



> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

**Directie Wetgeving,
Bestuurlijke en Juridische
Aangelegenheden**

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
T 070 333 44 44
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T
PostbusWBJAWoo@minszw.nl

Onze referentie
WBJA-Woo/4.2022.1083.001

Uw referentie

Bijlagen

-

Datum: 19 december 2022
Onderwerp: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte heer/mevrouw,

In uw verzoek van 23 september 2022, door mij ontvangen op 23 september 2022 heeft u het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) gevraagd om informatie openbaar te maken over *"alle informatie die betrekking heeft op: (i) het verzoek tot algemeenverbindendverklaring van de cao Zorgvervoer en Taxi 2022; (ii) de behandeling van het verzoek inclusief (a) de daartegen ingediende bedenkingen en (b) de zienswijzen op die bedenkingen; (iii) de voorbereiding van het avv-besluit; en (iv) de vaststelling van het AVV-Besluit (de "informatie"). Concreet om de informatie in de periode 1 juli 2021 t/m de datum van verzending van het verzoek (23 september 2022)"*.

Op 27 september 2022 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is medegedeeld dat uw verzoek binnen vier weken na de ontvangst van verzoek wordt beoordeeld.

Verdaging

Op 14 oktober 2022 heb ik aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt en dat het niet lukt om hier binnen vier weken op te antwoorden. Hierbij heb ik aangegeven twee weken extra nodig te hebben.

Opschorting

Op 25 oktober 2022 heeft u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld omdat de betrokken belanghebbenden zijn gevraagd binnen twee weken een mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

2. Inventarisatie documenten

Er zijn documenten aangetroffen

Bij deze inventarisatie zijn 47 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en op grond waarvan ik dit heb besloten.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een (aantal) documenten is reeds openbaar en staan op de inventarislijst als zodanig

aangemerkt. Het gaat om de documenten met de volgnummers 5, 7, 21 (voor een gedeelte reeds openbaar) en 47 op de inventarislijst. Om u van dienst te zijn is de vindplaats van de desbetreffende documenten vermeld op de inventarislijst.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

De documenten, aangeduid met de volgnummers 1, 3-4, 9, 14, 19, 21 (deels buiten reikwijdte) 24-25, 30, 40 en 44-45 bevatten informatie welke geheel buiten de reikwijdte van het verzoek valt. Het betreffen documenten die reeds in bezit zijn van verzoeker. Verzoeker heeft aangegeven dat de eigen documenten, bij nader inzien, als geheel buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek mogen worden aangemerkt. In overleg met verzoeker maken wij deze documenten dan ook niet openbaar.

3. Zienswijzen

In de brief van 25 oktober 2022 heb ik u laten weten dat de belanghebbenden zijn gevraagd een mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

Alle belanghebbenden hebben aangegeven geen bedenkingen te hebben mits de persoonsgegevens niet openbaar worden gemaakt. De meningen van de belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

4. Besluit

Geheel openbaar

Ik besluit (een deel van) de door u gevraagde informatie openbaar te maken. Het gaat om de documenten met de volgnummers 8, 12-13, 27 en 31 die geheel openbaar gemaakt worden.

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens

Ik besluit de documenten met de volgnummers 6, 11 15-16, 18, 21, 26, 28-29, 41-42 en 46 openbaar te maken met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo (aangeduid met de afkorting 5.1.2.e) is toegepast.

Gedeeltelijk openbaar

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Ten aanzien van de documenten met de volgnummers 2, 10, 17, 20, 22-23, 32-39 en 43 is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden behoudens persoonsgegevens zijn toegepast. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" onder vijf van deze brief.

5. Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde passages uit bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed

werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In bepaalde passages uit bepaalde documenten staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, omdat het openbaar maken van vindplaatsen die niet voor onbevoegden zijn bestemd zorgt dat onbevoegden ongeautoriseerd toegang krijgen tot vertrouwelijke gegevens. Hierdoor loopt de veilige toegang van overheidsgegevens gevaar. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Onevenredige benadeling

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als openbaarmaking een onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste lid of tweede lid en dat het algemeen belang niet tegen deze benadeling opweegt.

