

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken**
Directie Migratiebeleid

Ons kenmerk
5698217

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 27 juni 2011
Onderwerp Verhoging leges reguliere vergunningen

In deze brief informeer ik u over verhoging van de leges voor reguliere aanvragen per 1 juli 2011. Tevens ga ik in deze brief in op een motie van de leden Spekman en Anker (Kamerstukken II 2009/10, 32 052, nr. 25). Voorts ga ik in op de toezegging van de voormalige staatssecretaris van Justitie om te bezien of de hoogte van de leges de kennisinstellingen in de weg zit en meer duidelijkheid te geven over de kostprijs en hoe deze zich verhoudt tot de leges (Handelingen II 2009/10, 32 052, nr. 53).

De tarieven voor reguliere aanvragen worden verhoogd, met uitzondering van het tarief voor de eerste toelating voor kennismigranten. Voor een specificatie van de tarieven per aanvraag verwijs ik naar bijlage 3. Hiermee geef ik uitvoering aan het regeerakkoord, waarin is opgenomen dat de leges voor gezinsmigratie zoveel mogelijk kostendekkend worden gemaakt en waarin in de bijlage is opgenomen dat de leges voor reguliere aanvragen kostendekkend worden gemaakt. Tevens wordt hiermee invulling gegeven aan de mutatie zoals opgenomen in de eerste Suppletoire Begroting (TK, 2010-2011, 32780 VII, nr. 2).

Hieronder ga ik in op de toezegging om meer duidelijkheid te geven over de kostprijs en hoe deze zich verhoudt tot de leges. De onderhavige verhoging betekent dat de kostendekkendheid van de producten, waarvoor deze verhoging plaatsvindt, op ca. 45% komt te liggen. De legestarieven vallen daarmee onder de kostprijzen. Met de huidige tarieven is de kostendekkendheid ca. 30%. Bij het berekenen van de twee bovenstaande percentages is uitgegaan van *alle* reguliere aanvragen. Bij een aantal aanvragen kunnen de tarieven echter niet worden verhoogd vanwege internationale verdragen of jurisprudentie, zoals de tarieven voor visa kort verblijf en voor EU/EER- en Turkse onderdanen die rechten ontlenen aan de Associatieovereenkomst EG-Turkije en hun gezinsleden. Ook zijn er aanvragen waarvoor vrijstelling geldt, zoals voor slachtoffers van mensenhandel en gezinsleden van vluchtelingen die binnen drie maanden na verlening van de vluchtelingenstatus nareizen. Verder zijn er producten waarvoor geen leges worden geheven, zoals intrekkingen van vergunningen en ongewenstverklaringen. Wanneer deze producten, waarvoor geen leges geheven worden of waarvan de leges niet verhoogd kunnen worden, buiten beschouwing worden gelaten, dan komt de kostendekkendheid met de huidige verhoging op ca. 65%.

In de eerder genoemde motie van de leden Spekman en Anker is verzocht om bij het onderzoek naar kostendekkendheid mede uit te gaan van een scenario waarbij het totaal aan leges voor verblijfsvergunningen en naturalisatie met 10% wordt verlaagd. Een algehele verlaging met 10% zou een flink tekort op de begroting betekenen. In het regeerakkoord is opgenomen dat de leges voor reguliere aanvragen en gezinsmigratie (zoveel mogelijk) kostendekkend worden gemaakt.

**Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken**
Directie Migratiebeleid

Datum
27 juni 2011

Ons kenmerk
5698217

In 2010 zijn de kostprijzen van de IND voor drie jaar vastgesteld, op basis van nacalculatie over het jaar 2009. De kostprijzen voor de legesheffing zijn hiervan afgeleid. In bijlage 1 staan de huidige en verhoogde tarieven vermeld naast de kostprijzen. In de tabel is het huidige legestartief vermeld, het verhoogde legestartief van het meest voorkomende en/of het duurste product, en de kostprijs op basis van de nacalculatie over 2009. In bijlage 2 wordt een nadere uiteenzetting gegeven van de kostprijsystematiek van de IND en de relatie tussen kostprijzen en legestartieven. De gemiddelde verwachte opbrengst op jaarbasis voor de IND wordt door deze tariefsverhoging met circa € 18 miljoen verhoogd.

