



Aan De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Van DGDOO

nota

0. Nota brief onderzoek registratieverplichtingen BRP

TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2022-0000509838

Datum
26 september 2022

Opgesteld door

Samengewerkt met
CZW

Bijlage(n)
2

Aanleiding

Uw ambtsvoorganger heeft in juni 2021 een onafhankelijk onderzoek toegezegd naar de vraag of het EU-recht mogelijkheden laat voor verplichte registratie in de BRP van personen die kortdurend in Nederland verblijven (veelal arbeidsmigranten). Dit onderzoek is inmiddels uitgevoerd en de uitkomsten van het onderzoek heeft u op 9 september jl. per brief ontvangen. Daarnaast heeft het lid El Yassini van de VVD een aantal vragen gesteld over de registratie van arbeidsmigranten tijdens het commissiedebat Arbeidsmigratie van 1 juni jl., waarvan is toegezegd dat deze, gezien de samenhang met het onderzoek, gelijktijdig beantwoord zullen worden.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- de uitkomsten van het onderzoek aan de Tweede Kamer te verzenden met een begeleidende brief.
- in die brief toe te zeggen dat u naar aanleiding van de uitkomsten van het onderzoek gaat laten onderzoeken of de registratie als niet-ingesetene als aanwezigheidsmelding aan te merken zou zijn, waarmee verplichte opgave van een verblijfsadres mogelijk zou worden.

Kern

- Het onderzoek is uitgevoerd naar aanleiding van de invoering van de registratie van tijdelijke verblijfsadressen van niet-ingesetenen in de BRP. Zowel de registratie als niet-ingesetene als de opgave van een tijdelijk verblijfsadres daarbij zijn niet verplicht op grond van de huidige regelgeving.
- Uw ambtsvoorganger heeft per brief d.d. 28 juni 2021 een onafhankelijk onderzoek toegezegd naar de vraag of het EU-recht mogelijkheden laat voor verplichte registratie in de BRP van personen die kortdurend in Nederland verblijven. Dit onafhankelijk onderzoek is inmiddels uitgevoerd door onderzoekers van de universiteiten te Leiden (Leiden University), Amsterdam (Vrije Universiteit), Utrecht (Universiteit Utrecht) en Nijmegen (Radboud Universiteit). De opzet van het onderzoek is afgestemd met een aantal gemeenten, de VNG en de NVVB. Ook de ministeries van SZW en J&V zijn betrokken.
- De onderzoekers hebben vragen beantwoord over de mogelijkheden om:

1. registratie als inwoner van Nederland (als "ingezetene") te verplichten bij kortdurend verblijf of een onbekende verblijfsduur,
 2. de registratie als niet-ingezetene te verplichten en/of om registratie van het tijdelijk verblijfsadres te verplichten, en
 3. andere partijen, zoals werkgevers, verplichtingen op te leggen ten aanzien van de registratie van arbeidsmigranten.
- De vragen zijn beantwoord in het licht van Richtlijn 2004/38/EG. Deze richtlijn regelt de inreis- en verblijfsrechten van burgers van de Europese Unie en hun familieleden die onder de reikwijdte van de richtlijn vallen (hierna: begunstigen).

Onze referentie
2022-0000509838

Datum
26 september 2022

Toelichting

- De onderzoekers hebben de vragen -samengevat- als volgt beantwoord:
 - 1. Kan inschrijving als ingezetene in de BRP eerder verplicht worden gesteld?*
- Inschrijving als ingezetene in de BRP kan volgens de onderzoekers niet verplicht worden gesteld voor begunstigen die verwachten korter dan vier maanden in Nederland te verblijven.
 - 2. Kan inschrijving als niet-ingezetene in de BRP verplicht worden gesteld?*
- Inschrijving als niet-ingezetene in de BRP kan volgens de onderzoekers mogelijk verplicht worden gesteld voor begunstigen. Daarbij kan ook opgave van een tijdelijk verblijfsadres worden verlangd. Daarvoor is nodig dat de inschrijving als niet-ingezetene wordt aangemerkt als een aanwezigheidsmelding in de zin van artikel 5, vijfde lid, van Richtlijn 2004/38/EG.
- U zegt in de brief toe nader onderzoek te (laten) doen naar het aanmerken van de registratie als niet-ingezetene als aanwezigheidsmelding. Vragen die beantwoord moeten worden zijn o.a. of het juridisch mogelijk is om de aanwezigheidsmelding alleen te verplichten bij bepaalde verblijfsdoelen (zoals werk) en andere doelen (bijvoorbeeld toerisme) uit te zonderen, of de aanwezigheidsmelding geldt voor iedereen die kortdurend in Nederland verblijft, en of er onderscheid kan worden gemaakt in doel van verblijf (denk aan toerisme, studie, werk). U wordt nader geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en door wie het onderzoek zal worden uitgevoerd. We gaan daarover ook in overleg met het Interdepartementaal Projectteam Arbeidsmigranten om de samenhang met andere maatregelen af te stemmen.
 - 3. Kan aan anderen dan de betrokkene zelf een inschrijverplichting worden opgelegd?*
- Het opleggen van registratieverplichtingen aan anderen dan de betrokkenen zelf, zoals aan werkgevers of uitzendbureaus, is volgens de onderzoekers niet in strijd met richtlijn 2004/38/EG zelf, maar moet wel worden getoetst aan (Europese) wetgeving, waaronder privacyregulering.
- Het lid El Yassini heeft twee vragen gesteld m.b.t. de registratie van arbeidsmigranten in de BRP. De eerste vraag betreft het 'omzeilen' van de inschrijving als ingezetene in de BRP door telkens voor korte tijd naar het buitenland te gaan. In de begeleidende brief wordt toegelicht dat de

inschrijvingsplicht niet kan worden omzeild, omdat de plicht ontstaat op basis van het *verwachte* verblijf, niet het daadwerkelijke verblijf in Nederland, en dit bovendien geen aaneengesloten verblijf hoeft te zijn. De tweede vraag was of de opgave van een tijdelijk verblijfsadres verplicht kan worden gesteld. Uit het onderzoek van de universiteiten blijkt dat dit mogelijk is, als de registratie als niet-ingezetene wordt aangemerkt als 'aanwezigheidsmelding' in de zin van Richtlijn 2004/38/EG.

Onze referentie
2022-0000509838

Datum
26 september 2022

Betrokkenen

De gemeenten Den Haag, Rotterdam, Westland, Amsterdam en de VNG en NVVB zijn betrokken geweest bij het opzetten van het onderzoek. De uitkomst van het onderzoek is op 11 augustus jl. met deze partijen besproken en de brief is met hen afgestemd. De brief is tevens afgestemd met het ministerie van SZW en het ministerie van JenV.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Nvt

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Brief Tweede Kamer onderzoek registratieverplichtingen	Begeleidende brief bij brief van de universiteiten
2	Brief universiteiten over onderzoek naar registratieverplichtingen	Brief van de onderzoekers met de uitkomsten van het onderzoek