

## Bijlage: Budgettaire overzicht

Voor de budgettaire verwerking van het regeerakkoord zijn alle bedragen in de tabellen uit de financiële bijlage leidend. Mutaties in de financiële bijlage zijn ten opzichte van de stand Miljoenennota 2018. Ombuigingen uit het regeerakkoord zullen direct op de departementale (meerjaren)begrotingen worden verwerkt. Intensiveringen (inclusief uitvoeringskosten) die nadere uitwerking behoeven worden op de aanvullende post van het ministerie van Financiën geboekt in afwachting van concrete en doelmatige beleidsvoorstellen. Intensiveringsmiddelen worden vervolgens jaarlijks tranchegewijs uitgekeerd onder voorbehoud van een doelmatig bestedingsplan met daarin onder andere aandacht voor hoe en wanneer wordt geëvalueerd en hoe hiervoor data worden verzameld.

**Tabel 1: samenvatting financieel beeld**

Totaaloverzicht (in € mln. + is saldooverslechterend)	2018	2019	2020	2021	struc
Uitgaven (incl. indicatief GF/PF-effect)	<b>4.977</b>	<b>8.042</b>	<b>8.621</b>	<b>7.904</b>	<b>9.070</b>
wv. ombuigingen	-18	-753	-1.705	-2.716	-3.859
wv. intensiveringen <sup>(1)</sup>	4.995	8.795	10.326	10.620	12.929
Lasten	<b>-146</b>	<b>-1.132</b>	<b>3.348</b>	<b>6.604</b>	<b>-555</b>
wv. Lastenverlichting <sup>(2)</sup>	607	7.870	14.059	19.107	19.467
wv. Lastenverzwaring <sup>(1)</sup>	-753	-9.002	-10.711	-12.504	-20.022
<b>Totaal</b>	<b>4.831</b>	<b>6.910</b>	<b>11.969</b>	<b>14.508</b>	<b>8.515</b>

<sup>(1)</sup> In de intensiveringen respectievelijk lastenverzwaring zit een intensivering van de SDE+ respectievelijk ODE van ca € 3,3 mld. Deze intensivering en corresponderende lastenverzwaring zit al in het basispad van het CPB en leidt ten opzichte van dat basispad dus niet tot lastenverzwaring of extra uitgaven.

<sup>(2)</sup> Deze lastenverlichting is structureel. Voor ca. € 5 mld. zat deze echter al in het basispad als gevolg van de terugsluis uit de Wet Woningmarktmaatregelen. Structureel zijn de kosten van invoering van het tweeschijvenstelsel ten opzichte van dat basispad derhalve lager.

**Tabel 2: maatregelen naar thema**

	Maatregelen (in € mln. + is saldooverslechterend)	2018	2019	2020	2021	struc
A	Openbaar bestuur	429	1.211	1.505	1.405	1.420
B	Veiligheid	396	431	449	484	414
C	Defensie	910	1.210	1.410	1.510	1.510
D	Bereikbaarheid	500	1.000	500	100	100
E	Milieu	350	425	613	540	240
F	Landbouw	130	160	15	15	20
G	Onderwijs, onderzoek en innovatie	1.102	1.805	1.964	1.977	1.572
H	Zorg <sup>(3)</sup>	227	101	-607	-1.480	-1.650
I	Sociale Zekerheid	45	110	335	321	46
J	Overdrachten bedrijven	0	0	0	0	0
	InvestNL	(500)	(500)	(500)	(500)	0
K	Internationale samenwerking	410	438	534	471	40
L	Overige uitgaven	308	373	388	363	7
M	IB-pakket	462	2.005	4.206	6.232	4.330
N	Pakket bedrijfsleven	-441	-2.217	1.031	2.981	1.192
O	Milieupakket bedrijven	3	-142	-374	-411	-726
	<b>totaal</b>	<b>4.831</b>	<b>6.910</b>	<b>11.969</b>	<b>14.508</b>	<b>8.515</b>

<sup>(3)</sup> Dit is exclusief de intensivering in het kader van het kwaliteitskader Verpleeghuiszorg (zie 71) van 577 miljoen euro in 2018 oplopend naar circa 2,3 miljard euro in 2021 en circa 2,1 miljard euro structureel, die reeds in het basispad van het CPB is verwerkt. Inclusief deze intensivering komen er per saldo meer middelen beschikbaar voor de zorg bovenop de reeds geraamde stijging van de zorgkosten in het basispad.

## Toelichting

Onderstaand worden de financiële gevolgen van het Regeerakkoord nader uitgesplitst. Voor een inhoudelijke toelichting wordt verwezen naar de hoofdttekst. Op een aantal mutaties wordt waar nodig onderstaand een nadere technische toelichting gegeven.

