



Cyclus besluitvorming 19 oktober t/m 10 november 2020

'The Hammer and the dance'

Uitgangssituatie huidig maatregelenpakket

- Zware maatregelen genomen, gedeeltelijke lockdown, om aantal besmettingen ('R') naar beneden te brengen.

Doelstelling komende cycli:

- Medische strategische uitgangspunten behalen (virus maximaal controleren, zorg niet overbelasten, kwetsbaren beschermen), maar ook:
- Nadrukkelijker meewegen van niet-medische factoren (sociaal-economisch, handhaving/naleving/gedrag).
- Bieden perspectief (routekaart).



Cyclus besluitvorming 19 oktober t/m 10 november 2020 *'The Hammer and the dance'*

Eerste cyclus (19 oktober t/m 27 oktober)

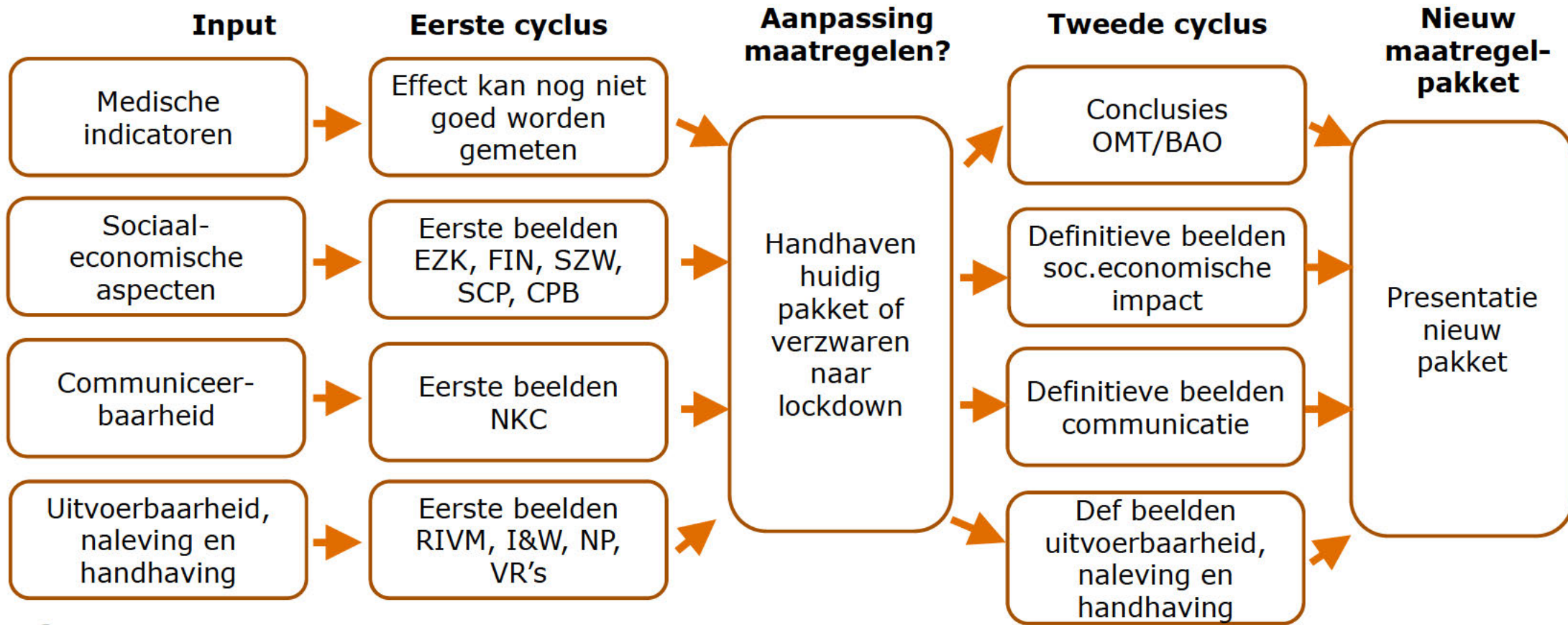
- Medische effecten van de maatregelen in eerste cyclus beperkt zichtbaar.
- Wel inzichtelijk wat eerste bevindingen zijn qua handhaving/naleving van het pakket.
- Ook eerste inzichten sociaaleconomische effecten.
- Op grond van deze bevindingen bezien in hoeverre maatregelen tussentijds dienen te worden aangepast of niet.

Tweede cyclus (2 november t/m 10 november)

- Medische effecten ook zichtbaar op alle niveaus
- Vraag: handhaven, verzwaren of verlichten maatregelen?
- Let op: TWM mogelijk van kracht; ander proces, middels ministeriële regeling en niet via Aanwijzing.



Overzicht input vanuit verschillende invalshoeken





Besluitvorming richting 27 oktober

Maandag 19 oktober

OMT/BAO

Medisch advies t.b.v. beeld + gereedheidskist

Veiligheidsberaad

Bijpraten VR's stavaza en input vragen n.a.v. beeld, focus op naleving

BWO

Dinsdag 20 oktober

DOC-19

Bespreken beeld en richting

ACC-19

Bespreken beeld en richting

MCC-19 (?)

