



Aan
Van Minister

nota

Vaststellen Structuurvisie A2 Deil-'s-Hertogenbosch-
Vught

TER BESLISSING

Datum

13 september 2022

Onze referentie

IenW/BSK-2022/209319

Opgesteld door

Bestuurskern

Beslistermijn

Uiterlijk 5 oktober 2022

Bijlage(n)

5

Aanleiding

- In 2021 is de stuurgroep A2 Deil-'s-Hertogenbosch-Vught akkoord gegaan met het Voorkeursalternatief dat is opgenomen in de Ontwerpstructuurvisie MIRT-verkenning A2 Deil-Vught.
- Op 11 juli 2022 hebben de betrokken bestuurlijke partners de bestuurlijke overeenkomst (BOK) ondertekend¹ waarmee zij instemmen met het voorkeursalternatief en aanvullend breed mobiliteitspakket en afspraken hierbij vastleggen. Zo is vastgelegd dat het Rijk verantwoordelijk is voor het realiseren van de aanpassingen aan de rijksinfrastructuur en de regionale partijen voor het zogenoemde Breed Mobiliteitspakket. Op 24 augustus heeft u deze mijlpaal gevierd met de regionale bestuurders.
- Vervolgens zijn de teksten in de definitieve structuurvisie in lijn gebracht met de antwoorden op de bestuurlijke reacties en de nota van antwoord. Daarnaast is samen met de directie Participatie gestart met de voorbereiding van de officiële publicatie van de structuurvisie en het informeren van de indieners van zienswijzen. De doorlooptijd voor dit proces is minimaal zes weken. Dat is de reden dat deze nota nu aan u kan worden voorgelegd.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd de:

1. Structuurvisie en nota van antwoord vast te stellen en opdracht te geven deze openbaar te maken.
2. Brief aan Tweede Kamer ter aanbieding van de structuurvisie te ondertekenen en verzenden. De structuurvisie en nota van antwoord worden op dat moment ook openbaar gemaakt via Rijksoverheid.nl.

Kernpunten

Na vaststelling van de Structuurvisie en de Nota van Antwoord wordt de MIRT Verkenning A2 Deil-'s-Hertogenbosch-Vught formeel afgerond en alle stukken gepubliceerd via www.platformparticipatie.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl. De Tweede Kamer wordt schriftelijk geïnformeerd met de brief die met deze nota aan u wordt voorgelegd ter ondertekening.

Kamerbrief en planning

- Met bijgaande brief biedt u de structuurvisie aan de TK aan.

¹ Gepubliceerd in Staatscourant op 19 augustus 2022 (nr. 21354)

- U hebt de Kamer eerder (MIRT Brief voorjaar 2022 met kenmerk IENW/BSK-2022/148066) geïnformeerd dat, nadat het voorkeursbesluit is genomen, wordt bekeken hoe en wanneer de planuitwerkingsfase wordt opgepakt. Dit is afhankelijk van prioritering van de planstudieprojecten in relatie tot de stikstofprioritering. Omdat het project A2 Deil-'s-Hertogenbosch-Vught niet is opgenomen in de lijst van 11 prioritaire projecten, zal de stikstoftoetsing van dit project pas na 2024 kunnen plaatsvinden. De planning van de planuitwerking zal op een later moment aan u worden voorgelegd.

Datum

13 september 2022

Onze referentie

IenW/BSK-2022/209319

Bijlage(n)**Aan**

Minister

Van*Nota van antwoord en advies van de Commissie MER*

- Met de nota van antwoord reageert u op de ingebrachte zienswijzen en het advies van de Commissie MER. Zie de bijlage onder aan deze nota voor een samenvatting.

Toelichting*Structuurvisie*

De structuurvisie en bijbehorende MER zijn t.o.v. de op 7 juni 2021 vastgestelde Ontwerpstructuurvisie, naast tekstuele verduidelijkingen, op de volgende punten gewijzigd:

- De toelichting over de invloed van COVID-19 op het project is uitgebreid;
- In het deelrapport natuur is de stikstofbeoordeling aangevuld, zoals geadviseerd door de Commissie-m.e.r., zodat duidelijk is dat het project het behalen van de instandhoudingsdoelen niet in de weg staat. Dit werkt door in de Structuurvisie en deze is hierop aangepast.
- De beschrijving van meekoppelkansen is aangevuld met informatie uit de Notitie Reikwijdte en Detailniveau;
- In het MER is toegevoegd dat Rijkswaterstaat in de planuitwerkingsfase nieuwe verkeersberekeningen uitvoert met de dan vigerende modellen en gegevens. Het NRM-verkeersmodel wordt jaarlijks geactualiseerd zodat de planuitwerking plaatsvindt met de meest recente inzichten;
- De teksten in de definitieve structuurvisie zijn in lijn gebracht met de antwoorden op de bestuurlijke reacties en de nota van antwoord. Dit betreft vooral de tekst over het voorkeursalternatief, de asymmetrische variant bij Waardenburg en het behoud van de aansluiting bij Waardenburg.

Stikstof

Bij het opstellen van het milieueffectrapport is met het toen beschikbare model en Aerius Calculator (rekenafstand 5 km) gekeken naar de stikstofeffecten van het project op habitattypen/leefgebieden in Natura 2000-gebieden die al overbelast zijn in de huidige situatie. In de planuitwerking worden alle effectonderzoeken herijkt en aangepast naar de geldende kaders en richtlijnen en zal de daadwerkelijke ADC-toets worden doorlopen.

Betalen Naar Gebruik (BNG)

Dit jaar gaat de vrijgave van het geactualiseerde NRM vergezeld van een gevoeligheidsanalyse BNG en verhoging reiskostenforfait. Het effect van de gevoeligheidsanalyse op de verkeerscijfers is geanalyseerd in de verkenning van het project A2 Deil-Vught. De verkeerscijfers zijn vergeleken voor de huidige situatie en het Voorkeursalternatief met en zonder BNG. Uit deze analyse (zie ook bijlage 5) blijkt dat door de invoering van BNG de verkeersdruk op het tracé afneemt maar desondanks hoog blijft. Het blijft daarmee van belang om op de A2 tussen Deil en 's-Hertogenbosch het Voorkeursalternatief uit te voeren. De

gevoeligheidsanalyse onderstreept de stabiliteit van de uitkomst van de verkenning.

Asymmetrische variant ter hoogte van Waardenburg

De A2 doorkruist het dorp Waardenburg en loopt reeds enkele meters vanaf een rij woningen, de zogenaamde Bungawall. In de Verkenning is reeds door de regio aandacht gevraagd voor de woonsituatie en leefbaarheid van de bewoners. Om tegemoet te komen aan de zorgen van de bewoners en de regionale partijen zijn het Rijk en de regio overeengekomen dat in de planuitwerkingsfase, ter hoogte van de Bungawall, naast de uitwerking van het voorkeursalternatief, een tweede variant (asymmetrische variant) volwaardig zal worden onderzocht en wordt uitgewerkt tot het niveau van integraal inpassend ontwerp teneinde de effecten goed te kunnen bepalen.

In de BOK is overeengekomen dat Rijkswaterstaat voor het onderzoek naar de asymmetrische variant een plan van aanpak opstelt dat met de betrokken bestuurders van de gemeente West Betuwe, Regio Rivierenland, provincie Gelderland en het Rijk wordt besproken voordat het onderzoek start. De resultaten en uitkomsten van het onderzoek worden besproken met bovenstaande partijen. Het Rijk betaalt het onderzoek naar de asymmetrische variant, waarin de wettelijke mitigerende maatregelen en mogelijke meekoppelkansen in beeld worden gebracht. Verdere uitwerking en realisatie van meekoppelkansen wordt gefinancierd door de indienende partij.

Spoorboog Meteren

Over de A15 tussen knooppunt Deil en de aansluiting Meteren worden de komende jaren door ProRail twee nieuwe spoorviaducten binnen het project Zuidwestboog Meteren op korte afstand van elkaar gebouwd. Het Tracébesluit Meteren – Boxtel hiervoor ligt op dit moment bij de Raad van State. Daarnaast worden er in het Voorkeursalternatief van de A2 Deil-Vught maatregelen genomen op de A15 om de doorstroming op de A2 te verbeteren. Deze zijn onderdeel van de voorkeursvariant. De verkeerskundige maatregelen op de A15 vinden plaats ter hoogte van de nieuwe spoorviaducten.

ProRail en Rijkswaterstaat hebben geconstateerd dat de beheersing van dit raakvlak op een verkeerveilige en toekomstbestendige wijze aanpassingen vraagt in het ontwerp van de spoorviaducten. Uit gezamenlijk onderzoek van ProRail en Rijkswaterstaat blijkt dat het aanpassen van de twee spoorviaducten om aan het wegprofiel te voldoen, waarmee voldoende ruimte aanwezig is voor het VKA én een toekomstige uitbreiding naar 2x3, mogelijk is zonder dat het risicoprofiel voor de aanbesteding van ProRail wezenlijk verandert. Dit vraagt wel een extra investering van € 1,3 miljoen inclusief BTW om aan het geëiste profiel te voldoen (VKA en 2x3). In een separate nota (IenW/BSK-2022/158742) heeft u ingestemd met deze investering.

Maasbruggen

Tijdens de MIRT Verkenning is reeds een notitie opgesteld "Nadere beschouwing hergebruik Maasbruggen". Er is daarbij gekeken naar de technische staat en levensduur van de bestaande Maasbruggen voor hergebruik. De verwachting is nu dat ze hergebruikt kunnen worden. Mocht blijken dat dit toch niet mogelijk is, dan zal de risicoreservering die nu door het project is gedaan niet afdoende zijn. Het risico dat de bestaande Maasbrug niet voldoet voor de toekomstige situatie wordt als exogeen beschouwd en is dus niet meegenomen in het taakstellend budget.

Datum

13 september 2022

Onze referentie

IenW/BSK-2022/209319

Bijlage(n)**Aan**

Minister

Van

In maart 2022 heeft DGMO aan Rijkswaterstaat opdracht verleend om te onderzoeken of de bestaande Maasbruggen nog voldoende draagvermogen en restlevensduur hebben (> 50 jaar) na realisatie van het voorkeursalternatief voor de A2 Deil-Vught. Om deze vraag te beantwoorden vindt er een beoordeling van de constructieve veiligheid van de bovenbouw van de bestaande Maasbruggen plaats. De resultaten hiervan worden medio 2023 verwacht.

Datum
13 september 2022

Onze referentie
IenW/BSK-2022/209319

Bijlage(n)

Aan
Minister

Van

Financieel

Het voorkeursalternatief past binnen het beschikbaar budget. Het Rijk reserveert voor de realisatie van het Voorkeursalternatief A2 Deil-'s-Hertogenbosch-Vught maximaal € 830 miljoen (incl. BTW) in het MIRT. De uitvoering van deze onderdelen geschiedt voor rekening en risico van het Rijk.

Naast de infrastructurele maatregelen zijn de betrokken regionale partijen een adaptief Breed Mobiliteitspakket overeen gekomen. De Regionale Partijen spannen zich in zorg te dragen voor de uitvoering van het Breed Mobiliteitspakket 2030 geraamd maximaal € 45 miljoen (incl. BTW). Daarbij draagt de Regio Brabant zorg voor de uitvoering van maximaal € 22,5 mln. voor maatregelen in de provincie Brabant. De Regio Gelderland draagt zorg voor de uitvoering van maximaal € 22,5 mln. voor maatregelen in de provincie Gelderland. Dit is vastgelegd in de BOK.

Duurzaamheid

Het doorvoeren van de duurzaamheidsmaatregelen (bijlage B van de structuurvisie) indien deze maatregelen gelijke of lagere kosten hebben dan de standaardmaatregelen. In de MIRT-planuitwerking wordt nagegaan of er financiering gevonden kan worden voor uitwerking en realisatie van de duurzaamheidsambities (bijlage C van de structuurvisie);

Communicatie

Na publicatie organiseert het project, mits dat kan vanwege corona, nog twee fysieke bijeenkomsten (in Den Bosch en Zaltbommel) en een digitale bijeenkomst met omwonenden, belanghebbenden en bestuurlijke partners . Dit is om de verkenning af te sluiten en vragen over het vervolg en het Breed Mobiliteitspakket te beantwoorden.

