



> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag



Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Onze referentie

4238013

Datum 29 november 2021

Betreft besluit op Wob-verzoek over het vertrek van minister Van Nieuwenhuizen

Geachte 

In uw brief van 10 september 2021 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het vertrek van minister Van Nieuwenhuizen naar de Vereniging Energie-Nederland. Eenzelfde Wob-verzoek heeft u ingediend bij de minister van Infrastructuur en Waterstaat. De minister van Infrastructuur en Waterstaat zal beslissen over de openbaarheid van de informatie die onder haar berust.

Verloop procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 13 september 2021, kenmerk 4225265.

In de brief van 7 oktober 2021, kenmerk 4229002, is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob.

Context

Vereniging Energie Nederland heeft mevrouw Van Nieuwenhuizen op 31 augustus 2021 benoemd tot haar voorzitter. Mevrouw Van Nieuwenhuizen heeft per diezelfde dag haar ontslag als Minister aangeboden aan de Koning. In de aanloop naar de benoeming heeft zij op 28 juli 2021 een verklaring geaccordeerd (zie <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/kamervragen/detail?id=2021Z14814&did=2021D32396>) waarin zij de secretaris-generaal van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat vraagt haar te attenderen op aangelegenheden die tot haar taak behoren en mogelijk direct of indirect kunnen raken aan een nieuwe functie, waarvoor zij benoeming verwacht in september 2021 en die zij na afloop van haar ministerschap zou willen vervullen. Indien er raakvlakken zouden zijn met haar functie als Minister, zou zij de Minister van Economische Zaken en Klimaat vragen deze aangelegenheden af te doen. Deze afspraak is gemaakt om elke schijn of potentiële schijn van belangenverstremgeling te vermijden.

Inventarisatie van de documenten

Ik beschik over de volgende documenten:

1. Tekstberichten uitgewisseld tussen ambtelijk AZ en ambtelijk IenW;
2. Tekstberichten uitgewisseld tussen ambtelijk AZ en de minister-president;
3. Tekstberichten uitgewisseld binnen ambtelijk AZ;
4. Vijf concepten van Q&A's;
5. Definitieve versie van de Q&A's.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht openbaar te maken, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en met uitzondering van de conceptversies van de zogenoemde Q&A's.

Persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit de tekstberichten en de e-mail met de Q&A's.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het het openbaar maken van namen van de ambtenaren betreft. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Onevenredige benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Op twee onderdelen in de tekstberichten wordt per abuis de naam van een organisatie genoemd in plaats van de Vereniging Energie-Nederland. Openbaarmaking van deze onjuiste informatie zou naar mijn oordeel kunnen leiden tot onevenredige benadeling van genoemde organisatie. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Concepten

E-mails en andere vormen van communicatie die betrekking hebben op het proces van opstellen van een document dat door of namens het bestuursorgaan naar buiten wordt gebracht (het uitwisselen van concepten), zijn opgesteld voor intern beraad en worden in beginsel niet openbaar gemaakt, zeker als het definitieve stuk wel openbaar is. Zie in dit verband ook de uitspraak ABRvS 1 september 2010 (ECLI:NL:RVS:2010:BN5701): indien er een openbare eindversie is, dan hoeven de daaraan ten grondslag liggende concepten niet openbaar te worden gemaakt met een beroep op artikel 11 van de Wob. Voor zover de conceptversies overeenkomen met de definitieve versie van de brief is de informatie reeds openbaar en is de Wob derhalve niet van toepassing. Waar de concepten afwijken van de eindversie is er ten aanzien van de afwijkingen sprake van persoonlijke beleidsopvattingen. Om deze reden maak ik de vijf conceptversies van de Q&A's dan ook niet openbaar.

Ten aanzien van het verzoek heb ik gewogen of en in hoeverre het in het belang is van een goede en democratische bestuursvoering om concepten openbaar te maken. Ten aanzien hiervan kom ik tot het oordeel dat het niet in het belang is van een goede en democratische bestuursvoering om een veelheid aan versies van de Q&A's in openbaarheid te brengen. Juist ook omdat de mogelijkheid bestaat dat over elke afzonderlijke versie een zelfstandig publiek debat ontstaat.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze



De Secretaris-Ministerraad
mr. M. Hordijk

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt hiertegen schriftelijk bezwaar maken, onder vermelding van de gronden, bij de secretaris-generaal van het ministerie van Algemene Zaken.