Met de implementatie van het Modern Migratiebeleid zal een nieuw, eenvoudiger opgebouwd legeshuis ingevoerd worden. Daarnaast zal ik mij vooral inspannen om het kostenniveau van de IND te verlagen, waardoor de mate van kostendekkendheid verder vergroot wordt. U zult daarover later dit jaar separaat worden geïnformeerd.

Hieronder ga ik in op de toezegging om te bezien of de hoogte van de leges de kennisinstellingen in de weg zit, en op het deel van de motie van de leden Spekman en Anker waarin de Kamer heeft verzocht om elk legestartief expliciet te toetsen aan de redelijkheid ervan voor de desbetreffende groep vreemdelingen.

Voor de onderhavige verhoging is voor de verschillende doelgroepen een afweging gemaakt, waarbij zoveel mogelijk geprobeerd is om een balans te vinden tussen de te realiseren meeropbrengsten en de gevolgen daarvan voor de doelgroepen. Verder wordt, evenals in het huidige legesstelsel, rekening gehouden met internationale verdragen en internationaalrechtelijke jurisprudentie en blijven de bestaande vrijstellingen gehandhaafd. Vrijstelling geldt bijvoorbeeld voor slachtoffers van mensenhandel en voor verblijf bij een familie- of gezinslid op grond van art. 8 EVRM, indien de aanvrager aantoonbaar niet te kunnen beschikken over middelen van bestaan om aan de legesverplichting te voldoen. Voor de verkorte procedure blijft een lager tarief gelden dan voor de normale procedure, met uitzondering van de kennismigrantenregeling, waarvoor al eerder een hoger tarief gold. Ook blijft een verlaagd tarief voor gezinsleden die tegelijkertijd een aanvraag indienen in stand. Op deze wijze wordt voorkomen dat de last voor gezinnen met kinderen te groot wordt.

Vanwege het belang dat in het regeringsbeleid wordt gehecht aan de kenniseconomie, wordt het tarief voor de eerste toelating voor kennismigranten niet verhoogd. De tarieven voor verlengingen worden wel voor alle migranten, waaronder kennismigranten, verhoogd. De leges voor studenten en wetenschappelijk onderzoekers worden eveneens verhoogd. Ik breng hierbij in herinnering dat in het ACVZ-advies 'Leges voor (arbeids)migratie naar Nederland' van mei 2008 niet is gebleken van een duidelijk belemmerende werking van de toenmalige tarieven op de komst van kennis- en arbeidsmigranten naar

Nederland. In het rapport stelt de ACVZ dat niet zozeer de tarieven maar vooral de administratieve lasten, bijvoorbeeld bij wijziging van de vergunning, een bron van ergernis vormen. Aan het beperken van de administratieve lasten wordt tegemoet gekomen door invoering van het Modern Migratiebeleid.

**Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken**
Directie Migratiebeleid

Datum
27 juni 2011

Ons kenmerk
5698217

De gezinskorting blijft gehandhaafd, waardoor gezinsleden die samen met de hoofdpersoon een eerste aanvraag voor verblijf indienen, aanspraak kunnen maken op een lager tarief dan de hoofdpersoon. Een ouder met twee kinderen die verblijf vraagt bij een persoon die al in Nederland verblijft, betaalt bij een aanvraag VVR zonder MVV een bedrag van €1.750,-. Bij verlengingsaanvragen blijft een lager tarief bestaan voor kinderen die bij hun ouders verblijven en voor studenten. Voor hier te lande geboren kinderen blijft ook een verlaagd tarief voor de eerste aanvraag om een verblijfsvergunning gehandhaafd.

De categorie 'overig' in bijlage 1 bevat een aantal uiteenlopende verblijfsdoelen. Daarop wordt hieronder ingegaan per verblijfsdoel, waarbij steeds wordt gerefereerd aan het tarief voor een vergunning tot verblijf (VVR) zonder machtiging tot voorlopig verblijf (MVV). De volledige lijst van tarieven staat vermeld in bijlage 3.

Het tarief voor de aanvragen voor verblijf op medische gronden, verblijf op grond van religieuze of levensbeschouwelijke gronden, wedertoelating, voortgezet verblijf en verblijf voor adoptiekinderen wordt verhoogd tot € 950,- voor een VVR zonder MVV.

