

[...]

Uitsluitend per e-mail: [...]

Datum 2 februari 2023

Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

Geachte [...],

In uw verzoek van 16 januari 2023, ontvangen op 16 januari 2023, heeft u, met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van het rapport van het International Committee of the Red Cross (ICRC) 'State Support to Parties to Armed Conflict: Observations and Recommendations on Better Protecting People Affected by Armed Conflict in the Middle East and Beyond' van 7 februari 2017.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 18 januari 2023.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek werd één, namelijk het door u genoemde, document aangetroffen.

De uitzonderingsgronden uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1. In het besluit staat de nadere toelichting bij de toegepaste grond.

Reactie derden

Er is een derde belanghebbende bij de openbaarmaking van het document. Deze heeft de gelegenheid gekregen om een reactie te geven op dezerzijdse beoordeling. De zienswijze van de belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Directie Juridische Zaken

Internationaal Recht

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contact

woo@minbuza.nl

Referentie

Min-BuZa.2023.14921-13

...

Besluit

Ik heb besloten het door u genoemde document integraal niet openbaar te maken onder toepassing van het artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo. Onder het hoofd 'Overwegingen' van dit besluit licht ik dit toe.

Datum
2 februari 2023

Onze referentie
Min-BuZa.2023.14921-13
...

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Het voorkomen van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit rechtspersonen dan wel derden onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij het geïnventariseerde rapport is dit het geval. Het rapport bevat in vertrouwen gedeelde informatie van het ICRC. Voor het ICRC is vertrouwelijkheid noodzakelijk om het toegekende mandaat conform de Geneefse Conventies van 1949, de additionele protocollen van 1977 en de statuten te kunnen uitvoeren. Het rapport is gedeeld in het kader van een bilaterale vertrouwelijke dialoog. Deze vertrouwelijkheid is noodzakelijk voor het ICRC om toegang te krijgen en te houden tot gebieden en personen die zijn getroffen door gewapende conflicten of andere gewelddadige situaties. Vertrouwelijkheid is tevens noodzakelijk om het ICRC-personeel in het veld te beschermen. Hun veiligheid is afhankelijk van de onafhankelijkheid en erkenning van de neutraliteit van het ICRC. Staten en het ICRC-personeel moeten erop kunnen vertrouwen dat het ICRC zijn werk vertrouwelijk uitvoert en zijn bevindingen op een vertrouwelijke basis voorlegt. Het aangaan of onderhouden van een dialoog met andere staten of actoren is eveneens gebaseerd op vertrouwen. Indien de vertrouwelijk gedeelde informatie openbaar wordt, zou dit ertoe kunnen leiden dat derde partijen ICRC niet meer als neutrale partij beschouwen. Het gevolg kan zijn dat derde partijen in de toekomst minder snel geneigd zijn bescherming en hulp te bieden aan mensen die het ICRC tracht te helpen en aan ICRC-personeel

De vertrouwelijkheid van het rapport is niet alleen essentieel voor het ICRC om haar werkzaamheden uit te voeren maar ook in lijn met het feit dat het ICRC conform internationaal recht niet verplicht is tot openbaarmaking van informatie. De vertrouwelijkheid van door het ICRC gedeelde informatie is verankerd in het internationaal recht, hetgeen werd bevestigd in de uitspraak van het Joegoslaviëtribunaal: Decision on the Prosecution Motion under Rule 73 for a Ruling concerning the Testimony of a Witness (icty.org). Partijen bij de Geneefse Conventies moeten vertrouwelijkheid garanderen in juridische procedures. Het recht van het ICRC op niet-openbaarmaking is sindsdien vervat in de procedureregels en bewijslast van een aantal andere internationale tribunalen, waaronder het Internationaal Strafhof.

Datum
2 februari 2023

Onze referentie
Min-BuZa.2023.14921-13
...

Ik vind dat voorkoming van deze benadeling zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak het rapport daarom niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via woo@minbuza.nl.

De minister van Buitenlandse Zaken
namens deze,
directie Juridische Zaken
het hoofd van de afdeling Internationaal Recht

[Deze brief is niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]

René Lefeber

De bezwaarclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum boven dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door u als indiener zijn ondertekend en bevat ten minste uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de gronden waarop het bezwaar berust. Dit bezwaarschrift moet u richten aan: de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. Directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Datum
2 februari 2023

Onze referentie
Min-BuZa.2023.14921-13
...

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum
2 februari 2023

Onze referentie
Min-BuZa.2023.14921-13
...