Bespreken beeld en richting

Woensdag 21 oktober

Uitvraag advies OMT

DOC-19

Eerste voorstel maatregelen t.b.v. ACC

BWO

Bespreken beeld RIVM/GGD en richting

Donderdag 22 oktober

Toets (juridische) uitvoerbaarheid en handhaving

Toets sociaal-economische gevolgen

Toets communicatie en gedrag

ACC-19
Eerste voorstel opschalen/afschalen t.b.v. MCC



Vrijdag 23 oktober

Maandag 26 oktober **nb:
behandeling
TWM in EK**

**Dinsdag 27 oktober
APB in EK**

Woensdag 28 oktober

MCC-19
Besluitvorming
maatregelenpakket adhv
scenario's en indicatoren

**OMT/BAO + Advies nav
voorstel
opschalen/afschalen**
Update laatste stavaza
beeld en advies

BWO
Definitief afstemmen
maatregelenpakket (indien
nodig)

Debat?

Indien nodig MR
Mandaat vragen voor
verdere maatregelen

DOC-19
Presenteren concept pakket
(huidig handhaven, op- of
afschalen)

Persco

BWO

ACC-19
Vorbereiden besluiten

VB



Besluitvorming richting 10 november

Maandag 2 november

OMT/BAO

Medisch advies t.b.v. beeld
(vaststellen noodzaak
aanvullende maatregelen)

Veiligheidsberaad

Bijpraten VR's stavaza en
input vragen n.a.v. beeld,
focus op naleving

BWO?

Dinsdag 3 november

DOC-19

Bespreken beeld en richting

ACC-19

Bespreken beeld en richting

MCC-19

Bespreken beeld en richting

Woensdag 4 november

Uitvraag advies OMT

DOC-19

Eerste voorstel maatregelen
t.b.v. ACC

BWO

Bespreken beeld RIVM/GGD
en richting

Donderdag 5 november

**Toets (juridische)
uitvoerbaarheid en
handhaving**

**Toets sociaal-
economische gevolgen**

**Toets communicatie en
gedrag**

ACC-19
Eerste voorstel
opschalen/afschalen
t.b.v. MCC



Vrijdag 6 november

(NB: te bepalen door AZ)
MCC-19
Bespreken voorstel
maatregelen.

MR
Mandaat vragen voor
besluit in MCC

Maandag 9 november

**OMT/BAO + Advies nav
voorstel
opschalen/afschalen**
Update laatste stavaza
beeld en advies

BWO
Bespreken concept pakket

Veiligheidsberaad
Presenteren concept pakket
ter bespreking

Dinsdag 10 november

ACC-19
Vorbereiden besluiten

MCC-19
Besluitvorming
maatregelenpakket,
persconferentie/ -moment
en parlementair

Woensdag 11 november

Debat?

BWO



Opties maatregelen komende cycli

Drie opties

1. 'Hammer' nog niet stevig genoeg en verbeterde handhaving onvoldoende effect: verdere aanscherping maatregelen nodig
2. 'Hammer' langer nodig om voldoende effect te sorteren: continueren pakket, eventueel met kleine aanpassingen
3. Gefaseerd afbouwen maatregelen 'hammer'

Keuze voor optie wordt gebaseerd op medische en niet-medische indicatoren, conform proces voorgaande slides. Op volgende slides wordt voor elke optie de gevolgen voor maatregelen toegelicht.



Optie 1: 'Hammer' nog niet stevig genoeg, verdere aanscherping maatregelen nodig

Putten uit maatregelen 'lockdown'-scenario routekaart, aanvullend op de maatregelen van 13 oktober

Samenkomen

- Dringend advies om zoveel mogelijk thuis te blijven
- Samenkomsten verboden
- Beperken maximale groepsgrootte tot 2 personen
- Alleen nog online onderwijs voor mbo en hoger onderwijs. m.u.v. begeleiding kwetsbare studenten, praktijkonderwijs, eerstejaars studenten, toetsing en examens
- Dringend advies om niet-noodzakelijke reizen binnen- en buitenland te vermijden.

Openings- en sluitingstijden

- Sluiten van doorstroomlocaties, met uitzondering van detailhandel
- Sluiten binnensportclubs (behalve voor bewegingsonderwijs tot 13 jaar), fitnessclubs, zwembaden, sauna's, seksclubs

Overige maatregelen

- Verbod op alle (elke vorm van) sportuitoefening binnen en bij (elke vorm van) sportuitoefening buiten maximale groepsgrootte van 2 personen en met 1,5m afstand
- Voor iedereen incl. jeugd, geldt de anderhalve meter afstand bij sporten (uitzonderingspositie jeugd wordt opgeheven). Dit geldt niet voor bewegingsonderwijs tot 13 jaar



Optie 2: 'Hammer' langer nodig om voldoende effect te sorteren

Vasthouden aan maatregelpakket, met kleine aanpassingen gebaseerd op input in 8-daagse cyclus: hoe verloopt naleving, uitvoering en handhaving van de maatregelen? Wat is het medisch beeld, en wat is het sociaaleconomisch beeld?