Voor de aanvragen om verblijf op grond van het buitenschuld criterium en aanvragen op grond van de discretionaire bevoegdheid van de Minister worden geen leges geheven wanneer deze op uitnodiging worden verstrekt. Wanneer de vreemdeling deze vergunning zelf aanvraagt, geldt een tarief van € 950,- voor een VVR zonder MVV.

Vanwege het belang dat in het regeringsbeleid gehecht wordt aan de kenniseconomie, geldt tevens een minder zware verhoging voor de vergunningen voor het zoekjaar voor hoogopgeleiden en afgestudeerden, en de vergunning voor wetenschappelijk onderzoekers op grond van Richtlijn 2005/71/EG. Deze tarieven worden verhoogd tot € 600,- voor een vergunning zonder MVV.

- Bijlage 1. Tabel Kostendekkendheid
- Bijlage 2. Kostprijzen en legestarieven
- Bijlage 3. Legeswijzer

De minister voor Immigratie en Asiel,

G.B.M. Leers

Bijlage 1. Tabel kostendekkendheid

Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken
Directie Migratiebeleid

Datum
27 juni 2011

Ons kenmerk
5698217

MVV

Cluster	Nu	Nieuw	<i>Kostprijs nacalculatie 2009</i>
Arbeid	250	600	575
Gezinshereniging en - vorming *	830	1.250	1.026
Kennismigrant	750	750	227
Studie	250	300	425
Uitwisseling	250	350	388
Overig	250	350	966

* Voor meereizende gezinsleden geldt een nieuw tarief van € 250.

VVR na MVV

Cluster	Nu	Nieuw	<i>Kostprijs nacalculatie 2009</i>
Arbeid	188	300	736
Gezinshereniging en - vorming	188	300	562
Kennismigrant	188	188	535
Studie	188	300	306
Uitwisseling	188	300	619
Overig	188	300	1.234

Datum
27 juni 2011

Ons kenmerk
5698217

VVR zonder MVV

Cluster	Nu	Nieuw	Kostprijs nacaalculatie 2009
Arbeid	331	600	815
Gezinshereniging en - vorming *	830	1.250	568
Kennismigrant **	331	750	539
Studie	433	600	481
Uitwisseling	433	600	559
Overig	331	950	1.597
EU/EEA	43	43	746

* Voor meereizende gezinsleden geldt een nieuw tarief van € 250.

** Verhoging leges betreft reparatie omissie VVR zonder MVV kennismigrant

Leges voor aanvraag verlenging VVR

	Nu	Nieuw	Kostprijs nacaalculatie 2009
Verlenging	288	375	322
Verlenging verblijf bij ouders, studie	52	150	322

Leges voor aanvraag VVR ONBEP

	Nu	Nieuw	Kostprijs nacaalculatie 2009
VVR onbep	401	401	382

Leges voor aanvraag VVR WIJZ BEP

	Nu	Nieuw	Kostprijs nacaalculatie 2009
VVR wijzbep	433	600	902

Bijlage 2. Kostprijzen en legestarieven

Het kostprijsmodel van de IND is opgesteld voor de (financiële) sturing en de bekostiging van de IND. Hieronder wordt uitgelegd hoe dat kostprijsmodel is opgebouwd. Daarna wordt ingegaan op de relatie met de legestarieven.

Kostprijsmodel

Het kostprijsmodel van de IND gaat uit van drie hoofdproducten, asiel, regulier en naturalisatie. Daaronder worden subproducten en eindproducten onderscheiden. Alle kosten die de IND maakt worden toegerekend aan de producten. Voor de verdeling worden o.a. de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De kosten van afdelingen die volledig voor één product werken, worden volledig aan dat product toegerekend. Voorbeeld: een unit naturalisatie wordt geheel toegerekend aan de producten die voor naturalisatie onderscheiden worden.
- Van afdelingen die voor verschillende producten werken worden de kosten naar rato aan de producten toegerekend. Voorbeeld: de kosten van de Directie Specialistische Dienstverlening en Internationale Samenwerking worden naar rato van het aantal zaken toegerekend aan één of meerdere hoofdproducten waarvoor deze directie in het primaire proces ondersteunende werkzaamheden verricht. Denk bijvoorbeeld aan het Bureau Documenten (specialistische kennis van identiteitsdocumenten) en Bureau Land en Taal (specialistische landen- en talenkennis).
- Afdelingen en kosten waar een minder eenduidige relatie bestaat met de producten uit het primaire proces worden met een algemene verdeelsleutel toegerekend aan de producten. Voorbeeld: de facilitaire dienst wordt naar rato over de producten verdeeld.
- Exploitatiekosten van gebouwen en ICT (zowel onderhoudskosten als afschrijvingskosten van investeringen) worden naar rato toegerekend aan de producten. Voorbeeld: de kosten van het hoofdkantoor te Rijswijk worden naar rato verdeeld over de producten. De AC's worden echter ingezet in het primaire proces van asiel. De kosten van de AC's worden dan ook toegerekend aan de asielproducten.

