



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

**Directie Juridische Zaken**

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Inlichtingen**

[wooverzoekendjz@minfin.nl](mailto:wooverzoekendjz@minfin.nl)  
[www.minfin.nl](http://www.minfin.nl)

**Ons kenmerk**

2023-0000024909

**Uw brief (kenmerk)**

19 december 2022

Datum 11 mei 2023  
Betreft Beslissing op uw bezwaar tegen de beslissing op het bij  
Toeslagen ingediende Woo-verzoek

Geachte,

Bij brief van 19 december 2022 heeft u bezwaar gemaakt tegen de brief van 6 december 2022 met kenmerk WOO 2022.14AA. Deze brief is afkomstig van de Belastingdienst/Toeslagen (hierna: Toeslagen).

**Besluit**

Ik verklaar uw bezwaar niet-ontvankelijk.

**Verloop van de procedure**

Met uw mail van 16 augustus 2022 heeft u op grond van de Wet open overheid gevraagd om de openbaarmaking van alle documenten inzake dwangsommen ten aanzien van het niet op tijd nemen van beslissingen op verzoeken betreffende herbeoordeling kinderopvangtoeslag. U hebt dit verzoek ingediend bij Toeslagen, te weten bij de postbus [contactpersoonwoo@toeslagen.nl](mailto:contactpersoonwoo@toeslagen.nl).

Op 15 september 2022 heeft u Toeslagen in gebreke gesteld voor het niet-tijdig nemen van een beslissing op uw verzoek van 16 augustus 2022.

Op 30 september 2022 heeft u bij de rechtbank Amsterdam beroep ingesteld tegen het niet tijdig nemen van een beslissing op uw verzoek van 16 augustus 2022.

Bij uitspraak van 23 november 2022 heeft de rechtbank Amsterdam uitspraak gedaan op uw beroepschrift van 30 november 2022. In deze uitspraak (nr. 22/4659 heeft de rechtbank uw beroep gegrond verklaard, en Toeslagen opgedragen binnen 14 dagen na verzending van de uitspraak op uw verzoek te beslissen. De rechtbank heeft eveneens bepaald dat Toeslagen aan u een dwangsom van € 100,00 verbeurt voor elke dag dat de genoemde termijn wordt overschreden, met een maximum van € 15.000,00.

Met de brief van 6 december 2022 heeft Toeslagen uw verzoek afgewezen, en het verzoek ter behandeling doorgestuurd naar de Directie Juridische Zaken (hierna: DJZ) van mijn departement.

Op 19 december 2022 heeft u bezwaar gemaakt tegen de brief van 6 december 2022.

**Directie Juridische Zaken**

Op 23 december 2022 heb ik verzet aangetekend tegen de uitspraak van 23 november 2022. Op 29 maart 2023 heb ik dat verzet ingetrokken.

**Ons kenmerk**  
2023-0000024909

Ten slotte hebt u op 29 december 2022 de rechtbank Amsterdam gevraagd een voorlopige voorziening te treffen voor de duur van de behandeling van het bezwaar. Met de uitspraak van 31 januari 2023 heeft de voorzieningenrechter van de rechtbank Amsterdam (nr. 22/6334) uw verzoek toegewezen, en de werking van de brief geschorst tot zes weken na de bekendmaking van de beslissing op bezwaar.

## **Overwegingen**

### Inleiding

U hebt op 16 augustus 2022 drie identieke Woo-verzoeken ingediend bij de Belastingdienst, de Belastingdienst/Toeslagen (hierna: Toeslagen) en bij het ministerie van Financiën. Dit zijn alle drie aanvragen als bedoeld in artikel 1:3, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De informatie waarop deze aanvragen betrekking hebben, berust bij één bestuursorgaan, te weten de 'Minister van Financiën'. De omstandigheid dat de informatie feitelijk is ondergebracht bij een van de dienstonderdelen van het ministerie van Financiën, die in het bestuurlijke rechtsverkeer ook zelf als bestuursorgaan optreden bij de uitvoering van hun wettelijke taken, maakt dat niet anders. Het kan namelijk voorkomen dat de informatie die u vraagt niet alleen ligt bij het dienstonderdeel Toeslagen, maar ook bij andere onderdelen van het ministerie van Financiën. Die informatie berust overkoepelend nog steeds bij het bestuursorgaan 'de Minister van Financiën'.

