



Internationale Cultuur Eenheid

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Contactpersoon
Directie Juridische Zaken
Nederlands Recht

E woo@minbuza.nl

Datum 30 januari 2023

Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

Geachte [...],

In uw e-mail van 7 november 2022 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) om informatie verzocht over het Zweedse oorlogsschip Prinsessan Sophia Albertina.

Procedureverloop

De ontvangst van uw verzoek is per e-mail bevestigd op 9 november 2022. Op 30 november 2022 is de beslistermijn opgeschort met 2 weken. Op 15 december 2022 is de beslistermijn met vier weken opgeschort in verband met zienswijzen van derde belanghebbenden.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 39 documenten aangetroffen, waarvan er 4 afkomstig zijn van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die aan de bijlage van dit besluit is bijgevoegd. De inventarislijst vermeldt de beoordeling van de documenten. Voor de 4 documenten afkomstig van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verwijs ik u naar het besluit van deze Rijksdienst. Deze documenten zullen in dat besluit worden betrokken.

Besluit

Uw verzoek wordt gedeeltelijk ingewilligd. Er doet zich een aantal uitzonderingsgronden en beperkingen voor zoals genoemd in de Woo, die een beperkte kennisname van hetgeen in het document is opgenomen,

rechtvaardigen. Voor de motivering hiervan verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Datum
30 januari 2023

Gedeeltelijk openbaar

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie gedeeltelijk niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Gehele weigering

Ik besluit daarnaast een deel van de door u gevraagde informatie in het geheel niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven bij welke documenten dit aan de orde is en welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Buiten reikwijdte

Een deel van de documenten bevatten passages die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen omdat de informatie een ander onderwerp betreft. De betreffende tekstdelen zijn verwijderd onder de vermelding "buiten verzoek".

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen.

In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Datum
30 januari 2023

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Met deze uitzonderingsgrond wordt blijkens de bepaling beoogd te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Voor de toepassing van deze bepaling is het niet noodzakelijk dat men een verslechtering van de goede betrekkingen als zodanig met andere landen of internationale organisaties voorziet. Voldoende is dat met het verschaffen van informatie wordt voorzien dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal of multilateraal overleg met deze landen of internationale organisaties, moeilijker zou gaan dan voorheen, of dat men in deze landen of internationale organisaties minder geneigd zou zijn tot het verstrekken van bepaalde gegevens dan voorheen.

Daar waar ik deze uitzonderingsgrond heb toegepast, is het belang van de betrekkingen van Nederland met Zweden in het geding. Deze betrekkingen zouden geschaad worden, wanneer de desbetreffende informatie openbaar zou worden gemaakt op grond van de Woo. Dit zou de noodzakelijke vertrouwelijkheid en effectiviteit van het diplomatieke verkeer en bilateraal overleg ondermijnen. Dit zou ertoe kunnen leiden dat Zweden organisaties terughoudender wordt bij het delen van vertrouwelijke informatie. Afwegende het belang van de internationale betrekkingen en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers, handtekeningen en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) de documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In bepaalde passages uit de documenten staat informatie die het

functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar. Hieronder leg ik uit waarom ik dit vind.

Datum
30 januari 2023

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van. U kunt hierbij bijvoorbeeld denken aan documenten waarin passages inzake concepten inzake woordvoering en Q&A's zijn opgenomen. Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Ik merk hierbij op dat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve beantwoording of totstandkoming van een product. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt, is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van. Deze documenten maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De op grond van de Woo openbaar te maken documenten treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via woo@minbuza.nl.

De minister van Buitenlandse Zaken, namens deze,

het hoofd van de Internationale Cultuur Eenheid

[Deze brief is niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]

D. van de Weerd

Bezwaarschrift indienen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet

worden gericht aan: de Minister van Buitenlandse Zaken t.a.v. Directie Juridische Zaken,
Afdeling Nederlands Recht, Postbus 20061, 2500 EB, Den Haag.

