

e houder Gemeen  
werknemer **GGD**  
locatie werknemer  
(an) Gastouder  
**ente** Medewerke  
**GD** Gemeente  
rknemer signaa  
ng geslacht (m/v  
Werklocatie  
rbureau  
e houder **GGD**  
locatie werknemer  
edewerker **DUC**  
atie werknemer  
Medewerker  
uderbureau



Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

Handleiding  
**continue**  
screening  
**kinderopvang**

# Inhoudsopgave

<b>Inleiding</b>	<b>pag. 3</b>
<b>Overzicht</b>	<b>pag. 4</b>
<b>A Signaal over een persoon gekoppeld aan kindcentrum</b>	<b>pag. 6</b>
Stap 1: Van DUO naar GGD	pag. 6
Stap 2: Van GGD naar gemeente	pag. 7
Stap 3: Van GGD naar houder	pag. 7
Stap 4: Van houder naar werknemer	pag. 7
<b>B Signaal over een persoon gekoppeld aan gastouderbureau</b>	<b>pag. 9</b>
Stap 1: Van DUO naar GGD	pag. 9
Stap 2: Van GGD naar gemeente	pag. 9
Stap 3: Van gemeente naar gastouderbureau	pag. 10
Stap 4: Van gastouderbureau naar (huisgenoot van een) gastouder	pag. 10
<b>C Signaal over niet gekoppelde persoon</b>	<b>pag. 12</b>
Stap 1: Van DUO naar GGD	pag. 12
<b>Bijzondere gevallen</b>	<b>pag. 13</b>
<b>Q&amp;A's</b>	<b>pag. 14</b>

## **Opgesteld door:**

- Ministerie van SZW
- Dienst Justis
- Dienst Uitvoering Onderwijs
- Vereniging Nederlandse Gemeenten
- GGD GHOR Nederland
- Sociaal Werk Nederland
- Brancheorganisatie Kinderopvang
- Branchevereniging Maatschappelijke Kinderopvang
- ABVAKABO
- CNV

# Inleiding

## Achtergrond

Voor een veilige kinderopvang moeten mensen die in de kinderopvang werken in bezit zijn van een geldige verklaring omtrent het gedrag (VOG). De VOG toont aan dat een persoon geen strafbare feiten op zijn/haar naam heeft staan die een belemmering vormen bij het werken in de kinderopvang. Een VOG is een momentopname. Mensen kunnen zich na afgifte van de VOG schuldig maken aan een strafbaar feit en daardoor een bedreiging vormen voor de veiligheid van kinderen. Zolang dit niet bekend is bij de eigenaar van de kinderopvangorganisatie of de toezichthouder, kunnen zij in de kinderopvang blijven werken. Dit is ongewenst. Daarom heeft de overheid besloten dat alle mensen die in de kinderopvang werken, continu worden gescreend. Deze continue screening is op 1 maart 2013 gestart. Om alle medewerkers in de kinderopvang in beeld te krijgen, wordt onder meer gebruik gemaakt van bestaande gegevensbestanden waarbij de polisadministratie van het UWV een belangrijke rol speelt. In de eerste fase van de continue screening was het niet mogelijk de gegevens van uitzendkrachten, stagiairs, vrijwilligers en overige betrokkenen bij de opvang, eveneens op te nemen in de continue screening. Met de invoering van het personenregister is dit wel mogelijk. Iedere persoon die binnen de kinderopvang VOG-plichtig is, zal zichzelf moeten inschrijven in het personenregister en zich laten koppelen aan de kinderopvangorganisatie. Op die manier is het mogelijk om alle personen die werken of een andere rol hebben in de kinderopvang continu te screenen op strafbare feiten.

