



Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag



**Bestuurskern**  
Dir. Omgevingsveiligheid &  
Milieurisico's  
Cluster D

**Contactpersoon**  
Woo-verzoeken-  
artikel4.1@minienw.nl

**Datum**  
13 december 2022

**Kenmerk**  
IENW/BSK-2022/289473

Datum 13 december 2022  
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek d.d. 16 augustus 2022  
(2022-73)

Geachte ,

Op 16 augustus 2022 heb ik uw (doorgezonden) Woo-verzoek ontvangen. Hierin verzoekt u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) om informatie openbaar te maken over de volgende onderwerpen:

- Alle documenten (zoals rapporten, notulen van bijeenkomsten, e-mails en attachment) geschreven, ontvangen of gestuurd door de Nederlandse rijksoverheid (Ministers, medewerkers van de Minister, medewerkers van het Ministerie en van het GMO Office (RIVM), etc.) enerzijds, en (medewerkers van) de organisaties Plantum, MVO, HollandBio, Bayer, BASF, Syngenta, Corteva, WUR, anderzijds; betreffende de EU regulering van "nieuwe plantenveredelingstechnieken", ook genoemd "new breeding techniques", "gene editing", "genome editing", "new genomic techniques", "targeted mutagenesis", waaronder vallen CRISPR, cisgenese, etc.
- Alle documenten (zoals rapporten, notulen van bijeenkomsten, e-mails en attachments) geschreven, ontvangen of gestuurd door de Nederlandse rijksoverheid (Ministers, medewerkers van de Minister, medewerkers van het Ministerie en van het GMO Office (RIVM), etc.) betreffende bijeenkomsten over dit onderwerp georganiseerd door onder meer de European Plant Science Organisation (EPSO) voor ambtenaren van EU lidstaten; inclusief lijst genodigden, notulen, bijlagen, etc.
- E-mails verstuurd naar of ontvangen van een mailing list die werd opgezet door de European Plant Science Organisation (EPSO) naar aanleiding van bovengenoemde bijeenkomsten.

U heeft eenzelfde verzoek ingediend bij het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

## **Procesverloop**

De ontvangst van uw verzoek is per e-mail van 17 augustus 2022 bevestigd. Bij e-mail d.d. 13 september 2022 is de beslistermijn met twee weken verdaagd. Op 29 september 2022 heb ik voorgesteld de beslistermijn met vier weken op te schorten. Hierop heb ik geen reactie ontvangen.

## **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor zover er documenten onder de reikwijdte van de Woo vallen, zijn deze op grond daarvan beoordeeld. Voor de relevante wetsartikelen van de Woo verwijs ik u naar bijlage 1 van dit besluit.

## **Inventarisatie documenten**

Er zijn in totaal 116 documenten inclusief bijlagen aangetroffen. Deze zijn opgenomen op de inventarislijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. De minister van LNV zal 12 documenten betrekken in de besluitvorming op uw verzoek aan LNV. Dit is aangegeven op de inventarislijst.

## **Toelichting**

Uw verzoek heeft betrekking op documenten van partijen die doorgaans voorstander zijn van nieuwe plantveredelingstechnieken. Op basis van de betrokken documenten kan ten onrechte het beeld ontstaan dat uitsluitend wordt gecommuniceerd met de partijen waarvan documenten betrokken zijn in dit besluit. Ik hecht er dan ook aan te benadrukken dat met betrekking tot de besluitvorming en het te ontwikkelen beleid op dit onderwerp alle standpunten en perspectieven worden meegewogen.

## **Zienswijzen**

Op 1, 2 en 23 november 2022 zijn de derde-belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze naar voren te brengen. De zienswijze van deze belanghebbenden, voor zover naar voren gebracht, heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik verwijs u hiervoor naar het onderdeel 'Overwegingen' in dit besluit.

## **Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren en daarbij een aantal documenten deels openbaar te maken. Een aantal documenten wordt in het geheel niet openbaar gemaakt. Voor de motivering verwijs ik u naar het onderdeel 'Overwegingen' in dit besluit. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit. Voor de toegepaste uitzonderingsgronden per document verwijs ik u naar de inventarislijst.