A	Openbaar bestuur	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>429</b>	<b>1.211</b>	<b>1.505</b>	<b>1.405</b>	<b>1.420</b>	
1	Handhaven lagere apparaatskosten gemeenten en provincies Rutte II	0	0	0	0	0	
2	Accreseffect inclusief aanpassing normeringssystematiek GF/PF	404	961	1.155	1.205	1.420	2022
3	Belastingdienst	25	250	150			
4	Reservering transitie werkgevers zorg en overheid t.g.v. afschaffing doorsneesystematiek pensioenen			200	200	0	
<hr/>							
B	Veiligheid	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>396</b>	<b>431</b>	<b>449</b>	<b>484</b>	<b>414</b>	
5	Politie (o.a. agenten in de wijk, innovatie, recherche en werkgeverschap)	154	210	244	267	267	2021
6	Digitalisering werkprocessen strafrechtketen	15	70	70	70	0	2023
7	Extra capaciteit strafrechtketen	5	10	15	20	20	2021
8	Cybersecurity (bovenop 26 mln. structureel Miljoenennota)	3	35	42	49	49	2021
	<i>Waarvan VenJ (incl. computercriminaliteit)</i>		14	15	16	16	2021
	<i>Waarvan BZK</i>		8	9	12	12	2021
	<i>Waarvan BZ</i>		1	2	2	2	2020
	<i>Waarvan EZ</i>		5	7	9	9	2021
	<i>Waarvan IenM</i>		4	6	7	7	2021
	<i>Waarvan Defensie (zie tabblad Defensie)</i>		(12)	(16)	(20)	(20)	2021
	<i>Waarvan AZ</i>	3	3	3	3	3	2018
9	Contraterrorisme	8	13	13	13	13	2019
10	Ondermijnende criminaliteit	5	10	10	10	10	2019
11	Afpakken crimineel vermogen (tegenvaller)	90	60	30	30	30	2020
12	Ondermijningsbestrijdingsfonds	100					
13	Terugdringen recidive	10	15	20	20	20	2020
14	Experimenten regulering wietteelt	1	1	1	1	1	2018
15	Voorkomen vechtscheidingen	2	3				
16	Vrijwilligerswerk t.b.v. gedetineerden	1	1	1	1	1	2018
17	Regionaal Uitstapprogramma Prostituees	2	3	3	3	3	2019
<hr/>							
C	Defensie	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>910</b>	<b>1.210</b>	<b>1.410</b>	<b>1.510</b>	<b>1.510</b>	
18	Ondersteuning krijgsmacht	300	300	350	400	400	2021
19	Investeringen modernisering krijgsmacht	475	725	775	825	825	2021
20	Uitbreiding slagkracht, cyber en werkgeverschap	125	175	275	275	275	2021
21	Kustwacht Caribisch Gebied	10	10	10	10	10	2018
<hr/>							
D	Bereikbaarheid	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>500</b>	<b>1.000</b>	<b>500</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	
22	Verhoging Infrastructuurfonds <sup>(4)</sup>	500	1.000	500	100	100	2021

<sup>(4)</sup> Inclusief € 5 mln. (structurele) exploitatie infrastructuur BES.

E	Milieu	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>350</b>	<b>425</b>	<b>613</b>	<b>540</b>	<b>240</b>	
23	Envelop klimaat	300	300	300	300	0	2031
24	SDE+: nieuwe verplichtingen vanaf 2020 <sup>(5)</sup>			103	368	3.264	2033
25	Natuur en waterkwaliteit	50	125	100			
26	Invoeren alternatief voor salderingsregeling (zie M128)			213	240	240	2021
	<i>Lasten</i>						
27	Verhoging ODE <sup>(5)</sup>			-103	-368	-3264	2033

<sup>(5)</sup> Deze intensivering/lastenverzwaring zit al in het basispad van het CPB en leidt ten opzichte van dat basispad dus niet tot lastenverzwaring of extra uitgaven.

F	Landbouw	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>130</b>	<b>160</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>20</b>	
28	Capaciteit NVWA		5	10	15	20	2022
29	Cofinanciering Fonds warme sanering varkenshouderij (prioritair voor Noord Brabant)	100	100				
30	Fonds bedrijfsopvolging agrarische sector	25	50				
31	Cofinanciering innovatie visserij	5	5	5			

G	Onderwijs, onderzoek en innovatie	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>1.102</b>	<b>1.805</b>	<b>1.964</b>	<b>1.977</b>	<b>1.572</b>	
32	Voor- en vroegschoolse educatie		170	170	170	170	2019
33	Aanpak werkdruk primair onderwijs (incl. 20 miljoen kleine scholen)	10	175	325	450	450	2021
34	Modernisering CAO primair onderwijs	270	270	270	270	270	2018
35	Kwaliteit technisch onderwijs vmbo	50	100	100	100	100	2019
36	Fundamenteel onderzoek	100	150	200	200	200	2020
37	Toegepast onderzoek innovatie	100	150	200	200	200	2020
	<i>Waarvan OCW</i>	25	38	50	50	50	2020
	<i>Waarvan EZ</i>	75	112	150	150	150	2020
38	Onderzoeksinfrastructuur	50	50				
39	Maatschappelijke diensttijd	25	50	75	100	100	2021
40	Cultuur (en historisch democratisch bewustzijn)	25	50	80	80	80	2020
41	Nederlandse scholen in het buitenland	3	3	3	3	3	2018
42	Media/onderzoeksjournalistiek	5	5	5	5	5	2018
43	Intensivering erfgoed en monumenten (met name nationaal restauratiefonds)	150	100	50	25		
44	Aanpak laaggeletterdheid	5	5	5	5	5	2018
45	Onderwijsachterstandenbeleid en aandacht voor hoogbegaafde kinderen	15	30	30	30	30	2018
46	Doelmatiger onderwijs	-20	-92	-137	-183	-183	2021
47	Terugdraaien taakstelling OCW	244	415	410	338	183	2022
48	Terugdraaien taakstelling groen onderwijs		9	13	14	10	2024
49	Halvering collegegeld eerstejaars HO (incl. Pabo voor 2 jaar en intensivering profileringsfondsen)	70	165	165	170	175	2023
50	10-jaarsrente studievoorschot					-226	2060