Continue screening betekent dat er dagelijks wordt gekeken of mensen die werken in de kinderopvang nieuwe of wijziging van strafrechtelijke gegevens in het Justitieel Documentatie Systeem op hun naam hebben staan. Bijvoorbeeld doordat iemand een overtreding of misdrijf heeft begaan of hiervan wordt verdacht (er is een proces-verbaal opgemaakt). Als blijkt dat een persoon werkzaam in de kinderopvang een bedreiging vormt voor een veilige omgeving voor kinderen gaat er via de GGD een signaal naar de kinderopvangorganisatie of het gastouderbureau. De kinderopvangorganisatie of het gastouderbureau verzoekt de persoon waarover het signaal is binnengekomen om een nieuwe VOG aan te vragen. Als er geen

nieuwe VOG wordt opgevoerd in het personenregister, is dit reden voor ontslag omdat zonder geldige VOG niet gewerkt mag worden in de kinderopvang. Het is belangrijk te realiseren dat er naar aanleiding van een signaal uit de continue screening in vrijwel alle gevallen geen nieuwe VOG wordt verstrekt.

Door continue screening benutten de overheid en de toezichthouder bestaande informatie over strafbare gedragingen van medewerkers en overige aanwezigen in de kinderopvang optimaal om een veilige omgeving voor de kinderen te waarborgen. Continue screening verkleint de risico's voor de veiligheid van kinderen, maar kan niet alle risico's uitsluiten. Mensen kunnen zich immers strafbaar hebben gedragen zonder dat dit is ontdekt. Daarnaast is het belangrijk te beseffen dat een signaal uit de continue screening niet alleen voort kan komen uit een zedenzaak. Er wordt namelijk ook gekeken naar geweldsdelicten, wapen – en drugsdelicten en naar minder ernstige delicten wanneer deze bij herhaling gepleegd zijn, zoals diefstal. Een signaal uit de continue screening is dus gebaseerd op ernstige of een reeks van minder ernstige strafbare feiten naar aanleiding waarvan de veiligheid van kinderen in het geding kan komen.

## Handleiding

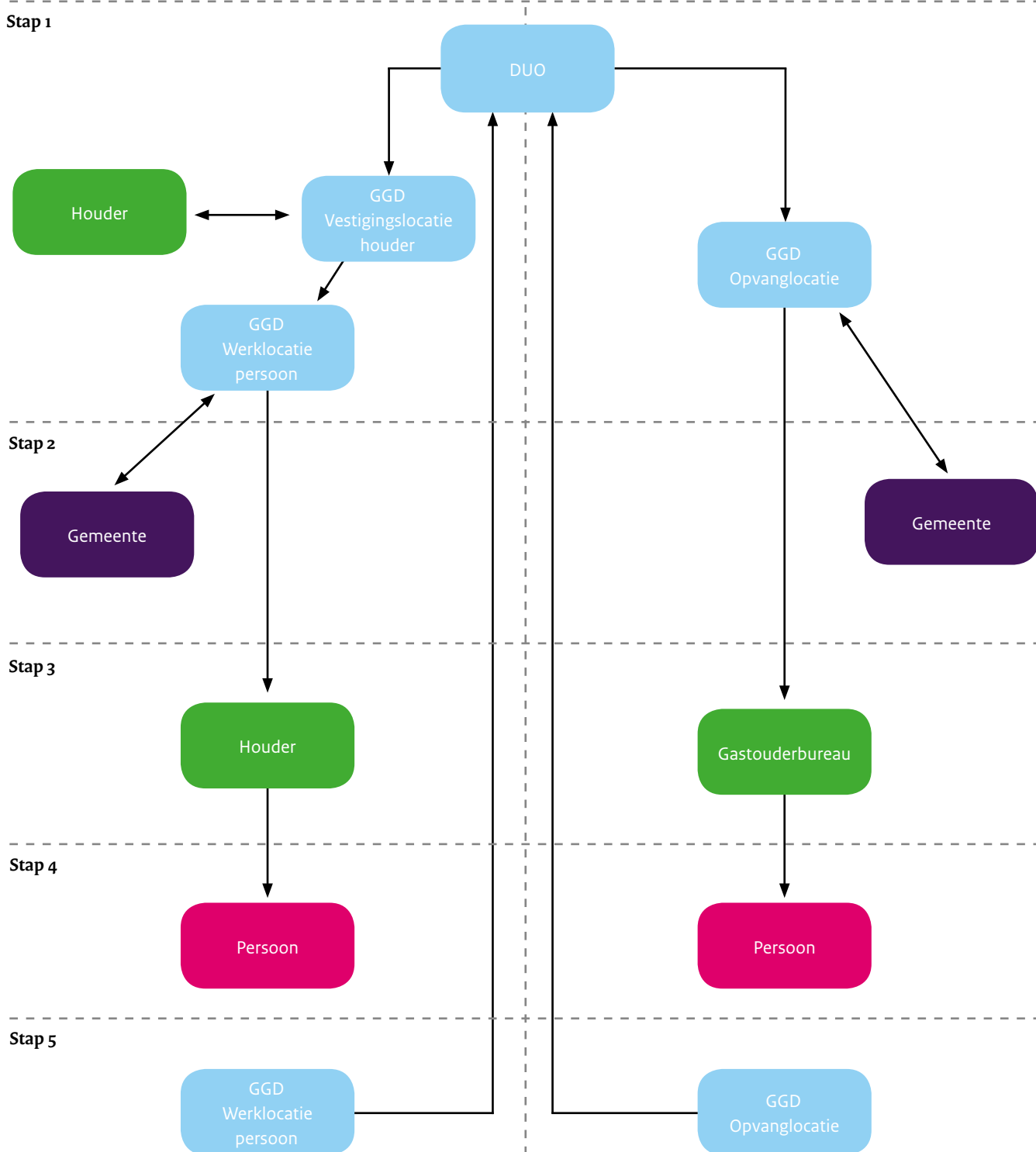
Deze handleiding is een vervolg op de leidraad die eerder is gemaakt door GGD GHOR Nederland, VNG, ministerie van SZW, Dienst Justis, de brancheorganisaties en vakbewegingen over de manier waarop continue screening werkt in de dagelijkse praktijk en wat dit betekent voor betrokkenen.

