

het Dagelijks Bestuur van het waterschap, de leden van het Algemeen Bestuur, de secretaris-directeur, het hoofd van de personeelsafdeling en het hoofd van de salarisadministratie

**Directie Arbeidszaken  
Publieke Sector**  
Afdeling Politieke  
Ambtsdragers

Turfmarkt 147  
's-Gravenhage  
Postbus 20011  
2500 EA 's-Gravenhage

**Contactpersoon**  
Marc Nommensen  
T 070-4266426

**Datum**  
20 oktober 2014

**Kenmerk**  
2014-0000554249

# circulaire

Onderwerp	Correctie tegemoetkoming ziektekostenverzekering leden Algemeen Bestuur
Doelstelling	Informatie over beleid
Juridische grondslag	Waterschapsbesluit
Relaties met andere circulaire's	27 juni 2014, kenmerk 2014-0000324524
Ingangsdatum	1 juli 2014
Geldig tot	Tot nader bericht

## 1. Wijzigingen tegemoetkoming in kosten ziektekostenverzekering

Bij het Besluit harmonisering en modernisering rechtspositie politieke ambtsdragers (Stb. 2014, 230) is per 1 juli 2014 een groot aantal wijzigingen aangebracht in de rechtspositiebesluiten van tien categorieën decentrale politieke ambtsdragers. U bent hierover geïnformeerd bij circulaire van 27 juni 2014. Dit besluit is per 1 juli 2014 van kracht geworden. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft onlangs het voorstel in procedure gebracht om een van die wijzigingen bij nader inzien met terugwerkende kracht tot en met 1 juli 2014 te schrappen. De minister weet zich hierbij gesteund door de Unie van Waterschappen.

Het gaat om artikel 3.8, eerste lid, van het Waterschapsbesluit. Op basis hiervan is per 1 juli 2014 het bedrag van de tegemoetkoming voor de kosten van een ziektekostenverzekering ad €203,21 per jaar voor leden van het Algemeen Bestuur omgezet van een bruto-bedrag in een netto-bedrag. Hierdoor is het bedrag de facto verdubbeld. Dit was een regelgevingstechnische fout. Daarom wordt nu beoogd om de situatie te herstellen zoals die vóór 1 juli 2014 gold: de hoogte van de tegemoetkoming wordt wat zij vroeger was: netto €97,54 per jaar (2014).

Een vergelijkbare situatie doet zich voor bij de raads- en statenleden. Ook ten aanzien van hun tegemoetkoming is het voornemen om met terugwerkende kracht tot 1 juli jl. deze niet beoogde verdubbeling ongedaan te maken.

Om het effect van deze terugwerkende kracht te verkleinen, bericht ik u nu al van dit voornemen zodat u daarop kunt anticiperen. Ik raad u aan de toekenning van de tegemoetkoming op te schorten, vooruit lopend op dit in het Staatsblad te publiceren besluit. Nader bericht volgt zodra het beoogde besluit daadwerkelijk is gepubliceerd.

Terugwerkende kracht kan betekenen dat er een terugvordering zal dienen plaats te vinden indien de tegemoetkoming al betaald is. Dit zal echter pas mogelijk zijn

na publicatie van het beoogde besluit in het Staatsblad. Het ligt voor de hand dat u de leden van het Algemeen Bestuur waaraan al een (deel van de) tegemoetkoming is toegekend, over dit voornemen informeert.

**Datum**  
20 oktober 2014  
**Kenmerk**  
2014-0000554249

Ik maak hier nadrukkelijk het voorbehoud dat de ministerraad en de Raad van State zich over dit voornemen (nog) niet hebben uitgesproken.

## **2. Terugwerkende kracht tot en met 1 juli 2014**

De minister vindt het gerechtvaardigd om de onbedoelde aanpassing van de hoogte van het bedrag te herstellen met terugwerkende kracht tot en met 1 juli 2014, waardoor de situatie van vóór 1 juli 2014 ongewijzigd doorloopt. De wens tot harmonisatie van vergoedingen en tegemoetkomingen kan namelijk geen reden zijn voor het toekennen van extra financiële voordelen zonder andere rechtvaardiging.

De minister heeft daarbij de vraag onder ogen gezien of de betrokken leden van het Algemeen Bestuur mochten vertrouwen op de tekst in het Besluit harmonisering en modernisering rechtspositie politieke ambtsdragers. Voor zover er bij hen verwachtingen zijn gewekt door middel van de publicatie van genoemd besluit en de circulaires die een en ander toelichtten, is het niet waarschijnlijk dat zij daadwerkelijk in een nadeliger positie zijn gebracht, doordat zij individueel hebben gehandeld, vertrouwend op de toekenning van de tegemoetkoming. Immers, het aangaan of wijzigen van een ziektekostenverzekering geschiedt in het algemeen per 1 januari van enig kalenderjaar. Bovendien is het toegekende bedrag klein: een verhoging per 1 juli 2014 (dus naar rato) met circa €50 netto. De minister is verder van oordeel dat dit besluit de toets aan artikel 1 van het Eerste Protocol bij het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) kan doorstaan. Een inbreuk op eigendom is op grond van die bepaling toegestaan, indien er sprake is van een wettelijke basis, het algemeen belang wordt gediend en er sprake is van een "fair balance". Aan de eerste twee eisen wordt met het wijzigingsvoornemen zonder meer voldaan. De minister is van oordeel dat met bovenstaande afweging ook aan de derde eis is voldaan.

Maar om extra zorgvuldig te zijn, is de minister voornemens om in het wijzigingsbesluit een hardheidsclausule op te nemen voor de naar verwachting uitzonderlijke gevallen dat de intrekking of de terugvordering naar het oordeel van het Dageelijks Bestuur in het individuele geval toch zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard. Het gaat dan om situaties waarbij een terugvordering leidt tot financiële problemen of waarin een lid van het Algemeen Bestuur kan aantonen dat hij of zij op basis van deze toegezegde tegemoetkoming onomkeerbare handelingen heeft verricht. Om het effect van de terugwerkende kracht verder nog te verkleinen, wordt dit voornemen nu alvast bij circulaire bekend gemaakt.

## **3. Nadere informatie**

Informatie die betrekking heeft op politieke ambtsdragers, kunt u vinden op de volgende internetsite: [www.politiekeambtsdragers.nl](http://www.politiekeambtsdragers.nl). Op deze site vindt u alle actuele wet- en regelgeving, circulaires en brochures over politieke ambtsdragers voor het Rijk, de provincie, de gemeente, de provincie, de waterschappen en ook van het Koninkrijk en de BES-eilanden. Voor eventuele nadere vragen kunt u ook contact opnemen met het ministerie van BZK via [postbus.helpdeskpa@minbzk.nl](mailto:postbus.helpdeskpa@minbzk.nl).

Hoogachtend,  
de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

L.D.P. Lombaers  
*directeur Arbeidszaken Publieke Sector*