In één document staat een bankrekeningnummer vermeld. In dit geval behoort een bankrekeningnummer tot de vertrouwelijke bedrijfsgegevens. Wanneer het bankrekeningnummer openbaar wordt, dan kan dit leiden tot een onevenredige benadeling van de derde belanghebbende, vanwege de kans op misbruik van het bankrekeningnummer. Ik maak deze informatie dan ook niet openbaar.

6. Wijze van openbaarmaking en publicatie

Uitgestelde openbaarmaking (art 4.4, vijfde lid Woo)

Aangezien een belanghebbende zich mogelijk niet kan verenigen met de inhoud van dit besluit, wordt hij in de gelegenheid gesteld om een bezwaarschrift en een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. De belanghebbende krijgt de komende twee weken de gelegenheid om de openbaarmaking van deze informatie tegen te houden. Dit kan de belanghebbende doen door bezwaar te maken en door daarnaast de rechter te vragen dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Om die reden kies ik ervoor om het toesturen en publiceren van de documenten uit te stellen tot het moment dat de belanghebbende geen gebruik van deze mogelijkheid heeft gemaakt of tot het moment dat de rechter heeft bepaald dat openbaarmaking plaats kan vinden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbenden.

Vragen

Als u vragen over de afhandeling van uw verzoek heeft, kunt u contact opnemen via de contactgegevens in de rechterkolom. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op

www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2022/04/01/rijksbrede-instructie-voor-het-behandelen-van-woo-verzoeken.

Hoogachtend,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,
namens deze,

Mevr. mr. J.H. Meijer
Directeur WBJA

Bezwaarclausule

Dit is een beschikking in de zin van artikel 1:3, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Overeenkomstig de Awb kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij:

WBJA-Bezwaren-BO-T1@minszw.nl

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Het bezwaarschrift dient in de Nederlandse taal te zijn gesteld. Wordt het bezwaarschrift per e-mail ingediend, dan moet het bezwaarschrift in pdf-formaat als bijlage in de e-mail worden verzonden. Deze bijlage moet een ingescande "natte" handtekening bevatten. Hiermee wordt bedoeld dat het bezwaarschrift met de hand moet worden ondertekend, voordat het wordt ingescand en opgeslagen pdf-formaat (bij voorkeur met tekstherkenning).

Per post kunt u uw bezwaar indienen bij:

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
t.a.v. de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische Aangelegenheden
Bureau Ondersteuning team 1
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Bijlage 1: Artikelen 5.1 en 5.2 van de Wet open overheid

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Inventarislijst 4.2022.1083.001

Nr.	Documentnaam	Beoordeling	Uitzonderingsgronden	Opmerkingen
1	20220314 - Bedenkingen van Uber tegen AVV-verzoek Cao Zorgvervoer en Taxi (1).pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
2	679 - ZORGVERVOER EN TAXI Drukproef ontvangen van SDU.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
3	Bedenkingen, bijlage 1.pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
4	bedenkingen, bijlage 3.pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
5	Besluit Zorgvervoer en Taxi 2022.pdf	Reeds openbaar		Vindplaats: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2022-5396.pdf
6	CAO Zorgvervoer en Taxi 2022, gerenovoieerd (1).pdf	Deels openbaar	5.1,2,E	
7	CAO Zorgvervoer en Taxi 2022, gerenovoieerd (2).pdf	Reeds openbaar		Vindplaats: https://www.fnv.nl/getmedia/2c9aa04a-a0c5-4638-9a76-7c677772372b/501-zorgvervoer-en-taxi-cao-2022-v160222.pdf?ext=.pdf
8	Extrapolatie conform model Panteia peildatum 31 december 2020 (2).pdf	Openbaar		
9	FW_ Zaak 252678 - [STIBBE-LEGAL.FID655655].pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
10	Goedkeuring AVV-besluit - Zaak 261804.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
11	gewijzigde drukproef	Deels openbaar	5.1,2,E	
12	inlas kop.pdf	Openbaar		
13	kop.pdf	Openbaar		
14	Onderwerp_ Zaak 252678 -.pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
15	rapportageformulier (1).pdf	Deels openbaar	5.1,2,E	

