de wettelijke eisen voor vergoeding voldoet, waarvoor de aanspraak juridisch vernieuwd zou moeten worden. Met name KNGF, VvOCM en SKF hebben zich daarom kritisch uitgelaten over het eindadvies.
- Er is breed draagvlak over het belang van fysio- en oefentherapie. Er is echter geen gemeenschappelijk beeld welke fysio- en oefentherapie passende zorg is en of dit uit algemene middelen zou moeten worden vergoed.
- De Patiëntenfederatie heeft als vertegenwoordiger van patiënten deelgenomen aan dit traject en ook vanuit de Patiëntenfederatie wordt het belang van fysio- en oefentherapie en het tot stand komen van een kwaliteitskader onderschreven.

##### *c. Financiële en personele gevolgen*

N.v.t.

##### *d. Juridische aspecten haalbaarheid*

N.v.t.

##### *e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Intern: CZ, Z, PZo, FEZ

##### *f. Gevolgen administratieve lasten*

N.v.t.

##### *g. Toezeggingen*

U doet de toezegging af dat u de Tweede Kamer nader informeert over het vervolg van het PAFOZ-traject nadat het Zorginstituut het eindrapport aan u heeft aangeboden (Toezegging ID: 11281).

Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg  
Directie Curatieve Zorg  
Team F

Kenmerk  
4084436-1080198-CZ



U doet de motie af van oud-Kamerleden Ellemet (GroenLinks) en Van den Berg (CDA) over het betrekken van een maatschappelijke impactanalyse bij het eindrapport van het Zorginstituut (Motie ID: 4777).

**Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg  
Directie Curatieve Zorg  
Team F**

*h. Fraudetoets*  
N.v.t.

**Kenmerk**  
4084436-1080198-CZ

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### *a. Motivering*

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer

