

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving en het Omgevingsbesluit in verband met het beperken van emissies van kooldioxide door werkgebonden personenmobiliteit

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IenW/BSK-2021/ , Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 4.3, eerste lid, 4.13a, tweede lid, 16.1, tweede lid, 18.22, eerste lid, en 20.6, eerste lid, van de Omgevingswet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van , nr.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Besluit activiteiten leefomgeving wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1.1a, eerste lid, wordt na "4.3, eerste tot en met derde lid," ingevoegd "4.13a, tweede lid," en wordt na "8.5," ingevoegd "16.1, tweede lid,".

B

Onder vernummering van hoofdstuk 18 tot hoofdstuk 19, de afdelingen 18.1 en 18.2 tot de afdelingen 19.1 en 19.2 en de artikelen 18.1 tot en met 18.3 tot de artikelen 19.1 tot en met 19.3 wordt na hoofdstuk 17 een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

HOOFDSTUK 18 EMISSIES DOOR MOBILITEIT

AFDELING 18.1 EMISSIES VAN KOOLDIOXIDE DOOR WERKGEBONDEN PERSONENMOBILITEIT

§ 18.1.1 Algemeen

Artikel 18.1 (definities)

Voor toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

hoofdnederzetting: hoofdnederzetting als bedoeld in artikel 1 van de Handelsregisterwet 2007;

hoofdvestiging: hoofdvestiging als bedoeld in artikel 1 van de Handelsregisterwet 2007;

nevenvestiging: nevenvestiging als bedoeld in artikel 1 van de Handelsregisterwet 2007;

onderneming: onderneming als bedoeld in artikel 5 van de Handelsregisterwet 2007;

rechtspersoon: rechtspersoon, ministerie of dienstonderdeel van een ministerie als bedoeld in artikel 6 van de Handelsregisterwet 2007;

reismodaliteit: wijze waarop een onderneming of rechtspersoon een werknemer heeft laten reizen tussen de woon- of verblijfplaats van de werknemer en de locatie waar de arbeid pleegt te worden verricht of om een andere reden in het kader van de dienstbetrekking;

reizigerskilometer: verplaatsing van een werknemer over een afstand van 1 km;

werknemer: degene die krachtens arbeidsovereenkomst of publiekrechtelijke aanstelling is gehouden tot het verrichten van ten minste 20 uur betaalde arbeid per maand voor een onderneming of rechtspersoon;

woon-werkmobiliteit: woon-werkmobiliteit als bedoeld in artikel 18.11, eerste lid, onder a;

zakelijke mobiliteit: zakelijke mobiliteit als bedoeld in artikel 18.11, eerste lid, onder b.

Artikel 18.2 (activiteiten)

Deze afdeling gaat over milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in paragraaf 18.1.2.

Artikel 18.3 (oogmerken)

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het beperken van emissies in de lucht van kooldioxide die ontstaan door verbranding van brandstof in de motor van voertuigen.

Artikel 18.4 (bevoegd gezag)

1. Voor een milieubelastende activiteit is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarbinnen degene die de milieubelastende activiteit verricht, is gevestigd, het bevoegd gezag dat een maatwerkvoorschrift kan stellen.

2. Als degene die de milieubelastende activiteit verricht meerdere vestigingen heeft, is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarbinnen de hoofdvestiging of hoofdnederzetting is gevestigd, het bevoegd gezag dat een maatwerkvoorschrift kan stellen.

Artikel 18.5 (flexibiliteitsregeling bevoegd gezag)

1. Het bevoegd gezag, bedoeld in deze afdeling, dat zijn bevoegdheid met toepassing van artikel 4.13a van de wet overdraagt, geeft tegelijk met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van het delegatiebesluit kennis van dat besluit op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing als het delegatiebesluit wordt ingetrokken.

Artikel 18.6 (normadressaat)

Aan deze afdeling wordt voldaan door degene die de activiteit verricht. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 18.7 (maatwerkregels)

1. Een maatwerkregel kan worden gesteld over artikel 18.12.
2. Met een maatwerkregel kan worden afgeweken van artikel 18.12, tenzij anders is bepaald.
3. Een maatwerkregel kan worden gesteld met het oog op het belang, bedoeld in artikel 18.3.
4. Een maatwerkregel wordt gesteld in het omgevingsplan.

Artikel 18.8 (maatwerkvoorschriften)

1. Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld over artikel 18.12.
2. Met een maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van artikel 18.12, tenzij anders is bepaald.

Artikel 18.9 (ondertekening en dagtekening bij het verstrekken van gegevens)

Als gegevens worden verstrekt aan het bevoegd gezag, bedoeld in deze afdeling, worden die ondertekend en voorzien van:

- a. een dagtekening; en
- b. de naam, het e-mailadres en het telefoonnummer van de contactpersoon van de onderneming of rechtspersoon.

Artikel 18.10 (gegevens bij wijzigen algemene gegevens)

1. Voordat de naam of het adres, bedoeld in artikel 18.15, wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het bevoegd gezag, bedoeld in deze afdeling.
2. Ten minste vier weken voordat de activiteit door een ander zal gaan worden verricht, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het bevoegd gezag, bedoeld in deze afdeling.

§ 18.1.2 Inhoudelijke regels

Artikel 18.11 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)

1. Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 18.2 worden aangewezen:
 - a. het door een onderneming of rechtspersoon laten reizen van een werknemer tussen de woon- of verblijfplaats van de werknemer en de locatie waar de arbeid pleegt te worden verricht; en
 - b. het door een onderneming of rechtspersoon laten reizen van een werknemer in het kader van de dienstbetrekking, met uitzondering van woon-werkmobiliteit.
2. Onder de aanwijzing valt niet het laten reizen:
 - a. buiten Nederland;
 - b. door een in Nederland gevestigde onderneming of rechtspersoon die, of als het gaat om de Staat, een dienstonderdeel van een ministerie dat, op 1 januari van het kalenderjaar waarover de gegevens, bedoeld in artikel 18.15, worden verstrekt in totaal minder dan 100 werknemers heeft;
 - c. door een buiten Nederland gevestigde onderneming of rechtspersoon waarvan de nevenvestigingen in Nederland op 1 januari van het kalenderjaar waarover de gegevens,

bedoeld in artikel 18.15, worden verstrekt in totaal minder dan 100 werknemers hebben;

d. met vliegtuigen, helikopters, vaartuigen of werktuigen;

e. met voertuigen die zijn bedoeld voor:

1°. het vervoer van goederen of dieren;

2°. het gebruik door hulpverleningsdiensten ter vervulling van een dringende taak als bedoeld in artikel 29 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990; of

3°. militair gebruik en die zijn voorzien van een militair kenteken;

f. met andere voertuigen dan bedoeld onder e, aanhef en onder 2°:

1°. voor de uitoefening van een politietaak als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Politiewet 2012, of voor het volgen van een politieopleiding als bedoeld in artikel 1 van die wet;

2°. voor de uitoefening van een taak op het gebied van de brandweezorg, bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's, of de rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening, bedoeld in artikel 1 van die wet, of voor het volgen van een opleiding als bedoeld in artikel 68, eerste lid, van die wet;

g. van een bestuurder van een voertuig dat is bedoeld voor het vervoer van personen tegen betaling of van een controleur van vervoerbewijzen in dat voertuig; en

h. van een werknemer:

1°. waarvoor die werknemer geen financiële vergoeding ontvangt; en

2°. waarvoor aan die werknemer geen fiets, bromfiets, scooter, motorvoertuig of vervoersbewijs voor openbaar vervoer ter beschikking is gesteld.

Artikel 18.12 (lucht: emissiegrenswaarden)

1. Voor de emissie in de lucht van kooldioxide door woon-werkmobiliteit en zakelijke mobiliteit is de emissiegrenswaarde in kalenderjaargemiddelde waaraan met ingang van 1 januari 2050 wordt voldaan: 0 g per reizigerskilometer.

2. Voor de emissie in de lucht van kooldioxide door zakelijke mobiliteit is de emissiegrenswaarde in kalenderjaargemiddelde waaraan met ingang van 1 januari van 2026 wordt voldaan: 96 g per reizigerskilometer.

3. Aan de emissiegrenswaarde, bedoeld in het tweede lid, wordt voldaan als de emissie in de lucht van kooldioxide door zakelijke mobiliteit in het kalenderjaar niet hoger is dan 96 gram vermenigvuldigd met het aantal reizigerskilometers in het eerste kalenderjaar waarover op grond van artikel 18.15 gegevens worden verstrekt.

Artikel 18.13 (afbakening mogelijkheid maatwerk)

Een maatwerkregel of maatwerkvoorschrift waarmee artikel 18.12 wordt versoepeld, wordt alleen gesteld over de emissiegrenswaarde, bedoeld in artikel 18.12, tweede lid.

Artikel 18.14 (lucht: berekening CO₂-emissie)

1. De emissie in de lucht van kooldioxide door woon-werkmobiliteit of zakelijke mobiliteit in kalenderjaargemiddelde per reizigerskilometer wordt berekend door de emissie in de lucht van kooldioxide door woon-werkmobiliteit of zakelijke mobiliteit in het kalenderjaar te delen door het aantal reizigerskilometers voor woon-werkmobiliteit respectievelijk zakelijke mobiliteit in het kalenderjaar.