Overzicht bijlagen bij nota

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Structuurvisie MIRT-Verkenning A2 Deil-'s-Hertogenbosch-Vught	De structuurvisie legt de resultaten uit de MIRT-verkenning vast. De visie geeft een gebiedsbeschrijving, maakt de problematiek duidelijk en geeft een doorkijk naar mogelijke oplossingsrichtingen. Tot slot geeft de structuurvisie de gekozen oplossing (de voorkeursbeslissing) weer.
2	Nota van Antwoord MIRT-verkenning A2 Deil-'s-Hertogenbosch-Vught	De Nota van Antwoord geeft een overzicht van de zienswijzen en adviezen op de ontwerpstructuurvisie en het milieueffectrapport (MER) voor de MIRT-

		<p>verkenning A2 Deil-'s-Hertogenbosch-Vught. De Nota van Antwoord heeft als doel de zienswijzen en adviezen te beantwoorden en om toe te lichten wat met de zienswijzen en adviezen wordt gedaan in het vervolg van het project A2 Deil-Vught.</p>
3	Brief Tweede Kamer Structuurvisie A2 Deil-'s-Hertogenbosch-Vught	<p>Met deze brief biedt u de structuurvisie aan de TK aan en maakt u deze openbaar.</p>
4	BOK A2 Deil-'s-Hertogenbosch-Vught	<p>Op 11 juli 2022 hebben de betrokken bestuurlijke partners de bestuurlijke overeenkomst (BOK) ondertekend waarmee zij instemmen met het voorkeursalternatief en aanvullend breed mobiliteitspakket en afspraken hierbij vastleggen.</p>
5	Uitwerking BNG voor Verkenning A2 Deil-Vught	<p>Dit jaar gaat de vrijgave van het geactualiseerde NRM vergezeld van een gevoeligheidsanalyse Betalen Naar Gebruik (BNG) en verhoging reiskostenforfait. Het doel van dit memo is om inzicht te geven in het effect van deze gevoeligheidsanalyse op de verkeerscijfers zoals deze in de verkenning van het project A2 Deil-Vught zijn gebruikt.</p>

Datum

13 september 2022

Onze referentie

IenW/BSK-2022/209319

Bijlage(n)

Aan

Minister

Van

Bijlage

Zienswijzen

Aanvullend op de bestuurlijke reacties zijn er 251 zienswijzen ontvangen over de MIRT Verkenning. Zienswijzen hebben betrekking op het beleid van IenW, het doorlopen proces, het milieuonderzoek, ontwerpkeuzes, ruimtelijke inpassing, overige maatregelen en meekoppelkansen. Met name binnen de volgende thema's zijn veel zienswijzen ingediend:

- **Bereikbaarheid en verkeer**, met name over de verkeersproblemen op de A2 Deil-Vught, vragen over het effect van COVID-19 op de resultaten van de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught, de verkeersaantrekkende werking van snelwegverbredingen en de effecten van het voorkeursalternatief op verkeersveiligheid.
- **Ontwerp en vormgeving**, over ontwerpkeuzes die al zijn gemaakt en aanvullende suggesties voor het ontwerp. Onder andere voor de vormgeving van knooppunt Deil, aansluiting Waardenburg, de bruggen over de Maas en Waal en de inpassing van de A2 ter hoogte van Empel.
- **Geluid**, met name inhoudelijke vragen over de (wijze waarop) geluidsonderzoeken die de MIRT-verkenning A2 Deil-Vught heeft uitgevoerd in relatie tot de normen, wetgeving en mogelijke maatregelen.
- **Stikstof en natuur**, vragen over stikstofdepositie. Bijvoorbeeld over de houdbaarheid van de stikstofberekeningen die in de MIRT-verkenning zijn gemaakt, en of het voorkeursalternatief wel gerealiseerd mag worden als het zorgt voor een toename van de stikstofdepositie.
- **Participatieproces**, over het doorlopen proces en de wijze waarop belanghebbenden zijn betrokken.