Datum
30 januari 2023

Bijlage I – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Datum
30 januari 2023

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;

- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum
30 januari 2023

Bijlage II – Inventarislijst

Datum
30 januari 2023

Nr.	ID	Documentnaam	Beoordeling	Woo
1	1200948	FW: Bel	Deels Openbaar	5.1.2e
2	1200950	Re: Vragen naar aanleiding van overleg scheepswrakken	Deels Openbaar	5.1.2e
3	1200953	Re: De wrakkencommissie	Deels Openbaar	5.1.2e
4	1200954	RE: Sophia Albertina	Deels Openbaar	5.1.2e
5	1200956	RE: factsheet	Deels Openbaar	5.1.2e
6	1200969	210901.Agenda Wrakkencommissie 06-09- 2021.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
7	1200970	210617.Verslag Wrakkencommissie 03-05- 21.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
8	1200972	210429.Verslag Wrakkencommissie 08-02- 21.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
9	1200973	210406.Agenda Wrakkencommissie 03-05- 21.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
10	1200974	220912 Verslag Wrakkencommissie 12-09-22 MM.docx	Deels Openbaar	5.1.2e
11	1200976	200901.Verslag Wrakkencommissie 1 september 2020.docx	Deels Openbaar	5.1.2e
12	1200977	211129.Agenda Wrakkencommissie 06-12- 21.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
13	1200978	211006.Verslag Wrakkencommissie 06-09-21 v2.0.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
14	1200979	210204.Agenda Wrakkencommissie 08-02- 21.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
15	1200980	200901.Verslag Wrakkencommissie 1 september 2020.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
16	1210321	Concept oud - Inhoudelijk dossier KP - Uitgaand Staatsbezoek Zweden.docx	Niet openbaar	5.1.2i
17	1210322	Inhoudelijk dossier KP - Uitgaand Staatsbezoek Zweden - Kvdk - AVT - RPS.docx	Deels Openbaar	5.1.2i
18	1242528	200331.Agenda Wrakkencommissie.docx	Deels Openbaar	5.1.2e

19	1245005	RE: Aanvullingen cadeaulijst - Programma vasamuseum	Deels Openbaar	5.1.2e
20	1245009	RE: Princess Sophia Albertina - formal handover	Deels Openbaar	5.1.2e
21	1245016	RE: Samenvatting AP bezoek @ Vasamuseum	Deels Openbaar	5.1.2e
22	1245018	RE: Sofia Albertina	Deels Openbaar	5.1.2e
23	1245023	RE: Sophia Albertina	Deels Openbaar	5.1.2e
24	1245028	RE: Sophia Albertina	Deels Openbaar	5.1.2e
25	1245033	RE: Sophia Albertina	Deels Openbaar	5.1.2e
26	1245034	RE: Sophia Albertina	Deels Openbaar	5.1.2e
27	1245035	RE: Sophia Albertina	Deels Openbaar	5.1.2e
28	1245037	RE: USB - Defensie - update	Deels Openbaar	5.1.2e
29	1245038	RE: Vasa & scheepsbel	Deels Openbaar	5.1.2e
30	1245040	Skeppsklockan	Deels Openbaar	5.1.1a, 5.1.2e
31	1246121	Sophia Albertina	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
32	1246131	Prinsessan Sophia Albertina.docx	Openbaar	
33	1246132	TIS Nr 2 2001.docx	Openbaar	
34	1200971	Teruggave bel Sofia Albertina aan Zweden.docx	Besluit Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed	
35	1200975	Factsheet Sophia Albertina.pdf	Besluit Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed	
36	1210320	Inhoudelijk dossier KP - Uitgaand Staatsbezoek Zweden - bengt.docx	Niet Openbaar	5.1.2i
37	1245002	FW: Bezoek aan Zweden	Besluit Rijksdienst voor het	

Datum
30 januari 2023

			Cultureel Erfgoed	
38	1245102	Gegevens ten behoeve van de ontvangst door Zijne Majesteit de Koning.docx	Besluit Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed	
39	1245043	RE: Staatsbezoek dag 1 - post Vasa LinkedIn	Niet Openbaar	5.1.2i

Datum
30 januari 2023