



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

wooverzoekendjz@minfin.nl
www.minfin.nl

Ons kenmerk

2022-0000087797

Bijlagen

A. Relevante Woo-artikelen
B. Transponeringstabel
C. Inventarislijst
D. Openbaar te maken documenten

Datum 29 maart 2023
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek inzake vergoeding/betaling aan de Number Five Foundation en de Missing Chapter Foundation m.b.t. toelagenaffaire en kindregeling

Geachte,

In uw verzoek van 4 januari 2022, heeft u het ministerie van Financiën gevraagd informatie openbaar te maken over de overeengekomen vergoeding/betaling aan de Number Five Foundation en de Missing Chapter Foundation met betrekking tot de 'toelagenaffaire' en 'kindregeling'.

De ontvangst van uw verzoek heb ik schriftelijk bevestigd bij brief van 14 januari 2022, met kenmerk 2022-000009939. In deze brief is de beslistermijn tevens met vier weken verdaagd. Daarbij is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt dan vier weken, omdat uw verzoek afstemming vraagt met meerdere betrokkenen, dat het niet lukt daar binnen vier weken inhoudelijk op te reageren en ik hiervoor vier weken extra nodig zou hebben. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 15 februari 2022 geworden.

Het is mij helaas niet gelukt om binnen de wettelijke termijn op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

U heeft uw verzoek om openbaarmaking van informatie gedaan op grond van de Wob. Vanaf 1 mei 2022 is de Wob vervangen door de Wet open overheid (hierna: Woo). De Woo kent geen overgangsrecht, dit betekent dat vanaf 1 mei de Woo geldt. Uw Wob-verzoek van 4 januari 2022 handel ik daarom af als Woo-verzoek.

De beoordeling van de documenten heeft nog plaats gevonden op grond van de Wob. Dit brengt met zich mee dat de aanduiding van de toegepaste uitzonderingsgronden in bijlage C en D afwijken van de motivering in het besluit. Ter bevordering van de leesbaarheid heb ik in bijlage B een transponeringstabel opgenomen, waarin de uitzonderingsgronden op basis van de Wob en de Woo staan omschreven.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen".

Inventarisatie documenten

Bij de inventarisatie zijn acht documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage C bij deze brief. In deze brief wordt vanaf

nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Directie Juridische Zaken

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van derden een rol. Deze derde-belanghebbenden zijn vooraf gevraagd hun meningen te geven over de voorgenomen wijze van openbaarmaking van het document. De zienswijze van de betrokken belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Ons kenmerk
2022-0000087797

Een van de twee derde-belanghebbende stemt niet in met de voorgenomen wijze van openbaarmaking van diverse documenten, omdat diverse passages mogelijk kunnen leiden tot het schaden van persoonlijke levenssfeer van betrokken personen. Daarnaast doet deze derde-belanghebbende beroep op vertrouwelijke bedrijfsgegevens, maar dit vat ik op als een beroep op Artikel 2.57 van de Aanbestedingswet. De informatie maak ik om deze reden dan ook niet openbaar. Dit licht ik hieronder nader toe.

De andere derde-belanghebbende stemt wel in met de voorgenomen wijze van openbaarmaking.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

Op de inventarislijst en in de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Directie Juridische Zaken

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij diverse passages uit bepaalde documenten is dit het geval. Volgens een derde-belanghebbende staan in twee documenten informatie die herleidbaar is tot personen. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit en informatie die mogelijk kan leiden tot de identiteit van betrokkene niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Ons kenmerk
2022-0000087797

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.e Wob. Dit kunt u lezen als artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo.

Verhouding met andere wetten (artikel 8.8 van de Woo)

Artikel 8.8 van de Woo bepaalt dat voor verschillende bepalingen een speciale uitzonderingsregel geldt die voorgaat op de Woo. In artikel 8.8 van de Woo is bepaald dat artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo niet van toepassing zijn op informatie wanneer deze verschillende bepalingen gelden. Bij diverse documenten is sprake van informatie waarop artikel 2.57, eerste lid van de Aanbestedingswet van toepassing is. Deze bepaling vormt een uitzonderingsgrond waardoor de Woo op deze informatie niet van toepassing is.

Artikel 2.57, eerste lid, van de Aanbestedingswet (hierna: Aw) is een bijzondere openbaarmakingsregeling met een uitputtend karakter, waarvoor de Woo moet wijken. De documenten 2 en 3 maak ik op grond van artikel 2.57, eerste lid van de Aw 2012 niet openbaar. De documenten 1, 4, 5, 6, 7 maak ik gedeeltelijk openbaar. Deze documenten zijn (gedeeltelijk) door mijn ministerie opgesteld en bevatten financiële of andere vertrouwelijke bedrijfsgegevens, waaronder informatie over offertes en de daarin genoemde voorwaarden. Voor een groot deel heeft de betrokken partij deze informatie eerder vertrouwelijk aan mijn ministerie verstrekt. Om deze reden maak ik deze informatie dan ook niet openbaar.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 2.57 Aanbestedingswet. Dit kunt u lezen als artikel 8.8 van de Woo.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen gedeeltelijk openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Directie Juridische Zaken

Afschrift aan belanghebbende

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbende.

Ons kenmerk

2022-0000087797

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via het e-mailadres vermeld onder de colofon. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

De Staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane
namens deze,

v/d
mr. M.S. Bogtstra
De directeur Juridische Zaken

Bezwaarclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de staatssecretaris van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Directie Juridische Zaken**Ons kenmerk**
2022-0000087797

Bijlage A – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000087797

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

Artikel 8.8. Verhouding met andere wetten

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage¹ bij deze wet.

Bijlage B – Transponeringstabel Wob-Woo

	Uitzonderingsgrond in de Wet openbaarheid van bestuur (artikel/code)	Uitzonderingsgrond in de Wet open overheid (artikel/code)
1.	Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (10.2.e)	Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (5.1.2.e)

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0045754/2022-05-01#Bijlage>