

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Het college van burgemeester en wethouders

**Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie**  
Directie Digitale Economie

**Bezoekadres**  
Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**  
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)  
F 070 378 6100 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/ezk](http://www.rijksoverheid.nl/ezk)

**Ons kenmerk**  
DGBI-DE / 21087122

**Bijlage(n)**  
1

Datum

Betreft Digitale connectiviteit / small cells

Geacht college,

In deze brief wil ik u informeren over nieuwe wetgeving voor gemeenten volgend uit de implementatie van de Europese Telecomcode<sup>1</sup>, die mogelijk dit jaar in werking treedt<sup>2</sup>. Die wetgeving brengt onder andere met zich mee dat gemeenten moeten instemmen met redelijke verzoeken van telecomaانبieders tot medegebruik van hun publieke infrastructuur voor de plaatsing van kleine antennes (small cells).

Om de bestuurlijke en financiële consequenties voor gemeenten in kaart te brengen van deze nieuwe wetgeving heb ik onafhankelijk onderzoek laten uitvoeren door bureau Cebeon (hierna impactanalyse). Om verder in beeld te brengen wat er op gemeenten afkomt, is er ook onafhankelijk onderzoek gedaan door Dialogic naar de verwachte groei van antenne-opstelpunten voor mobiele communicatie, waaronder voor small cells (hierna antenne onderzoek). Beide onderzoeken zijn tot stand gekomen met betrokkenheid van de VNG en in wisselende samenstelling de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Almere, Tilburg en Haarlemmermeer. Beide onderzoeken zijn gepubliceerd op de website [overalsnelinternet.nl](http://overalsnelinternet.nl)<sup>3</sup>. In deze brief ga ik in op de, in het licht van de nieuwe wetgeving voor gemeenten, belangrijkste onderzoeksbevindingen en de ondersteuning die gemeenten mogen verwachten bij de implementatie van de nieuwe wetgeving.

### *Het maatschappelijke belang van hoogwaardige connectiviteit en de rol van gemeenten*

Nederland heeft in Europa een koppositie als het gaat om digitalisering waar de maatschappij als geheel van profiteert. Digitalisering is een belangrijke aanjager van economische groei en een krachtig middel bij de aanpak van tal van maatschappelijke opgaven en uitdagingen. Het belang van digitalisering en de beschikbaarheid van hoogwaardige digitale connectiviteit blijkt tijdens de huidige

<sup>1</sup> In Nederland wordt de Telecomcode middels een wijziging van de Telecommunicatiewet geïmplementeerd. De termijn voor implementatie van de richtlijn was 21 december 2020, maar is door Nederland en de meeste andere Lidstaten niet gehaald.

<sup>2</sup> Eind 2020 is het wetsvoorstel ingediend bij de Raad van State (RvS) en het consultatieverslag gepubliceerd. Op 7 april is het advies van de RvS ontvangen. Op dit moment wordt het advies verwerkt, waarna het wetsvoorstel wordt ingediend bij de Tweede Kamer. Tijdstip van behandeling van het wetsvoorstel is aan de Tweede en vervolgens Eerste Kamer. Afhankelijk van doorlooptijden is het mogelijk dat het wetsvoorstel in 2021 van kracht wordt.

<sup>3</sup> <https://www.overalsnelinternet.nl/documenten>

coronapandemie cruciaal voor de continuïteit van veel maatschappelijk en economisch verkeer.

Om te zorgen dat Nederland ook in de toekomst digitaal goed verbonden blijft, is het belangrijk dat telecombedrijven blijven investeren in de uitrol en opwaardering van hun vaste en mobiele netwerken. Lokale overheden spelen een belangrijke rol bij een soepele en zorgvuldige aanleg van nieuwe telecominfrastructuur, zoals voor glasvezel en 5G. Onder meer door het afgeven van benodigde vergunningen en het beantwoorden van vragen van inwoners over de uitrol van nieuwe telecommunicatienetwerken.

*Onderzoeksuitkomsten in het licht van de nieuwe wetgeving voor gemeenten*  
Belangrijke vragen voor gemeenten rondom de nieuwe wetgeving zijn: *wat houdt de nieuwe wetgeving rond medegebruik van publieke infrastructuur concreet in, wanneer gaat een verzoek tot medegebruik voor uw gemeenten spelen, en hoe kunt u zich als gemeente hierop voorbereiden?* Op deze vragen geef ik, in het licht van de nieuwe wetgeving en de belangrijkste onderzoeksbevindingen, in bijgesloten oplegger beknopt antwoord. Deze oplegger is tot stand gekomen met betrokkenheid van de VNG.

Kort gezegd houdt de nieuwe wetgeving in dat gemeenten moeten instemmen met redelijke verzoeken tot medegebruik van hun publieke infrastructuur voor de plaatsing van small cells. Voor het afhandelen van verzoeken en het ter beschikking stellen van hun publieke infrastructuur kunnen gemeenten respectievelijk kostendekkende leges en een marktconforme gebruiksvergoeding vragen. Op grond van het antenne onderzoek, is de verwachting dat het gebruik van small cells door mobiele operators t/m 2026 nog beperkt zal zijn en daarmee ook het aantal verzoeken tot medegebruik van publieke infrastructuur. Als er verzoeken tot medegebruik worden ingediend, zal dat vermoedelijk vooral op drukke 'hot-spots' (zoals drukke pleinen) in de grote (Rand)steden aan de orde zijn. In lijn hiermee geven de mobiele operators aan op dit moment geen plannen te hebben voor het indienen van verzoeken tot medegebruik in 2021. Dat geeft ons nog enige tijd om ons hierop goed voor te bereiden.

*Ondersteuning aan gemeenten bij de implementatie van de nieuwe wetgeving*  
Om gemeenten te ondersteunen bij het treffen van voorbereidende werkzaamheden aangaande de nieuwe wetgeving, komt er uiterlijk begin 2022 een landelijke leidraad beschikbaar. Deze leidraad zal onder aanvoering van het Agentschap Telecom, in nauwe samenwerking met de VNG, vertegenwoordigers van grote en kleine gemeenten, het ministerie van EZK en mobiele operators tot stand worden gebracht. Deze leidraad zal gemeenten heel concrete en praktische handvatten (inclusief processtappen en voorbeelddocumenten) bieden om aan alle verplichtingen uit de nieuwe wetgeving te kunnen voldoen. Gemeenten wordt daarom aangeraden gebruik te maken van voorgenoemd voorbeeldbeleid dat landelijk wordt ontwikkeld: het zal hen tijd en inzet schelen bij de implementatie van de nieuwe regelgeving.

Om verder richting de toekomst de vinger aan de pols te houden zal ik in het periodieke antennebeleidsoverleg dat ik driemaal per jaar met VNG, gemeenten en

operators beleg, aandacht vragen voor het uitwisselen van kennis en praktijkervaringen rondom de plaatsing van small cells op gemeentelijke infrastructuur. Ook zal ik over drie jaar bezien of het uitvoeren van een nieuw onderzoek naar de ontwikkelingen rondom de groei van antennes nodig is.

Ten slotte wil ik van de gelegenheid gebruik maken om u te attenderen op een initiatief van mijn ministerie om u als bestuurder periodiek (zo'n vier keer per jaar) rechtstreeks op de hoogte te kunnen houden van voor u relevante ontwikkelingen aangaande digitale connectiviteit: 'nieuwsbrief digitale connectiviteit voor bestuurders'. Via een [inschrijfknoop](#)<sup>4</sup> op de website [overalsnelinternet.nl](http://overalsnelinternet.nl) kun u zich rechtstreeks abonneren op deze digitale nieuwsbrief.

Hoogachtend,

mr. drs. M.C.G. Keijzer  
Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat

---

<sup>4</sup> <https://www.overalsnelinternet.nl/actueel/nieuwsbrieven/nieuwsbrief-digitale-connectiviteit-voor-bestuurders>