Inventarislijst 4.2022.1083.001

16	Reactie op bedenkingen.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E	
17	Representatieit taxi op 31 december 2020 (1).pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.5	
18	representativiteitsgevens (1).pdf	Deels openbaar	5.1,2,E	
19	RE_ Onderwerp_ Zaak 252678 - [STIBBE-LEGAL.FID655655] (1).pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
20	RE_ Zaak 240641 - 679 - ZORGVERVOER EN TAXI - 01-01-2022 - 31-12-2022 - Re_.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
21	RE_ Zaak 240641 - cao 679 - ZORGVERVOER EN TAXI bedenkingen (002).pdf	Deels openbaar; reeds openbaar; buiten reikwijdte verzoek	5.1,2,E	Vindplaats: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/woobesluiten/2022/06/23/besluit-op-wob-verzoek-over-zienwijzen-bedenkingen-uber-tegen-verzoek-van-cao-zorgvervoer-en-taxi
22	RE_ Zaak 240641 - cao 679 - ZORGVERVOER EN TAXI bedenkingen (1).pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
23	RE_ Zaak 240641 - cao 679 - ZORGVERVOER EN TAXI, procedurele onderbreking (001).pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
24	RE_ Zaak 252678 - [STIBBE-LEGAL.FID655655] (1).pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
25	RE_ Zaak 252678 - [STIBBE-LEGAL.FID655655] (2).pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
26	staart.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E	
27	ter visie leggingsdocument representativiteitsgevens.pdf	Openbaar		
28	tvI Zorgvervoer en taxi.docx.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E	
29	Webformulier 240641 (1).pdf	Deels openbaar	5.1,2,E	

Inventarislijst 4.2022.1083.001

30	Webformulier 252678.pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
31	Xential ter visie leggingsdocument.pdf	Openbaar		
32	Zaak 240641 - 679 - ZORGVERVOER EN TAXI - 01-01-2022 - 31-12-2022 - Reguli__ (1).pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
33	Zaak 240641 - 679 - ZORGVERVOER EN TAXI - 01-01-2022 - 31-12-2022 - Reguli__.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
34	Zaak 240641 - 679 - ZORGVERVOER EN TAXI avv-verzoek ontvangen (1).pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
35	Zaak 240641 - 679 - ZORGVERVOER EN TAXI Verzoek om avv, start tervisielegg__.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
36	Zaak 240641 - cao 679 - ZORGVERVOER EN TAXI bedenkingen.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
37	Zaak 240641 - cao 679 - ZORGVERVOER EN TAXI, procedurele onderbreking (1).pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
38	Zaak 240641 - cao 679 - ZORGVERVOER EN TAXI, procedurele onderbreking.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
39	Zaak 240641 - cao 679 - ZORGVERVOER EN TAXI.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	
40	wob-verzoek Uber.pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
41	Zaak 247295 - Ter visie legging gestart - 679 - ZORGVERVOER EN TAXI.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E	
42	Zaak 247295 - Tervisielegging gestart - 679 - ZORGVERVOER EN TAXI.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E	
43	Zaak 247296 - 679 - ZORGVERVOER EN	Deels openbaar	5.1,2,E, 5.1.2.i	

Inventarislijst 4.2022.1083.001

	TAXI besluit gepubliceerd.pdf			
44	Zaak 252678 - (1).pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
45	Zaak 252678 - Bedenkingen ontvangen (1).pdf	Buiten reikwijdte verzoek		
46	Zaak 261803 - 679 - ZORGVERVOER EN TAXI - 01-01-2022 - 31-12-2022 - Reguli__.pdf	Deels openbaar	5.1,2,E	
47	Zorgvervoer en Taxi.pdf	Reeds openbaar		Vindplaats: https://zoek.officielebekendma kingen.nl/stcrt-2022-5395.pdf