In de situatie dat de informatie berust bij de Belastingdienst (dan wel bij de Douane of bij Toeslagen) kan dan ook geen sprake zijn van informatie die berust bij een ander bestuursorgaan. Een doorverwijzing als bedoeld in artikel 4.2, tweede lid, van de Woo is met andere woorden niet aan de orde.

De 'Minister van Financiën' is dan ook het enige bestuursorgaan dat beslissingen neemt op verzoeken op grond van artikel 4.1 Woo als wordt gevraagd om openbaarmaking van informatie die berust bij dat bestuursorgaan. Eventuele besluiten van de Belastingdienst/Toeslagen of de Belastingdienst, waarin de Woo wordt toegepast, worden enkel op basis van een door mij verleend mandaat genomen.

De conclusie moet dan ook zijn dat u op 16 augustus 2022 drie identieke aanvragen heeft ingediend bij hetzelfde bestuursorgaan. Hierop hoeft het bevoegde bestuursorgaan slechts één beslissing te nemen.

De vraag is of met de brief van 6 december 2022 op die aanvraag is beslist.

### De brief van 6 december 2022

Uit de artikelen 8:1 en 7:1, eerste lid, van de Awb volgt dat een belanghebbende bezwaar kan maken tegen een besluit. Een besluit is een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling. Met het begrip rechtshandeling wordt een handeling van een bestuursorgaan bedoeld

die is gericht op rechtsgevolg. Dit betekent dat er door de brief een wijziging in een recht of een plicht moet plaatsvinden.

**Directie Juridische Zaken**

Aan de brief van 6 december 2022 met kenmerk WOO 2022.14AA zijn geen rechtsgevolgen verbonden. In deze brief staat enkel dat uw verzoek door Toeslagen wordt doorgestuurd naar DJZ. Bovendien is, zoals reeds onder het kopje 'Inleiding' werd opgemerkt, artikel 4.2, eerste lid, van de Woo niet eens aan de orde als bij een van de dienstonderdelen van het ministerie van Financiën wordt gevraagd om informatie die berust bij de minister van Financiën. Aan het intern overdragen van een aanvraag zijn geen rechtsgevolgen verbonden.

**Ons kenmerk**  
2023-0000024909

De brief van 6 december 2022 is dan ook geen besluit waartegen bezwaar kan worden gemaakt. In de genoemde uitspraak van 31 januari 2023 had de voorzieningenrechter dit ook al vastgesteld.

#### Prematuur bezwaarschrift

Ik constateer daarnaast dat ten tijde van de indiening van uw bezwaarschrift nog niet was beslist op uw aanvraag van 16 augustus 2022. Uw bezwaar is met andere woorden te vroeg ingediend, omdat de termijn voor het indienen van het bezwaar volgens artikel 6:8, eerste lid, Awb nog niet is aangevangen.

Ik zie voorts geen aanleiding om op grond van artikel 6:10, eerste lid, Awb af te zien van een niet-ontvankelijkverklaring van uw bezwaarschrift.

#### Ten slotte

Op 18 april 2023 heb ik beslist op uw aanvraag van 16 augustus 2022. Deze beslissing heeft als kenmerk 2022-0000298181.

#### **Besluit**

Ik verklaar uw bezwaar niet-ontvankelijk, omdat de brief van 6 december 2022 geen besluit is waartegen bezwaar kan worden gemaakt.

#### **Hoorzitting**

De Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om ervan af te zien een bezwaarmaker te horen als zijn bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is. Omdat er naar mijn oordeel geen twijfel over bestaat dat geen sprake is van een besluit waartegen bezwaar kan worden gemaakt, heb ik ervan afgezien u te horen.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN FINANCIËN  
namens deze,

Bas van den Dungen  
secretaris-generaal

### BEROEPSCLAUSULE

U kunt tegen dit besluit beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam, postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag waarop de beschikking u is toegezonden door de rechtbank Amsterdam zijn ontvangen. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, zo mogelijk een afschrift van dit besluit, en de gronden waarop het beroepschrift rust.

Van de indiener van het beroepschrift wordt griffierecht geheven door de griffier van de rechtbank. Nadere informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen wordt door de griffie van de rechtbank verstrekt.

**Directie Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2023-0000024909