



De Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Ondermijning**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
24 november 2022

**Ons kenmerk**  
4322085

**Bijlagen**  
1: definitief advies AC ICT  
2: concept brieven EK TK met  
beleidsreactie

# nota

Beslisnota Advies van het Adviescollege ICT-toetsing over  
het Beslag Informatie Systeem

## 1. Aanleiding

Op 24 oktober 2022 heeft u het definitief BIT-advies over de risico's en slaagkans van het project Beslag Informatie Systeem (kort: BIS) ontvangen van het Adviescollege ICT-toetsing (kort: AC ICT).

Bijgaand treft u hiertoe, in lijn met de rijksbrede afspraken hierover dat het advies binnen vier weken dient te worden verzonden naar de beide Kamers van de Staten Generaal, een conceptbrief aan die naar beide Kamers kan worden gestuurd.

## 2. Geadviseerd besluit

Instemmen met het advies van AC ICT, de beleidsreactie daarop en versturing hiervan aan de Tweede Kamer en de Eerste Kamer.

## 3. Kernpunten

### *Toelichting op het advies van het AC ICT*

Door het AC ICT is een herbezinning geadviseerd op de gekozen oplossing en zijn diverse aanbevelingen gegeven die de legitimatie en de sturing van het BIS versterken. De belangrijkste conclusies zijn dat AC ICT de noodzaak begrijpt om het beslagproces en de informatievoorziening te verbeteren, maar bezwaar heeft tegen de gekozen centrale ICT oplossing en de wijze waarop de implementatie in de keten is ingeregeld.

Het AC ICT adviseert om de functionaliteit te herzien, meer gebruik te maken van de reeds bestaande voorzieningen en de realisatie en implementatie in kleine stappen uit te voeren zodanig dat die aansluiten bij de eigen werkwijzen en taak. Door het Openbaar Ministerie en de (beslag)ketenpartners is, in afstemming met betrokkenen op het departement, besloten om alle aanbevelingen over te nemen.

### *Toelichting op het toetsproces*

Begin januari van dit jaar is de toetsing door het AC ICT aangevraagd, waarna zij mede op basis van een risicoanalyse heeft besloten om een toets uit te voeren. Het AC ICT heeft de bevindingen eerder toegelicht aan het Openbaar Ministerie. De CIO JenV heeft op 30 september jl. het concept advies aan u voorgelegd. Op basis van de beleidsreactie daarop heeft het AC ICT haar definitief advies op 24 oktober jl. aan u opgeleverd voor een definitieve reactie die naar de Eerste en Tweede Kamer dient te worden verstuurd. Het AC ICT heeft aan de hand van die concept beleidsreactie meer duiding gegeven aan de conclusies; de adviezen zijn hetzelfde gebleven.

### *Inhoud van de brief aan de beide Kamers*

De inhoud van de concept brief is in lijn met advies van AC ICT en bevat de volgende onderdelen:

- Toelichting project BIS;
- Reactie op de conclusies van het onderzoek en de kern van het advies;
- Reactie op de aanbevelingen;
- Stand van zaken;
- Slotwoord.

**Directoraat-Generaal  
Ondermijning**

**Datum**  
24 november 2022

**Ons kenmerk**  
4322085

*De kernpunten van de beleidsreactie op het advies van AC ICT die aan u worden meegegeven zijn dat:*

- het Openbaar Ministerie en de ketenpartners de adviezen overnemen en dat men met de uitwerkingen voortvarend te werk is gegaan, gegeven de reactie op de aanbevelingen en de stand van zaken;
- de vertraging van het BIS project geen directe gevolgen heeft voor het beheer van in beslag genomen goederen an sich en dat ook zonder het BIS succesvolle beslag- en afpakprocessen goed mogelijk zijn;
- als gevolg van de vertraging de huidige praktijk met gebruik van het tijdelijke Beslagportaal, met de daarbij behorende foutgevoeligheid en administratieve last, langer blijft bestaan.

## **4. Toelichting**

### **4.1 Politieke en bestuurlijke context**

U dient het definitief BIT-advies met de definitieve beleidsreactie aan te bieden aan beide Kamers van de Staten Generaal. Omdat alle adviezen worden overgenomen is een voorbespreking in de ministerraad niet nodig.

### **4.2 Financiële overwegingen**

<b>Beleidskeuze uitgelegd</b>	
<b>Onderbouwing doeltreffend, doelmatig en evaluatie (art. 3.1. CW )</b>	
<b>1. Doel</b>	<p>Welke doelen worden nagestreefd met het voorstel in termen van beoogde presentaties en effecten?</p> <p>Het doel van het project BIS is de verbetering van het beslagproces met behulp van een nieuwe Centrale Voorziening Beslag waarmee het beslagproces in de gehele keten (onder meer Politie, Bijzondere Opsporingsdiensten, Openbaar Ministerie, Domeinen Roerende Zaken, Centraal Justitieel Incassobureau) functioneel wordt ondersteund. Het BIS vervangt het tijdelijke Beslagportaal, wat eigendom is van de Domeinen, en dat vooralsnog in de lucht wordt gehouden op basis van 'best effort'.</p>