H	Zorg	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>227</b>	<b>101</b>	<b>-607</b>	<b>-1.480</b>	<b>-1.650</b>	
51	Hoofdlijnenakkoord 2019-2021		-460	-1.190	-1.920	-1.920	2021
52	Maatregelen op het gebied van genees- en hulpmiddelen <sup>(6)</sup>		-61	-158	-305	-467	2023
53	Doorwerking maatregelen Zvw (doorwerking van HLA + geneesmiddelen) <sup>(6)</sup>		43	92	141	184	2022
54	Gedragseffect derving eigen risico a.g.v. HLA + geneesmiddelen <sup>(7)</sup>		20	35	50	65	2022
55	Stabilisatie eigen risico 2018-2021	101	203	306	411	413	2022
56	Gedragseffect stabilisatie eigen risico	39	80	105	130	125	2022
57	Bevorderen digitaal ondersteunende zorg	10	10	10	10	5	2023
58	Stimulering medisch specialisten in loondienst / participatiemodel		16	8	8		
59	Preventiemaatregelen <sup>(8)</sup>	50	50	50	20	20	2021
60	Transformatiegelden jeugdzorg	18	18	18			
61	Waardig ouder worden c.a. <sup>(9)</sup>	50	50	50	30	30	2021
62	Onafhankelijke cliëntondersteuning	15	15	15	10	10	2021
63	Veilig opgroeien (meldcode, actieplan pleegzorg, FMEK (structureel))	4	6	6	6	2	2023
64	Brede aanpak LVB, daklozen en zwerfjongeren	2	4	4	4	0	2023
65	Belonen van uitkomsten	10	15	15	15	0	2023
66	Bijdrage Rijk in abonnementstarief Wmo <sup>(10)</sup>		143	143	148	145	2023
67	Verlaging eigen bijdragen Wlz <sup>(11)</sup>	19	49	34	34	34	2020
68	Sport	20	25	25	25	25	2019
69	Q-koorts	3	3	3			
70	Experimenten regulering wietteelt	1	1	1	1	1	2018
71	Kwaliteitskader verpleeghuiszorg, incl. transitie-, uitvoerings- en implementatiekosten (al verwerkt bij Miljoenennota)	(577)	(1.179)	(1.767)	(2.278)	(2.066)	2027
72	Terugdraaien taakstelling BKZ (Rutte II)		136	208	213	188	2022
	<i>Lasten<sup>(12)</sup></i>						
73	Lagere zorgpremies a.g.v. HLA + geneesmiddelen		431	1.151	1.919	2.014	2021
74	Compensatie lagere zorgpremies in IB-tarief, zorgtoeslag en aof-premie		-431	-1.151	-1.919	-2.014	2021
75	Hogere zorgpremies a.g.v. stabilisatie eigen risico	-124	-279	-406	-535	-532	
76	Compensatie hogere zorgpremies in zorgtoeslag	9	14	19	23	22	

<sup>(6)</sup> Invulling gebeurt zoveel mogelijk door een scherpere inkoop van genees- en hulpmiddelen (inclusief barcodering), een overheveling van extramuraal naar intramuraal en een aanpassing van de Wet geneesmiddelenprijzen. Sluitpost is een aanpassing van het Geneesmiddelenvergoedingssysteem. Waarbij de GVS-bijbetalingen per verzekerde per 2019 worden gemaximeerd op € 250 per jaar.

<sup>(7)</sup> De hoofdlijnenakkoorden en de beheersing van de kosten van genees- en hulpmiddelen leiden tot een lager eigen risico dan eerder geraamd, waardoor de opbrengsten uit het verplicht eigen risico lager zijn (wat weer gedragseffecten heeft).

<sup>(8)</sup> Hierbij geldt de volgende onderverdeling:

	2018	2019	2020	2021	struc
Totaal preventiemaatregelen	50	50	50	20	20
<i>wv. Preventieakkoord</i>	21	18	18	5	5
<i>wv. Onderzoek naar effectiviteit preventieve interventies</i>	5	10	10	3	3
<i>wv. Preventie en ondersteuning bij onbedoelde zwangerschappen</i>	15	15	15	8	8
<i>wv. Suïcidepreventie</i>	5	4	4	2	2
<i>wv. Opvang slachtoffers mensenhandel</i>	4	3	3	2	2

<sup>(9)</sup> Hierbij geldt de volgende onderverdeling:

	2018	2019	2020	2021	struc
Totaal waardig ouder worden	50	50	50	30	30
<i>wv. Campagne herwaardering ouderdom</i>	2	2	2	0	0
<i>wv. Bestrijding eenzaamheid</i>	8	8	8	5	5
<i>wv. Versteving respijtorg en dagopvang</i>	10	10	10	5	5
<i>wv. Landelijke vrijwilligersorganisaties</i>	2	2	2	2	2
<i>wv. Palliatieve zorg</i>	8	8	8	8	8
<i>wv. Levensbegeleiders/geestelijke verzorging</i>	10	10	10	5	5
<i>wv. Crisiszorg ouderen</i>	10	10	10	5	5

<sup>(10)</sup> De huidige eigen bijdragensystematiek wordt per 1 januari 2019 vervangen door een abonnementstarief van € 17,50 per vier weken voor een huishouden dat gebruik maakt van Wmo-voorzieningen. Per 2020 kan de verantwoordelijkheid voor de inning van de eigen bijdrage worden geïntegreerd in het gemeentelijke domein.

<sup>(11)</sup> Onderverdeling verlagen eigen bijdragen WLZ:

	2018	2019	2020	2021	struc
Totaal verlaging eigen bijdragen in een Wlz-instelling of beschermd wonen	19	49	34	34	34
<i>wv. VIB van 8% naar 4%</i>	0	60	60	60	60
<i>wv. Verkorting overgangstermijn naar vier maanden</i>	0	-30	-45	-45	-45
<i>wv. Marginale tarief lage eigen bijdragen naar 10%</i>	17	17	17	17	17
<i>wv. Uitvoeringskosten totaal nieuwe maatregelen</i>	2	2	2	2	2

<sup>(12)</sup> Maatregelen in de cure zoals zorgakkoorden werken één op één door in een lagere nominale premie, inkomensafhankelijke bijdrage en zorgtoeslag. Voor een positief effect op het EMU-saldo moet deze lastenverlichting gecompenseerd worden door een lastenverzwaring elders. Voor burgers gebeurt dat via een verhoging van het basistarief in het nieuwe tweeschijvenstelsel. Voor bedrijven via verhoging van de aof-premie.