2. De emissie in de lucht van kooldioxide door woon-werkmobiliteit of zakelijke mobiliteit, bedoeld in het eerste lid, wordt berekend door voor elke reismodaliteit het aantal in het kalenderjaar gereisde kilometers voor woon-werkmobiliteit respectievelijk zakelijke mobiliteit te vermenigvuldigen met de bij ministeriële regeling vastgestelde emissiefactor voor die reismodaliteit en de uitkomsten bij elkaar op te tellen.

Artikel 18.15 (gegevens)

1. Jaarlijks worden uiterlijk op 30 juni de volgende gegevens over het aan die datum voorafgaande kalenderjaar verstrekt aan het bevoegd gezag, bedoeld in deze afdeling:
 - a. de naam van de onderneming of rechtspersoon;
 - b. het adres van de vestiging van de onderneming of rechtspersoon of, als sprake is van meerdere vestigingen, het adres van de hoofdvestiging of hoofdneerzetting van de onderneming of rechtspersoon;
 - c. het nummer van de inschrijving van de onderneming of rechtspersoon in het handelsregister;
 - d. het aantal werknemers op 1 januari van dat kalenderjaar;
 - e. de gebruikte reismodaliteiten, waarbij in ieder geval onderscheid wordt gemaakt tussen het laten reizen:
 - 1°. met openbaar vervoer;
 - 2°. per fiets of te voet;
 - 3°. per bromfiets of scooter; en
 - 4°. per motorvoertuig;
 - f. per reismodaliteit, bedoeld onder e, onder 3° en 4°, de gebruikte brandstof of andere voeding van de motor van het voertuig, waarbij in ieder geval onderscheid wordt gemaakt tussen:
 - 1°. elektrisch;
 - 2°. elektrisch in combinatie met benzine, diesel of waterstof;
 - 3°. LPG;
 - 4°. CNG;
 - 5°. LNG;
 - 6°. benzine;
 - 7°. biobrandstof; en
 - 8°. diesel; en
 - g. het aantal kilometers dat de onderneming of rechtspersoon de werknemers heeft laten reizen.
2. In de gegevens, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder e tot en met g, wordt onderscheid gemaakt tussen woon-werkmobiliteit en zakelijke mobiliteit. Ten behoeve van het verstrekken van die gegevens worden persoonsgegevens verwerkt.
3. Als het gaat om woon-werkmobiliteit kan, in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder g, bij gebruik van meer dan een reismodaliteit worden volstaan met het verzamelen en verstrekken van gegevens over de reismodaliteit als gevolg waarvan de werknemer de meeste reizigerskilometers heeft afgelegd, waarbij de reizigerskilometers die de werknemer als gevolg van andere reismodaliteiten heeft afgelegd, bij de eerstbedoelde reizigerskilometers worden opgeteld.
4. De gegevens worden verstrekt met gebruikmaking van een elektronische voorziening die door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat beschikbaar wordt gesteld. De gegevens gelden als ondertekend.
5. Het eerste lid, aanhef en onder e tot en met g, is niet van toepassing als in het kalenderjaar, bedoeld in het eerste lid, en het daaraan voorafgaande kalenderjaar de emissie in de lucht van kooldioxide door woon-werkmobiliteit en zakelijke mobiliteit in kalenderjaargemiddelde niet hoger is dan 3 g per reizigerskilometer.

Artikel II

Het Omgevingsbesluit wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 13.12, eerste lid, wordt na "bedoeld in artikel 2.2" ingevoegd "of 18.3".

B

Het opschrift van paragraaf 14.3.2 komt te luiden: § 14.3.2 Gegevensbeheer in de landelijke voorziening.

C

Na paragraaf 14.3.2 wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 14.3.2a Gegevensbeheer in een andere voorziening

Artikel 14.7c (doorzenden berichten over emissies van voertuigen)

Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat draagt er zorg voor dat de berichten die via de elektronische voorziening, bedoeld in artikel 18.15, vierde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden verzonden, onverwijld binnen het bereik van het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 18.1 van dat besluit, komen.

D

In bijlage VI bij het Omgevingsbesluit komt categorie 1 te luiden:

Categorie 1

De volgende milieubelastende activiteiten:

- a. milieubelastende activiteiten als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving, met uitzondering van milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in paragraaf 3.2.1, 3.2.7 of 3.2.9 van dat besluit, voor zover die niet vergunningplichtig zijn op grond van hoofdstuk 3 van dat besluit, en ook niet onderdeel uitmaken van een milieubelastende activiteit die is aangewezen in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van dat besluit; en
- b. milieubelastende activiteiten als bedoeld in afdeling 18.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,