<b>2. Beleidsinstrument(en)</b>	<p>Welke beleidsinstrumenten worden ingezet om deze doelen te realiseren?</p> <p>Door DGO is een programmatische aanpak ingericht.</p>
<b>3A. Financiële gevolgen voor het Rijk</b>	<p>Welke financiële gevolgen heeft het voorstel voor de Rijksbegroting?</p> <p>Op het rijks ICT Dashboard is gemeld dat voor het project een bedrag van € 9,19 miljoen ter beschikking is gesteld. De meerkosten als gevolg van de opvolging van de aanbevelingen zijn thans nog niet bekend.</p>
<b>3B. Financiële gevolgen voor de maatschappelijke factoren</b>	<p>Welke financiële gevolgen heeft het voorstel voor maatschappelijke sectoren (als van toepassing)?</p> <p>De vertraging van het BIS project heeft geen directe gevolgen voor het beheer van in beslag genomen goederen an sich. Ook zonder het BIS zijn succesvolle beslag- en afpakprocessen goed mogelijk. Echter zal de huidige praktijk met gebruik van het tijdelijke Beslagportaal, met de daarbij behorende foutgevoeligheid en administratieve last, langer blijven bestaan.</p>
<b>4. Nagestreefde doeltreffendheid</b>	<p>Op welke wijze en in welke mate wordt verwacht dat het beleidsinstrumentarium gaat bijdragen aan de beoogde prestaties en effecten (beknopte beleidstheorie)?</p> <p>Via een programmatische aanpak met aanvullende financiering wordt meer focus verkregen op de noodzaak en urgentie van de verbetering van een bestaande werkwijze.</p>
<b>5. Nagestreefde doelmatigheid</b>	<p>Waarom is het voorgestelde instrumentarium een efficiënte manier om de beoogde presentaties en effecten te bereiken?</p> <p>Zie hierboven.</p>

**Directoraat-Generaal  
Ondermijning**

**Datum**  
24 november 2022

**Ons kenmerk**  
4322085

<p><b>6. Evaluatieparagraaf</b></p>	<p>Hoe wordt het voorstel gemonitord en geëvalueerd?</p> <p>Het Openbaar Ministerie heeft een plan van aanpak beslag opgesteld waarmee diverse verbetermaatregelen worden getroffen. De Tweede Kamer wordt over de voortgang van de uitvoering van dit plan geïnformeerd via het DG Ondernijning.</p>
-------------------------------------	---

**Directoraat-Generaal  
Ondernijning**

**Datum**  
24 november 2022

**Ons kenmerk**  
4322085

#### **4.3 Juridische overwegingen**

N.v.t.

#### **4.4 Krachtenveld**

Zie onder 3.

#### **4.5 Strategie**

Het Openbaar Ministerie heeft aangegeven met de aanbevelingen aan de slag te zijn en begin 2023 haar analyse te hebben afgerond, waarna de besluitvorming over de aanpak en planning plaatsvindt voor de realisatie van de nieuwe ketenvoorziening ter vervanging van het Beslagportaal.

#### **4.6 Uitvoering**

Hierbij wordt verwezen naar de uitgevoerde BIT-toets van het AC ICT alsmede de beleidsreactie die de minister van Justitie en Veiligheid daarop geeft.

#### **4.7 Implementatie**

Zoals aangegeven bij 4.5 loopt momenteel de analysefase die begin 2023 is afgerond. Daarna kan de besluitvorming over de aanpak en planning plaatsvinden voor de realisatie van de nieuwe ketenvoorziening ter vervanging van het Beslagportaal.

#### **4.8 Communicatie**

##### *Communicatie*

Het definitieve BIT-advies, de beleidsreactie en de toelichting op de politiek bestuurlijke context zijn openbaar. Het AC ICT publiceert het definitieve BIT-advies op haar website. De status van het project alsmede het advies zal ook worden gepubliceerd op het Rijks ICT Dashboard.

##### *Afstemming*

De adviesrapporten, de beleidsreacties zijn in de lijn met betrokkenen (Openbaar Ministerie en ketenpartners, CIO JenV, DGRR, DGO) afgestemd.

#### **4.9 Ontwikkelingen hiervoor**

Al in eerdere fase van het proces is ingestemd met opvolging van de aanbevelingen op basis van het concept advies. De concept beleidsreactie daarop is op 30 september jl. aan u voorgelegd. Door DGO is een toelichting gegeven op de consequenties van het gevoerde beleid.

Op basis van de concept beleidsreactie daarop heeft het AC ICT haar definitief advies op 24 oktober jl. aan u opgeleverd voor een definitieve reactie waarin aan de hand van de concept beleidsreactie meer duiding is gegeven aan de conclusies. De adviezen zijn hetzelfde gebleven, evenals de reactie om deze allen over te nemen.

**Directoraat-Generaal  
Ondermijning**

**Datum**  
24 november 2022

**Ons kenmerk**  
4322085

### **5 Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

#### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

### **6. Bijlagen**

- Definitief BIT-advies Beslag Informatie Systeem
- Concept brief voor beide Kamers met de beleidsreactie BIT-advies Beslag Informatie Systeem