I	Sociale Zekerheid	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>45</b>	<b>110</b>	<b>335</b>	<b>321</b>	<b>46</b>	
77	IOW verlengen met 4 jaar en leeftijdsgrens met AOW-leeftijd mee laten lopen					0	2032
78	WIA: 5 jaar niet herzien verdienvermogen bij werk bij werk per 1-1-2020			4	7	35	2050
79	WGA 35-80 wordt WGA 35-99 voor nieuwe instroom		2	3	0	-45	2050
80	Meer face-to-face UWV voor Werkloosheid		40	40	40	40	2019
81	Meer face-to-face UWV voor Arbeidsongeschiktheid		30	30	30	30	2019
82	Pilot scholing WGA (voor mensen waarvoor onvoldoende functies te duiden zijn)			10	10	0	2023
83	Toerekening WGA-lasten werkgever inkorten naar 5 jaar (nieuwe gevallen)	1	8	18	30	165	2050
84	Loondoorbetaling bij ziekte kleine werkgevers (tot 25 werknemers) voor nieuwe ziektegevallen ingaande 1-1-2020			5	217	367	2050
85	Loonsanctie voor re-integratie vervalt			3	10	93	2050
86	Collectiveren transitievergoeding MKB <sup>(13)</sup>			100	100	100	2020
87	Kraamverlof verlengen naar 5 dagen en adoptieverlof verlengen naar 6 weken ingaande 1-1-2019, 5 weken partnerverlof tegen 70% loon ingaande 1-7-2020		1	89	171	171	2021
88	Intrekken wetsvoorstel uitbreiding kraamverlof van 2 naar 5 dagen betaald door de overheid	-1	-62	-63	-64	-64	2021
89	Extra budget voor Inspectie SZW: intensivering handhaving en fraudebestrijding	13	25	31	38	50	2022
90	Loondispensatie i.p.v. loonkostensubsidie (nieuwe gevallen)		-10	-25	-40	-500	2050
91	20.000 Extra beschutte werkplekken		15	42	69	480	2048
92	Bestrijden van schulden en armoede bij gezinnen met kinderen	30	25	25			
93	Taalles bij integratie		50	60	70	70	2021
94	Aanscherpen schattingsbesluit WIA van 3x3 naar 9 banen ingaande 1-1-2019	3	-5	-22	-39	-250	2064
	<i>Lasten</i>						
95	Collectieve premie inkorten WGA-lasten naar 5 jaar (via aof-premie)	-1	-8	-18	-30	-165	2050
96	Collectieve premie t.b.v. loondoorbetaling ziekte kleine werkgevers			-5	-217	-367	2050
97	Collectieve premie i.v.m. loonsanctie werkgevers ERD WGA			-3	-10	-93	2050
98	Collectieve premie i.v.m. collectiveren transitievergoeding MKB <sup>(13)</sup>			-100	-100	-100	2020
99	Collectieve premie 5 weken partnerverlof tegen 70% loon		-1	-89	-171	-171	2021
100	Terugsluis milieupakket bedrijven via lagere aof-premie			200	200	200	2020

<sup>(13)</sup> Er komt meer balans in de transitievergoeding. Werknemers krijgen vanaf het begin van hun arbeidsovereenkomst recht op een transitievergoeding en de opbouw bedraagt, ook voor contractdueren langer dan 10 jaar, een derde maandsalaris per jaar. Daarnaast worden er enkele 'scherpe randen' aan de verplichting tot het betalen van een transitievergoeding verlicht, vooral voor MKB'ers. Zo worden de criteria om in aanmerking te komen voor de overbruggingsregeling transitievergoeding voor kleine werkgevers ruimer en eenvoudiger en er zal een voorstel zal worden uitgewerkt om werkgevers – onder voorwaarden - te compenseren voor de transitievergoeding wanneer de betreffende werkgever zijn bedrijf beëindigt wegens pensionering of ziekte. Hiervoor wordt taakstellend € 100 mln. gereserveerd (lastendekkend).

J	Overdrachten bedrijven	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
101	Eigen vermogen Invest NL (niet EMU-saldorelevant)	(500)	(500)	(500)	(500)	0	

K	Internationale samenwerking	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>410</b>	<b>438</b>	<b>534</b>	<b>471</b>	<b>40</b>	
102	Dichten tijdelijke dip door correctie kasschuiven Rutte II		118	304	331	0	2023
103	Intensivering OS/ODA	400	300	200	100	0	2022
104	Buitenlands diplomatiek netwerk (posten)	10	20	30	40	40	2021

L	Overige uitgaven	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>308</b>	<b>373</b>	<b>388</b>	<b>363</b>	<b>7</b>	
105	Reservering regionale knelpunten (waaronder BES, Rotterdam-Zuid, nucleair, Eindhoven, ESTEC, Zeeland)	250	300	250	100	0	2023
106	Daling aardgasbaten door lagere gaswinning			50	175	0	2023
107	Stimulering ombouw laagcalorisch naar hoogcalorisch		15	30	30	0	2022
108	Gasfonds Groningen	50	50	50	50	0	
109	Gratis VOG voor mensen die werken in een afhankelijkheidssituatie	7	7	7	7	7	2018
110	Meerjarenprogramma werven en opleiden brandweer- en politievrijwilligers met cofinanciering van de veiligheidsregio's	1	1	1	1	0	2022