Commissie MER

- **Stikstof**: De Commissie adviseert om, in een aanvulling op het planMER, voorafgaand aan de besluitvorming, de gevolgen van een (geringe) toename van stikstofdepositie op alle Natura 2000 te beschrijven, en globaal inzicht te geven in de mogelijke mitigerende en compenserende maatregelen. De stikstofbeoordeling is daarom aangevuld in het definitieve planMER zodat duidelijk wordt dat het project het behalen van de instandhoudingsdoelen niet in de weg staat. Mochten er aanvullende typen zijn waarvan we significante gevolgen toch niet kunnen uitsluiten, dan hebben zijn deze meegenomen in de haalbaarheidsnotitie ADC-toets. Wij hebben tevens in de haalbaarheidsnotitie ADC-toets meer opgenomen over mitigatiemogelijkheden. Specifiek gaat het hierbij over de eventuele mogelijkheden tot 'extern salderen'.
- **Leefbaarheid in detail in beeld**: Gezien de vele woningen die langs de A2 staan raadt de Commissie aan om de detailinformatie per woning te bepalen en inzichtelijk te maken voor bewoners, bijvoorbeeld door deze digitaal te ontsluiten. In de MIRT-planuitwerking werkt het project A2 Deil-Vught het voorkeursalternatief verder uit en brengt het project de effecten in beeld. Het project A2 Deil-Vught bepaalt voor elk onderzoek welk detailniveau doelmatig is. Het project A2 Deil-Vught maakt de effectenstudies op een publieksvriendelijke manier openbaar toegankelijk.
- **Geluid**: De Commissie raadt aan om in het project-MER bij de volgende fase aan te geven welke geluidskwaliteit voor individuele woningen geldt in de huidige situatie, de referentiesituatie en in het voorkeursalternatief. De commissie verzoekt om in te gaan op de mogelijke mitigerende maatregelen

Datum

13 september 2022

Onze referentie

IenW/BSK-2022/209319

Bijlage(n)

Aan

Minister

Van

tot ten minste behoud van de huidige situatie en om tot een verbetering van de huidige milieusituatie te komen. Als reactie hierop is aangegeven dat het project A2 Deil-Vught de geluidskwaliteit van de rijksweg voor de huidige (vergunde) situatie en referentie (autonome) situatie inzichtelijk maakt. In de MIRT-planuitwerking beoordeelt het project A2 Deil-Vught in het geluidonderzoek op locaties waar een overschrijding van het geluidproductieplafond optreedt (ten gevolge van het project) met het voorkeursalternatief ook de geluidskwaliteit op woningniveau. Indien het project een overschrijding van de toetswaarde tot gevolg heeft onderzoekt het project welke maatregelen doelmatig zijn (kosten/baten analyse) om het projecteffect zo veel als mogelijk te mitigeren. Daarnaast is ruimte voor inbreng en uitwerking van meekoppelkansen, bijvoorbeeld om te sturen op een verbetering van de leefbaarheid. Partijen die meekoppelkansen inbrengen, zijn verantwoordelijk voor de financiering hiervan.

- **Gezondheid:** De commissie adviseert om in de volgende fase een volledig beeld van gezondheid te geven door niet alleen in te gaan op luchtkwaliteit en geluid tot de normen, maar ook andere aspecten zoals effect van luchtkwaliteit en geluid op gezondheid onder de normen, beleving, barrièrewerking, uitzicht en inpassing (groen) etc. Het project A2 Deil-Vught onderschrijft dat het thema gezondheid belangrijk is. Uitgangspunt is dat het project gehouden is aan wettelijke normen. In de MIRT-planuitwerking wordt een deelrapport gezondheid opgesteld waarbij wordt ingegaan op gezondheidsaspecten, zoals sociale aspecten, inpassing en trillingen. Naar aanleiding van de effectonderzoeken zal Rijkswaterstaat een lijst maken van uit te voeren wettelijke mitigerende maatregelen en mogelijk uit te voeren bovenwettelijke mitigerende maatregelen. Ook hier is ruimte voor inbreng en uitwerking van meekoppelkansen om te sturen op een verbetering van de leefbaarheid. Partijen die meekoppelkansen inbrengen zijn verantwoordelijk voor de financiering hiervan.

Datum

13 september 2022

Onze referentie

IenW/BSK-2022/209319

Bijlage(n)**Aan**

Minister

Van