## **Overwegingen**

### ***Openbaar voor een ieder***

De Woo gaat uit van een recht op openbaarheid van publieke informatie (art. 1.1 Woo). Eenieder kan een verzoek tot openbaarmaking van publieke informatie doen bij een bestuursorgaan zonder daarbij een belang te stellen (artikel 4.1 Woo). De aan een verzoeker verstrekte informatie wordt openbaar voor eenieder.

Openbaarheid is het uitgangspunt bij de beoordeling van een informatieverzoek, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die aan openbaarmaking in de weg staan. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo.

## **Bestuurskern**

**Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**  
Cluster D

## **Contactpersoon**

Woo-verzoeken-  
artikel4.1@minienw.nl

## **Datum**

13 december 2022

## **Kenmerk**

IENW/BSK-2022/289473

***De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)***

Ik maak geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo). Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar persoonlijke levenssfeer kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

***Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, Woo***

Ik maak geen informatie openbaar wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In bepaalde passages in een aantal van de betrokken documenten staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen.

*Concepten*

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van. Deze documenten maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat. Op dezelfde informatie is ook het bepaalde in artikel 5.2, eerste lid, van de Woo van toepassing.

***Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad (artikel 5.2, eerste lid, Woo)***

Intern beraad is het overleg binnen een bestuursorgaan of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten voor intern beraad, zoals bijvoorbeeld concepten, kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten, zoals ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven en de gevolgen daarvan, zijn geen persoonlijke beleidsopvattingen.

Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen, in documenten opgesteld voor intern beraad, over een actueel maatschappelijk onderwerp dat deel uitmaakt van het publieke debat, in beginsel (geanonimiseerd) openbaar in het belang van een

**Bestuurskern**  
**Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**  
Cluster D

**Contactpersoon**  
Woo-verzoeken-  
artikel4.1@minienw.nl

**Datum**  
13 december 2022

**Kenmerk**  
IENW/BSK-2022/289473

goede en democratische bestuursvoering (artikel 5.2, tweede lid Woo) en om een evenwichtig beeld te geven van de bij de besluitvorming betrokken belangen.

In voorkomend geval kan de openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen het goed functioneren van de Staat schaden. Hiervan is bijvoorbeeld sprake indien informatie als niet voldragen kan worden beschouwd (concepten). Dit kan voor mij aanleiding zijn die persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar te maken. Dit heb ik ook toegelicht in de overwegingen bij artikel 5.1 (artikel 5.1, tweede lid, onder i, in samenhang met art. 5.2, eerste lid, Woo).

### **Wijze van bekendmaking**

Het besluit en de openbaar te maken documenten worden u per e-mail toegezonden.

### **Plaatsing op internet**

Dit besluit en de openbaar gemaakte documenten worden geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.  
Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
WND. DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL



drs. E.E. de Kleuver

**Bestuurskern**  
**Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**  
Cluster D

**Contactpersoon**  
Woo-verzoeken-  
artikel4.1@minienw.nl

**Datum**  
13 december 2022

**Kenmerk**  
IENW/BSK-2022/289473

**Bestuurskern**  
**Fout! Onbekende naam**  
**voor documenteigenschap.**  
Cluster D

**Contactpersoon**  
Woo-verzoeken-  
artikel4.1@minienw.nl

**Datum**  
13 december 2022

**Kenmerk**  
IENW/BSK-2022/289473

### **Bezwaarclausule**

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
  - b. de dagtekening;
  - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
  - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
  - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend. Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

### Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

### Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf

**Bestuurskern**  
**Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**  
Cluster D

**Contactpersoon**  
Woo-verzoeken-  
artikel4.1@minienw.nl

**Datum**  
13 december 2022

**Kenmerk**  
IENW/BSK-2022/289473

3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene

uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn

gemaakt;

e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene

maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet

Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk

op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale

organisaties;

b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie

betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;

g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;

h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;

i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde

gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk

vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de

openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie

voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen

belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het

bestuursorgaan baseert een

beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond

ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid

genoemde gronden.

**Bestuurskern**  
**Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**  
Cluster D

**Contactpersoon**

Woo-verzoeken-

artikel4.1@minienw.nl

**Datum**

13 december 2022

**Kenmerk**

IENW/BSK-2022/289473

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**Bestuurskern**  
**Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**  
Cluster D

**Contactpersoon**

Woo-verzoeken-  
artikel4.1@minienw.nl

**Datum**

13 december 2022

**Kenmerk**

IENW/BSK-2022/289473