

SPELREGELS VOOR DE TOTSTANDKOMING VAN HET TOEWIJZINGSVOORSTEL 2024 VAN DE STICHTING TOP

1. Inleiding

Dit document bevat de spelregels voor het door de stichting TOP (hierna: TOP) te hanteren protocol voor het zorgvuldig en transparant tot stand brengen van het toewijzingsvoorstel voor 2024 voor de zorgopleidingen genoemd in bijlage 1.

Dit document is als volgt opgebouwd:

Paragraaf 1 Inleiding
Paragraaf 2 Spelregels en verantwoordelijkheden
Paragraaf 3 Aanvullende opmerkingen

Bijlage 1 Overzicht zorgopleidingen
Bijlage 2 VWS-checklist toewijzingsprotocol
Bijlage 3 Tijdpad toewijzingsproces 2024

2. Spelregels en verantwoordelijkheden

Voor de in bijlage 1 genoemde zorgopleidingen bepaalt de minister van VWS elk jaar de maximale instroom per opleiding die in aanmerking komt voor de beschikbaarheidsbijdrage of de subsidieregeling opleidingen in een jeugd ggz-instelling.

TOP is namens de betrokken veldpartijen verantwoordelijk voor het toewijzingsvoorstel per (groep) zorgopleiding(en). Het toewijzingsvoorstel heeft betrekking op de instroomplaatsen. TOP moet alle opleidende zorginstellingen die een samenwerking hebben met een erkende opleidingsinstelling bij de verdeling betrekken.

TOP stelt het toewijzingsvoorstel op volgens het toewijzingsprotocol, dat ter toetsing¹ aan VWS wordt voorgelegd. Zij betreft daarbij zo nodig andere relevante organisaties, zoals de beroeps-, brancheorganisaties en de opleidingsinstellingen.

Het toewijzingsprotocol voorziet tenminste in:

- een klachten- en geschillenprocedure²;
- een verdeelmechanisme met objectieve en toetsbare criteria en transparante procedures;
- beslisregels om overschrijding van de maximaal toegestane aantallen te voorkomen;
- een procedure en rekenregels als partijen samen geen overeenstemming bereiken.

¹ Zie bijlage 2 voor de VWS-checklist toewijzingsprotocol.

² Het toewijzingsvoorstel is een advies aan de Minister. De Minister dient zich er bij het vaststellen van het plan van te vergewissen dat het advies zorgvuldig tot stand is gekomen. Omdat TOP verklaart dat het toewijzingsvoorstel conform het toewijzingsprotocol tot stand is gekomen, mag de Minister ervan uitgaan dat bij de totstandkoming van het toewijzingsvoorstel consensus tussen de verschillende partijen is bereikt. Hiervoor is een adequate klachtenprocedure van belang. Klachten zijn denkbaar in onder meer de volgende situaties:

- De opleidende zorginstelling is van mening dat het toewijzingsvoorstel op basis van onjuiste gegevens tot stand is gekomen;
- De opleidende zorginstelling is van mening dat het toewijzingsvoorstel niet transparant en/of toetsbaar tot stand is gekomen;
- De opleidende zorginstelling is van mening dat is afgeweken van het toewijzingsprotocol;
- De opleidende zorginstelling voelt zich onzorgvuldig of onbehoorlijk bejegend.

Aandachtspunten

- TOP zorgt ervoor dat alle betrokkenen bij het toewijzingsproces - waaronder in ieder geval de individuele opleidende zorginstellingen - adequaat en tijdig worden geïnformeerd over alle voor hen van belang zijnde aspecten van het toewijzingsproces.
- De opleidende zorginstellingen moeten expliciet de gelegenheid krijgen om hun zienswijze op het concepttoewijzingsvoorstel in te dienen.
- TOP geeft in het toewijzingsprotocol de datum aan waarop de zienswijze uiterlijk moet zijn ingediend. Als opleidende zorginstellingen hiervan binnen de gestelde termijn geen gebruik maken, mag zij ervan uitgaan dat zij akkoord zijn met het concepttoewijzingsvoorstel.
- TOP moet de zienswijzen op het concepttoewijzingsvoorstel vóór vaststelling van het definitieve toewijzingsvoorstel hebben behandeld en verwerkt. In dat kader moet TOP aan de instellingen die een zienswijze op het concepttoewijzingsvoorstel hebben ingediend, voorafgaand aan de vaststelling, een inhoudelijke reactie op hun zienswijze geven.
- TOP legt het toewijzingsvoorstel conform het door VWS voorgeschreven format aan VWS voor, voorzien van een verklaring dat zij het voorstel conform haar toewijzingsprotocol heeft opgesteld.
- Het verdeelplan is de basis voor de bekostiging van de opleidingsplaatsen per opleidende zorginstelling. Wijziging van het verdeelplan is niet mogelijk.
- TOP moet het toewijzingsvoorstel kunnen motiveren. Zij zorgt voor een administratieve organisatie op grond waarvan zij op verzoek, bijvoorbeeld bij bezwaar- en beroepsprocedures, het toewijzingsvoorstel per toewijzing aan een individuele opleidende zorginstelling kan onderbouwen. In het protocol is vastgelegd dat TOP desgevraagd de relevante informatie aanlevert aan VWS.
- De minister maakt de spelregels en het verdeelplan openbaar via de website [Bijdragen en subsidies voor zorgopleidingen | Werken in de zorg | Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bijdragen-en-subsidies-voor-zorgopleidingen)
- Tegen het besluit van de minister tot vaststelling van het verdeelplan staat bezwaar en beroep open in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