Specifieke aandachtspunten

1. Splitsen van maatregelen voor 'natte' en 'droge' horeca: kan hier een goede, sluitende definitie voor worden gemaakt?
2. Sorteren maatregelen deurbeleid detailhandel voldoende effect?
3. Handhaving: redenen tot aanscherping of ondersteunend beleid?



Optie 3: gefaseerd afbouwen maatregelen 'hammer'

Gefaseerd afschalen

1. Een terugkeer naar een regionale aanpak zal over vier weken redelijkerwijs nog niet aan de orde zijn. Dit betekent dat een eerste stap richting de 'dance' bestaat uit het zorgvuldig afschalen van landelijke maatregelen.
2. Een afschaling betekent een beweging op de routekaart van 'zeer ernstig' naar 'ernstig'. Maatregelen die bij 'ernstig' genoemd worden in de routekaart moeten daarom in ieder geval in stand worden gehouden, met het oog op de navolgbaarheid en voorspelbaarheid van de strategie.
3. Dit laat ruimte voor afwegingen: worden amateursportwedstrijden eerst weer toegestaan, of mag eerst de horeca op beperkte tijden weer open? Deze afwegingen moeten worden gebaseerd op zowel medische als maatschappelijke indicatoren.

Voorstel

1. Aan het begin van de tweede cyclus het OMT te vragen wat hun inzichten zijn in de relatieve bijdrage aan de daling van de R van de verschillende maatregelen (verschil maatregelen niveau 'ernstig' tov 'zeer ernstig');
2. Tegelijkertijd aan SZW, EZK en FIN te vragen wat hun inzichten zijn in de sociaal-economische gevolgen van de maatregelen (verschil maatregelen niveau 'ernstig' tov 'zeer ernstig'), waarbij ook beelden naleving/handhaving, communicatie etc. betrokken worden;
3. Op basis van de input van deze twee adviezen een voorstel te doen voor afschaling, en dat in de 8-daagse cyclus te brengen.



De dance-lessen uit de landelijke en regionale aanpak in de zomer

Wat verstaan we onder de 'dance'?

- Landelijk: met maatregelenpakket sturen op R onder of rond de 1 (waarbij niet-medische perspectieven zoals sociaaleconomisch en communicatie worden betrokken)
 - Regionaal: als onderdeel van landelijke strategie, gericht harder regionaal en lokaal ingrijpen waar nodig
- Kortom: nieuw begrip, strategisch geen grote wijziging – aansluiting bij *Lessons learned* d.d. 1 september

Nb: dit scenario komt pas in beeld zodra de 'hammer' niet alleen de R onder de 1 heeft gebracht, maar ook het aantal besmettelijken voldoende is gedaald om een snelle heropleving te voorkomen, de zorg voldoende capaciteit heeft, etc.

Lessen landelijke aanpak

1. Naleving maatregelen neemt af – effect maatregelen daardoor lastig in te schatten.
2. Handhaving is sluitstuk maar wel noodzakelijk voor naleving.
3. Duidelijkheid, voorspelbaarheid en begrijpelijkheid maatregelen dusdanig belangrijk voor naleving dat precisie niet altijd mogelijk is – aanpak mag niet verloren gaan in discussies over uitzonderingen.

Lessen regionale aanpak

1. Bestuurlijk model in september leidde tot onvoldoende snelle en harde maatregelen.
2. Liever vroeg, hard en lokaal ingrijpen (zoals voorbeelden buitenland), dan risico lopen op verdere verspreiding door land.



Hoe komen we tot de 'dance'?

Wat is ervoor nodig om deze strategie te laten slagen?

- Naleving (basis)regels mag niet verslechteren met afzwakken hamer: ook in waakzaam is afstand houden essentieel, houden sectoren zich aan protocollen; op basis van adequate maatregelen, communicatie en handhaving.
- Beter zicht op het virus: testen en BCO moeten basis zijn voor gericht ingrijpen.
- Óf grotere voorspelbaarheid effect maatregelen (voortschrijdend inzicht op basis van onderzoek), óf meer marge bij het treffen van maatregelen (eerder en harder ingrijpen).
- Nieuw bestuurlijk model, congruent met Twm, dat leidt tot snelle en doeltreffende regionale/lokale aanpak: landelijke sturing op decentrale maatregelen nodig.

Game changers

- Verwachte ontwikkelingen medische respons Covid-19 van bepalend belang voor legitimiteit en draagvlak ingrijpen met maatregelen gericht op verminderen contact en bewegingen:
 - Verwachtingen voor vaccins of verbeterde behandelmethoden: maatregelen moeten anders ingericht als verwachting is dat ze nog jaren nodig zijn dan wanneer ze voor 4 maanden het virus moeten onderdrukken
 - Breed beschikbare sneltesten: kunnen bijvoorbeeld medewerkers, amateursporters, evenementbezoekers etc voorafgaand aan activiteit getest worden?
- Bij beperkt zicht op uitkomst van deze *game changers*, ook beperkte voorspelbaarheid voor welke maatregelen aansluiten bij beeld – flexibiliteit in gereedschapskist nodig