Voor de bekostiging van de IND zijn de kostprijzen van de hoofd- en subproducten voor een periode van drie jaar (2010 - 2012) vastgesteld. De nacalculatie over 2009 is daarvoor de basis geweest.

Het kostprijsmodel is een rekenmodel dat is gebouwd in Access. Hoewel het conceptuele model eenvoudig van opzet was, is de nadere technische uitwerking minder eenvoudig vanwege de verschillende toepassingsdoeleinden van het kostprijsmodel. Hierbij speelt mee dat de informatie over de productie, kosten en tijdsbesteding uit verschillende registratiesystemen van de IND wordt gehaald die niet altijd één op één op elkaar aansluiten. Verder is het zo, zoals hierboven is aangegeven, dat de kosten van een afdeling aan verschillende producten kunnen worden toegerekend. De kostprijs van een product is daarmee opgebouwd uit een groot aantal stukjes informatie.

Kostprijzen en legestarieven

Voor het vaststellen van de legestarieven worden de integrale kostprijzen als vertrekpunt gehanteerd. Hierop worden de kosten van bezwaar, beroep en hoger beroep, en de kosten van intrekkingen, waaronder intrekkingen op grond van fraude, in mindering gebracht. Dit is conform de uitgangspunten zoals neergelegd

**Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken**
Directie Migratiebeleid

Datum
27 juni 2011

Ons kenmerk
5698217

in het rapport 'Maat houden, een kader voor doorberekening van toelatings- en handhavingskosten' (Kamerstukken II 24036, nr. 64, Staatscourant 10 mei 2000, nr. 90/pag. 9).

**Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken**
Directie Migratiebeleid

De indeling in *kostprijzen* van producten in het kostprijsmodel wijkt af van de indeling in *legestarieven*. De *kostprijzen* worden vastgesteld in het kader van de begroting van de IND. De *tarieven* zijn vastgesteld op grond van een combinatie van de kostprijs en van beleidsmatige motieven, jurisprudentie en internationaalrechtelijke verplichtingen. De indeling in de 'legeswijzer' is daardoor niet één op één te herleiden naar de producten. In de *kostprijs van het product* VVR-Arbeid is bijvoorbeeld geen onderscheid gemaakt tussen EU-onderdanen, Turkse onderdanen en andere nationaliteiten. Voor de bekostiging van de IND zijn immers alleen de personele, onderhoudskosten e.d. relevant. In het *tarief* wordt dat onderscheid wel gemaakt. De indeling in tarieven is op een lager detailniveau gemaakt dan de indeling in producten en kostprijzen.

Datum
27 juni 2011

Ons kenmerk
5698217

Verdere ontwikkeling

Het kostprijsmodel wordt doorontwikkeld tot een meer vereenvoudigd model dat werkbaarder is voor de IND. Ook zal het model steeds aangepast worden op nieuwe ontwikkelingen in het beleid en in de IND organisatie. Het één op één aansluiten van het kostprijsmodel op het legeshuis zal niet mogelijk zijn. Dat zou immers betekenen dat tarieven leidend zouden worden voor de organisatieindeling van de IND, wat niet wenselijk is omdat de organisatieindeling op andere gronden wordt gemaakt. Het op detailniveau inzichtelijk maken van de relatie tussen alle tarieven en kostprijzen is kostbaar en vergt een vergaande systeemaanpassing, die niet opweegt tegen de baten van meer informatie op detailniveau.

Voor de invoering van het Modern Migratiebeleid zal wel nagegaan worden waar nog een verdere relatie tussen kostprijzen en legestarieven mogelijk is.