M	IB-pakket	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>462</b>	<b>2.005</b>	<b>4.206</b>	<b>6.232</b>	<b>4.330</b>	
	<i>Box 1 maatregelen</i>						
111	Invoeren tweeschijvenstelsel (36,93% en 49,5%) <sup>(14)</sup>		4.306	4.862	6.433	6.433	
112	Bevriezen aangrijpingspunt toptarief voor de kabinetsperiode		-327	-768	-1.210	-1.210	2021
113	Aftrekposten geleidelijk naar aftrek tegen lage tarief met 3%-punt per jaar			-355	-713	-782	2023
114	Verlagen EWF (tarief 5e schijf) <sup>(15)</sup>			206	411	757	2038
115	Verminderen beleidsmatige verlenging aangrijpingspunt toptarief na 2021					-551	2023
116	Geleidelijk afschaffen aftrek wegens geen of geringe eigenwoningschuld		-35	-74	-109	-1.065	2038
117	Verhogen algemene heffingskorting		1.460	2.420	3.197	3.197	2021
118	Maximale arbeidskorting bij afbouwpunt verhogen			874	1.460	1.460	2021
119	Arbeidskorting verhogen en sneller afbouwen	0	-736	-555	-374	-374	2021
120	Verhogen ouderenkorting en geleidelijke afbouw		412	412	412	412	2019
121	Vaste voet in de IACK naar 0 euro en verhogen opbouwpercentage		-267	-267	-267	-267	2019
122	Geleidelijk afschaffen overdraagbaarheid IACK/AK		-146	-153	-158	-183	2023
123	Geen IACK en arbeidskorting voor werklozen in de ZW			-128	-146	-170	2022
	<i>Vergroening burgers</i>						
124	Schuif energiebelasting tarieven aardgas en elektriciteit		-116	-116	-116	-116	2019
125	Verlaging belastingvermindering energiebelasting		-337	-337	-337	-337	2019
126	Hogere belasting op verbranden en storten van afval		-50	-50	-50	-50	2019
127	Milieumaatregelen vliegverkeer				-200	-200	2021
128	Modernisering salderingsregeling (zie ook E26)	-7	-17	-207	-240	-648	2035
	<i>Overige lasten</i>						
129	Verhogen lage BTW-tarief naar 9%		-2.613	-2.613	-2.613	-2.613	2019
130	Verhogen tabaksaccijns	-40	-93	-147	-200	-200	2021
131	Aanpassing box 3	458	261	159	26	155	n.v.t.
132	Beperken 30%- regeling naar 5 jaar		-284	-284	-284	-284	2019
133	Verlaging normpercentage zorgtoeslag paren		80	80	80	80	2019
134	Verruiming onbelaste vrijwilligersvergoeding		6	6	6	6	2019
135	Reservering transitie a.g.v. afschaffing doorsneesystematiek pensioenen			234	234		
	<i>Uitgaven</i>						
136	Kindgebonden budget later afbouwen voor paren		48	494	496	485	2022
137	Verhogen kinderopvangtoeslag	22	225	240	250	250	2021
138	Verhogen kinderbijslag		250	250	250	250	2019
139	Beperken jaarlijkse afbouw AHK bijstand		14	37	60		2040
140	Harde afbouw grens huurtoeslag wegnemen			70	70	70	2020
141	KAN-bepaling huurtoeslag schrappen		-35	-63	-99	-138	n.v.t.
142	Doorwerking verhogen algemene heffingskorting naar toeslagen		-30	-50	-66	-66	2019
143	Doorwerking aanpassing box 3 naar toeslagen	29	29	29	29	29	

<sup>(14)</sup> Deze lastenverlichting is structureel. Voor ca. € 5 mld. zat deze echter al in het basispad als gevolg van de terugsluis uit de Wet Woningmarktmaatregelen. Structureel zijn de kosten van invoering van het tweeschijvenstelsel ten opzichte van dat basispad derhalve lager.

<sup>(15)</sup> Deze maatregel kost structureel meer dan in 2021. De oploop wordt veroorzaakt door samenloop met het in 20 jaar afbouwen van de Wet ter bevordering van het financieren van de eigen woning met eigen middelen terzake van het bevorderen van de financiering van de eigen woning met eigen middelen.



*M111. Invoeren tweeschijvenstelsel*

Er komt een tweeschijvenstelsel met een basistarief van 36,93% en een toptarief van 49,5%. Net zoals in de huidige situatie betalen aow-gerechtigden geen aow-premie waardoor voor deze groep drie schijven blijven bestaan.

*M112. Bevrozen aangrijpingspunt toptarief gedurende kabinetsperiode*

Het eindpunt van de huidige derde schijf (de eerste schijf in de nieuwe tariefstructuur) wordt gedurende de kabinetsperiode bevroren op niveau 2018. Dat betekent dat deze schijf eindigt op ca. € 68.600.

*M113. Alle aftrekposten geleidelijk naar basistarief*

In 2020 wordt het aftrektarief waartegen aftrekposten aftrekbaar zijn voor alle aftrekposten gelijkgetrokken met het dan geldende aftrektarief van de hypotheekrente en met 3%-punt per jaar naar het basistarief afgebouwd. Het aftrektarief komt in 2021 op 43% uit.

*M114. Verlagen Eigenwoningforfait (EWF)*

Het deel van de opbrengst van de aftrekpostenmaatregel dat voortkomt uit een verlaging van het aftrekpercentage van de hypotheekrente wordt gebruikt om het EWF te verlagen met 0,15%.

*M115. Verminderen beleidsmatige verlenging aangrijpingspunt toptarief na 2021 uit basispad*

De beleidsmatige verlenging van het aangrijpingspunt van het toptarief na 2021 wordt verlaagd in dezelfde mate als het EWF verlaagd wordt na 2021.

*M116. Geleidelijk afschaffen aftrek wegens geen of geringe eigenwoningschuld*

Deze aftrekpost wordt in 20 jaar met gelijke stappen afgeschaft.