De basis voor de afhandeling van een signaal uit de continue screening is dezelfde gebleven, de stappen voor ieders rol in dit proces zijn geactualiseerd door de komst van het personenregister. De handleiding geeft de kaders aan. Zoek binnen deze kaders in de eigen organisatie naar een invulling die past bij de organisatie en bij de lokale situatie.

De handleiding sluit af met enkele veelgestelde vragen en antwoorden daarop.

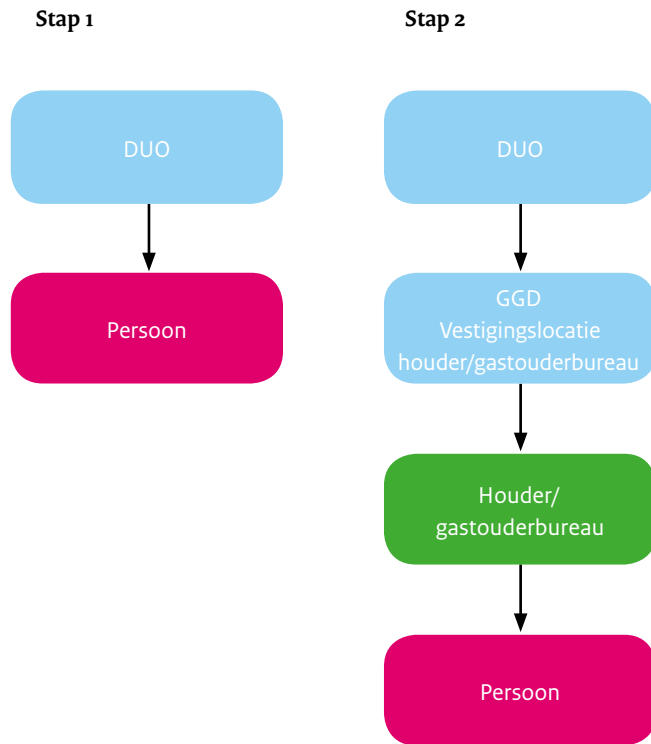
**A: Signaal over persoon gekoppeld aan kindcentrum**

**B: Signaal over persoon gekoppeld aan gastouderbureau**



NB. In het geval van een signaal over een structureel aanwezige in de gastouderopvang, kan het signaal enkel naar de GGD in de regio waar het gastouderbureau is gevestigd. DUO en de GGD kunnen in dat geval niet achterhalen bij welke opvanglocatie de structureel aanwezige hoort, dat weet enkel het gastouderbureau.