3. Aanvullende opmerkingen

Regelgeving

Voor het toewijzingsvoorstel en de daaraan ten grondslag liggende spelregels moet rekening worden gehouden met de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Wie komt in aanmerking voor (bekostiging van) een opleidingsplaats?

Zorgaanbieders zoals bedoeld in artikel 1 onder c van de Wet Marktordening Gezondheidszorg of jeugd ggz-instellingen komen in aanmerking voor bekostiging van opleidingsplaatsen. Bovendien geldt de voorwaarde dat een instelling samenwerkt met een erkende opleidingsinstelling.

Tijdpad

In bijlage 3 staat het voorgeschreven tijdpad. De minister publiceert begin 2023 de spelregels. De minister maakt de definitieve instroomaantallen uiterlijk in mei bekend. De minister ontvangt op uiterlijk 15 juli 2023 het toewijzingsvoorstel 2024 van TOP in het door VWS voorgeschreven format voorzien van de NZa-codering, waarbij het volstaat om in de toewijzingsvoorstellen alleen de toegewezen plaatsen op te nemen. De minister stelt op uiterlijk 15 augustus 2023 het verdeelplan vast.

Voorwaarde voor opname in het toewijzingsvoorstel

Opleidende zorginstellingen die een opleidingsplaats willen in 2024, dienen een samenwerkingsovereenkomst te hebben met een erkende opleidingsinstelling voor de periode waarvoor opleidingsmiddelen worden aangevraagd.

Aandachtspunten

Voor opleidingen waarbij er meer aanmeldingen zijn dan er plekken te verdelen zijn, gelden de volgende uitgangspunten bij de verdeling:

- de opleidingsplekken worden verdeeld per sector, gebruikmakend van cijfers van het Capaciteitsorgaan, die rekening houden met onder andere de vacaturegraad en zorgvraag in de verschillende sectoren;
- onbeschikte opleidingsplekken worden niet meegeteld indien er in de verdeling rekening wordt gehouden met het historisch opleidingsvolume;

- bij het verdelen borgt TOP dat er sprake is van een goede balans tussen continuïteit van opleiden en de mogelijkheid van toetreden van nieuwe opleidingsinstellingen en praktijkopleidingsinstellingen.

Bijlage 1 bij spelregeldocument 2024

Opsomming zorgopleidingen

- Opleiding tot gezondheidszorgpsycholoog
- Opleiding tot klinisch psycholoog
- Opleiding tot klinisch neuropsycholoog
- Opleiding tot psychotherapeut
- 3-jarige Opleiding tot verpleegkundig specialist geestelijke gezondheidszorg

VWS-checklist toewijzingsprotocol

		<i>Ja</i>	<i>Nee</i>
	<i>Algemeen</i>		
1	Juridisch houdbaar? Zie bij 5, 6, 10, 11 en 12 hieronder.		
2	Acceptabele administratieve lasten voor instellingen?		
	<i>Specifiek</i>		
3	Relevante organisaties betrokken in het proces (beroeps-organisaties, opleidingsinstituten, registratiecommissies e.d.)? ³		
4	Verdeelmechanisme met objectieve en toetsbare criteria?		
5	Transparante procedures met exacte expliciete deadlines?		
6	Gelegenheid tot hoor-, wederhoor en zienswijze?		
7	Beslisregels om overschrijding te voorkomen?		
8	Rekenregels als geen overeenstemming wordt bereikt?		
9	Voldoende (aantoonbare) afstemmings- en overlegstappen in het proces?		
10	Tijdsplanning opgenomen?		
11	Administratieve organisatie ingericht?		
12	Klachten- en geschillenprocedure?		

³ Het is aan TOP te bepalen wie relevante partijen zijn.

Tijdpad toewijzingsproces 2023

Activiteiten	Wie	Uiterlijk
Communiceren spelregeldocument 2023	VWS	Januari 2023
Vastleggen toewijzingsprotocol	TOP	Maart 2023
Bekendmaken definitieve instroomaantallen	VWS	Mei 2023
Toezenen toewijzingsvoorstel aan VWS	TOP	15 juli 2023
Verdeelplan vaststellen	VWS	15 augustus 2023