*M117. Verhogen algemene heffingskorting*

Het budgettaire beslag van de algemene heffingskorting wordt verhoogd met ca. 3,2 mld. euro. Dat betekent een verhoging van de heffingskorting met ca. € 350 in 2021.

*M118. Maximale arbeidskorting bij afbouwpunt verhogen*

Het huidige vlakke maximum van de arbeidskorting wordt vervangen door een derde opbouwtraject. Het nieuwe maximum ligt ca. € 365 hoger en wordt bereikt bij het beginpunt van de afbouw van de arbeidskorting. Budgettair wordt de maximale arbeidskorting bij het afbouwpunt verhoogd met ca. 1,5 mld. euro.

*M119. Arbeidskorting verhogen en sneller afbouwen*

Het opbouwpercentage van het 2<sup>e</sup> opbouwtraject wordt verhoogd waardoor de arbeidskorting na het 2<sup>e</sup> opbouwtraject ca. € 180 hoger is. Dit wordt binnen de arbeidskorting gecompenseerd door deze sneller af te bouwen, het afbouwpercentage wordt 6%.

*M120. Verhogen ouderenkorting en invoeren geleidelijke inkomensafhankelijke afbouw*

De ouderenkorting wordt verhoogd met ca. € 160 en tegelijkertijd wordt er een geleidelijke inkomensafhankelijke afbouw geïntroduceerd in plaats van de huidige harde afbouwgrens. De afbouw bedraagt 15%.

*M121. Vaste voet in de IACK naar 0 en verhogen opbouwpercentage*

De opbouw van de IACK begint later en de vaste voet verdwijnt. Het opbouwpercentage wordt verhoogd naar 11,45% waardoor de maximale IACK gelijk blijft en al bij een lager inkomen wordt bereikt.

*M122. Geleidelijk afschaffen overdraagbaarheid IACK/AK*

In lijn met de afbouw van de uitbetaling van de algemene heffingskorting tegen het partnerinkomen wordt ook de uitbetaling van de IACK en arbeidskorting tegen het partnerinkomen afgebouwd.

*M123. Afschaffen recht op AK en IACK bij Ziektewet-uitkeringen van uitkeringsgerechtigden zonder dienstverband*

Het recht op arbeidskorting en inkomensafhankelijke combinatiekorting bij ZW-uitkeringen van uitkeringsgerechtigden zonder dienstverband wordt afgeschaft. Aangezien de maatregel alleen geldt voor nieuwe gevallen zal 3 jaar na invoering het structurele besparingsniveau bereikt worden.

### **Vergroening burgers**

#### **M124. Schuif energielasting tarieven aardgas en elektriciteit**

Om de tarieven in verhouding tot de CO<sub>2</sub>-uitstoot beter in balans te brengen moeten de tarieven van de eerste schijf aardgas in de energielasting omhoog en de tarieven in de eerste schijf voor elektriciteit omlaag. Het gaat om een schuif van + 3,00 cent in eerste schijf aardgas, en - 0,72 cent elektriciteit.

#### **M125. Verlaging belastingvermindering energielasting**

Door de belastingvermindering in de energielasting te verlagen met € 51 van € 308 naar € 257 wordt een belastingopbrengst gegenereerd van € 393 mln. Dat bedrag slaat voor € 337 miljoen neer bij huishoudens en voor € 56 miljoen bij bedrijven.

#### **M126. Hogere belasting op verbranden en storten van afval**

De maatregel betreft een hoger tarief op het verbranden en storten van afvalstoffen per 2019 en het verbreden van de grondslag. Het tarief voor storten en verbranden blijft uniform. Verbreden van de grondslag vindt plaats door afschaffing van de vrijstelling van zuiveringsslib en het in de heffing betrekken van afval verbrand in biomassa-energiecentrales. Voor het invoeren van deze maatregel is een exportheffing noodzakelijk die uitgevoerd moet worden door de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Belastingdienst. De lasten slaan voor € 50 miljoen neer bij burgers en voor € 50 miljoen bij bedrijven.

#### **M127. Milieumaatregelen vliegverkeer**

Ingezet wordt op Europese afspraken over belastingen op luchtvaart in het kader van de voor 2019 geplande onderhandelingen over de klimaatdoelen van 'Parijs'. Ook wordt bezien of een heffing op lawaaiige en vervuilende vliegtuigen mogelijk is. Indien beide routes onvoldoende opleveren zal er per 2021 een vliegbelasting worden ingevoerd (en indien deze routes meer opleveren zullen belastingtarieven voor burgers navenant worden verlaagd). Invoering van een vlieg(ticket)belasting is een belasting op vliegtickets per vertrekkende vliegtuigpassagier van twee jaar of ouder. Luchtvracht en transferpassagiers zijn uitgezonderd. De belasting wordt afgedragen door de Nederlandse luchthavens. Tariefstelling: ca. 7 euro voor groep I (binnenlandse vluchten, vluchten naar EU-(kandidaat)-lidstaten, EFTA-lidstaten en derde landen die op een vergelijkbare afstand liggen), ca. 22 euro voor groep II (landen die buiten groep I vallen, tot een afstand van 6.000 km) en ca. 40 euro voor groep III (de rest van de wereld).

#### **M128. Modernisering salderingsregeling**

De salderingsregeling duurzame elektriciteit wordt in 2020 omgevormd in een nieuw regeling (E26). De verwachting is dat de kosten van zonnestroom zullen dalen en met dezelfde middelen meer duurzaamheidswinst geboekt kan worden.

### **Overige lasten**

#### **M129. Verhogen lage btw-tarief naar 9%**

Het verlaagde btw-tarief wordt verhoogd van 6% naar 9%. De doorwerking van de verhoging van het btw-tarief op de uitgaven wordt verwerkt via de reguliere loon- en prijsontwikkelingsystematiek.

#### **M130. Verhogen tabaksaccijns**

De tabaksaccijns wordt taakstellend verhoogd.

#### **M131. Aanpassing box 3**

Binnen de huidige systematiek wordt (gemiddeld) sneller aangesloten bij het werkelijke rendement door voor het rendement over het spaargedeelte gebruik te maken van actuelere cijfers, namelijk de gemiddelde spaarrente tussen juli (t-2) en juni (t-1). Het heffingvrije vermogen wordt verhoogd naar € 30.000 (€ 60.000 voor paren).

#### **M132. Beperken 30%- regeling naar 5 jaar**

De looptijd van de 30%-regeling wordt verkort van acht naar vijf jaar.

*M133. Verlaging normpercentage zorgtoeslag paren*

Het normpercentage in de zorgtoeslag voor meerpersoonshuishoudens wordt verlaagd met 0,45%-punt.

*M134. Verruiming onbelaste vrijwilligersvergoeding*

Aan vrijwilligers kan momenteel onder voorwaarden een bedrag van maximaal €1500 per kalenderjaar als onbelaste onkostenvergoeding worden verstrekt. Dit bedrag wordt met € 200 verhoogd.

*M135. Transitie a.g.v. afschaffing doorsneesystematiek (A4 + M135)*

De doorsneesystematiek bij pensioenen wordt afgeschaft. De verwachting is dat de pensioenpremies tijdelijk met € 1 mld. stijgen om een evenwichtige transitie mogelijk te maken. Omdat deze premies aftrekbaar zijn leidt dit tot budgettaire derving. Een deel slaat neer bij overheidswerkgevers en dus aan de uitgavenkant van de begroting.

## **Uitgaven**

*M136. Kindgebonden budget later afbouwen voor paren*

Het punt waarop de inkomensafhankelijke afbouw van het kindgebonden budget voor paren begint wordt verhoogd met ca. € 16.500.

*M137. Verhoging kinderopvangtoeslag*

De kinderopvangtoeslag wordt verhoogd

*M138. Verhogen kinderbijslag*

De kinderbijslag wordt verhoogd met ca. € 85.

*M139. Beperken jaarlijkse afbouw AHK bijstand*

De jaarlijkse afbouw van de dubbele algemene heffingskorting in het referentieminimumloon voor de bijstand wordt verlaagd van 5%-punt naar 3,75%-punt.

*M140. Harde afbouwgrens huurtoeslag wegnemen*

De harde afbouwgrens in de huurtoeslag wordt omgevormd naar een geleidelijkere afbouw.

*M141. KAN-bepaling huurtoeslag schrappen*

De stijging van de eigen bijdrage in de huurtoeslag wordt vanaf 2019 gekoppeld aan de huurprijsontwikkeling.

*M142. Doorwerking verhogen algemene heffingskorting naar toeslagen*

De verhoging van de algemene heffingskorting werkt door naar hogere uitkeringen via de referentiesystematiek. Hierdoor zullen er minder toeslagen worden uitgekeerd.

*M143. Doorwerking aanpassing box 3 naar toeslagen*

De verhoging van het heffingvrije vermogen in box 3 heeft een doorwerking naar hogere toeslagen doordat meer huishoudens binnen het vrijgestelde vermogen zullen vallen.

N	Pakket bedrijfsleven	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>-441</b>	<b>-2.217</b>	<b>1.031</b>	<b>2.981</b>	<b>1.192</b>	
144	Terugdraaien verlenging tariefopstapje BP2017	-118	-118	-215	-283	-283	2021
145	Earnings stripping ATAD (zonder groepsescape/drempel 1 mln.)		-1.347	-1.347	-1.347	-1.347	2019
146	Versoberen verliesverrekening (carry forward beperken tot 6 jaar)					-891	2028
147	Minimum kapitaalregel banken en verzekeraars			-291	-291	-291	2020
148	Effectief tarief innovatiebox naar 7%	-113	-113	-113	-113	-113	2018
149	Beperken afschrijving gebouwen in eigen gebruik in de Vpb		-194	-194	-194	-194	2019
150	Verlagen Vpb-tarieven naar 21% en 16%		815	2.066	3.311	3.311	2028
151	Invoeren bronheffingen op rente en royalty's in low tax jurisdictions					0	2023
152	Niet meer toestaan directe beleggingen in vastgoed door fiscale beleggingsinstellingen i.v.m. afschaffen dividendbelasting			-50	-50	-50	2020
153	Correctie box 2-tarief	-350	-1.400	-225	548	-350	2026
154	Afschaffen dividendbelasting m.u.v. low tax jurisdictions	140	140	1.400	1.400	1.400	2020

**N144. Terugdraaien verlenging tariefopstapje BP2017**

De stapsgewijze verlenging van de eerste schijf in de vennootschapsbelasting van € 200.000 naar € 350.000 (vanaf 2018, vastgelegd in Belastingplan 2017) wordt teruggedraaid waardoor de schijfgrens ook na 2017 € 200.000 bedraagt.

**N145. Earnings stripping ATAD (zonder groepsescape/drempel € 1 mln.)**

Onderdeel van de Anti-Tax Avoidance Richtlijn (ATAD) is een generieke renteaftrekbeperking in de vorm van een earnings stripping-maatregel. Rente is niet langer aftrekbaar voor zover het saldo van verschuldigde en ontvangen (groeps- en derden)rente meer bedraagt dan maximaal 30% van het brutobedrijfsresultaat (EBITDA: earnings before interest, taxes, depreciation and amortization). Gekozen is voor een drempel van € 1 miljoen rente; er wordt geen gebruik gemaakt van de in de richtlijn geboden mogelijkheid tot een groepsescape (conform bouwsteen 1 werkgroeprapport fiscaliteit Studiegroep Duurzame Groei). Enkele bestaande specifieke renteaftrekbeperkingen worden afgeschaft (met uitzondering van de specifieke renteaftrekbeperking gericht tegen winstdrainage).

**N146. Versoberen verliesverrekening (carry forward beperken tot 6 jaar)**

Momenteel is een verlies in de vpb verrekenbaar met de winst van het voorafgaande jaar (carry back) of de negen jaren daarna (carry forward). De carry forward wordt beperkt tot zes jaar.

**N147. Minimum kapitaalregel banken en verzekeraars**

Omdat banken doorgaans per saldo rente ontvangen worden zij niet geraakt door een earnings stripping-maatregel (N145). Er wordt een generieke minimumkapitaalregel (thin cap rule) ingevoerd die renteaftrek over vreemd vermogen boven 92% van het commerciële balanstotaal beperkt.

**N148. Effectief tarief innovatiebox naar 7%**

De innovatiebox is een grondslagversmallend instrument in de vennootschapsbelasting met als uitkomst een effectief tarief van 5%. Dat wordt verhoogd naar 7%.

**N149. Beperken afschrijving gebouwen in eigen gebruik in de Vpb**

Door de maatregel mogen Vpb-ondernemers een gebouw in eigen gebruik afschrijven tot maximaal 100% van de WOZ-waarde (was 50%).

**N150. Verlagen Vpb-tarieven**

De tarieven van de vpb worden beide met hetzelfde percentage verlaagd. In 2019 gaan de tarieven met 1%-punt omlaag, in 2020 met nog eens 1,5%-punt en in 2021 daarbovenop nog eens 1,5%-punt. Daarmee komen de tarieven in 2021 op 16 en 21% uit.

**N151. Invoeren bronheffingen op rente en royalty's in low tax jurisdictions**

In verband met het afschaffen van de dividendbelasting komt er een bronheffing op rente en royalty's naar low tax jurisdictions.

*N152. Niet meer toestaan directe beleggingen in vastgoed door beleggingsinstellingen i.v.m. afschaffen dividendbelasting*

Directe beleggingen in vastgoed door beleggingsinstellingen zijn niet meer toegestaan in verband met het afschaffen van de dividendbelasting.

*N153. Correctie box 2-tarief*

Vanwege de Vpb-tariefsverlaging wordt het box 2 tarief verhoogd naar 27,3% in 2020 en 28,5% vanaf 2021 met het oog op het 'globaal evenwicht'.

*N154. Afschaffen dividendbelasting m.u.v. low tax jurisdictions*

De dividendbelasting wordt afgeschaft. Er komt een bronheffing op dividenden in misbruiksituaties en naar *low tax jurisdictions*.

O	Milieupakket bedrijven	2018	2019	2020	2021	struc	struc in
	<b>Subtotaal</b>	<b>3</b>	<b>-142</b>	<b>-374</b>	<b>-411</b>	<b>-726</b>	
155	Schuif energiebelasting aardgas en elektriciteit		-64	-64	-64	-64	2019
156	Verlaging belastingvermindering energiebelasting		-56	-56	-56	-56	2019
157	Hogere belasting op verbranden en storten van afval		-50	-50	-50	-50	2019
158	Afschaffen teruggaafregeling taxi's			-37	-37	-37	2019
159	Oplopende CO2-minimumprijs voor elektriciteitsopwekking			-220	-280	-620	2030
160	Uitvoeringskosten oplopende CO2- minimumprijs	3	3	3	1	1	2021
161	Lagere verhuurdersheffing t.b.v. duurzame woningen		25	50	75	100	2022

*O155. Schuif energiebelasting tarieven aardgas en elektriciteit*

Om de tarieven in verhouding tot de CO<sub>2</sub>-uitstoot beter in balans te brengen moeten de tarieven van de eerste schijf aardgas in de energiebelasting omhoog en de tarieven in de eerste schijf voor elektriciteit omlaag. Het gaat om een schuif van + 3,00 cent in eerste schijf aardgas, en - 0,72 cent elektriciteit.

*O156. Verlaging belastingvermindering energiebelasting*

Door de belastingvermindering in de energiebelasting te verlagen met € 51 van € 308 naar € 257 kan een belastingopbrengst worden gegenereerd van € 393 mln. Dat bedrag slaat voor € 337 miljoen neer bij huishoudens en voor € 56 miljoen bij bedrijven.

*O157. Hogere belasting op verbranden en storten van afval*

De maatregel betreft een hoger tarief op het verbranden en storten van afvalstoffen per 2019 en het verbreden van de grondslag. Het tarief voor storten en verbranden blijft uniform. Verbreden van de grondslag vindt plaats door afschaffing van de vrijstelling van zuiveringsslib en het in de heffing betrekken van afval verbrand in biomassa-energiecentrales. Voor het invoeren van deze maatregel is een exportheffing noodzakelijk die uitgevoerd moet worden door de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Belastingdienst. De lasten slaan voor € 50 miljoen neer bij burgers en voor € 50 miljoen bij bedrijven.

*O158. Afschaffen teruggaafregeling taxi's*

De BPM-teruggaaf op taxi's wordt afgeschaft.

*O159. Oplopende CO2-minimumprijs voor elektriciteitsopwekking*

Invoering van een minimum CO<sub>2</sub>-prijs door in aanvulling op de ETS-prijs een nationale CO<sub>2</sub>-heffing te introduceren. De prijs loopt op tot 43 euro in 2030. Dit levert een structurele opbrengst van € 620 miljoen op.

*O160. Uitvoeringskosten oplopende CO2-minimumprijs*

De uitvoering van de CO<sub>2</sub>-minimumprijs wordt gelegd bij het NEA.

*O161. Lagere verhuurdersheffing t.b.v. duurzame woningen*

De verhuurderheffing wordt verlaagd voor corporaties afhankelijk van de omvang van hun investeren in verduurzaming van hun woningvoorraad.