## C: Signaal over niet gekoppelde persoon



# A

## Signaal over een persoon die in het personenregister gekoppeld is aan een houder van een kindcentrum

### • Stap 1

#### DUO > GGD

DUO ontvangt een brief van Justis met de signalering uit de continue screening over een persoon die op dit moment niet voldoet aan de eisen voor een VOG voor zijn functie in de kinderopvang. Een geldige VOG is een wettelijke voorwaarde om te werken of structureel aanwezig te mogen zijn in de kinderopvang tijdens de opvang.

DUO blokkeert de inschrijving van de persoon in het personenregister.

DUO zoekt uit aan welke houder(s) de persoon gekoppeld is en welke GGD (of GGD-en bij meerdere houders) hoort bij de regio/gemeente waar de houder gevestigd is (hoofdkantoor).

DUO zendt een kopie van de brief van Justis aangetekend naar de regionale GGD waar de houder gevestigd is.

DUO belt bovendien de toezichthouder<sup>1</sup> van de regionale GGD waar de houder gevestigd is en:

- Geeft aan dat er door continue screening een signaal is binnengekomen over een persoon die op dit moment niet voldoet aan de eisen voor een VOG voor zijn functie in de kinderopvang en waarvan de houder is gevestigd in deze GGD-regio.
- Geeft aan dat dit betekent dat de inschrijving van de persoon in het personenregister is geblokkeerd omdat de persoon op dit moment niet voldoet aan de vereisten voor een VOG en daarmee aan de eisen om werkzaam zijn in de kinderopvang dan wel aanwezig te mogen zijn op een opvanglocatie.
- Wijst op het bestaan van deze handleiding, waarin afspraken staan over de wijze waarop omgegaan moet worden met een signaal over een persoon.

- Vraagt om na ontvangst van de brief van Justis contact op te nemen met de houder om de werklocatie van de persoon te achterhalen.

De GGD toezichthouder vraagt aan de houder op welke locatie de persoon werkzaam is en welke functie de persoon heeft (vaste medewerker/uitzendkracht/vrijwilliger/stagiair/structureel aanwezige).

Indien de werklocatie is gelegen in dezelfde GGD-regio is als de vestigingslocatie van de houder, dan zet de GGD toezichthouder handleiding stap 2 in werking.

Indien de werklocatie is gelegen in een andere GGD-regio dan de vestigingslocatie van de houder, dan informeert de GGD toezichthouder van gemeente A telefonisch de toezichthouder van gemeente B en stuurt per post het signaal door naar de toezichthouder van gemeente B met het verzoek om handleiding stap 2 in werking te stellen.

#### Toelichting

*DUO beheert het personenregister en het Landelijk Register Kinderopvang en is de enige partij die, op basis van een signaal, kan achterhalen waar de houder is gevestigd. DUO kan niet achterhalen in welke gemeente en bij welke vestiging de persoon werkzaam is. Echter: alleen de toezichthouder in deze werklocatie kan de houder verzoeken een nieuwe VOG door de persoon te laten aanvragen. Om die reden is het noodzakelijk dat de GGD in de gemeente van de vestigingslocatie van de houder allereerst aan de houder vraagt in welke gemeente de betreffende persoon werkzaam is. In sommige gevallen is dit een andere GGD-regio dan de vestigingslocatie van de houder. In dit geval moet de GGD in de werklocatie worden ingelicht. Deze GGD zal de houder dan moeten benaderen met de eis om een nieuwe VOG te overleggen voor de persoon. Het kan dus zijn dat in het traject van de continue screening een houder door twee verschillende GGD-en wordt benaderd. DUO houdt bij welke signalen zijn verzonden en afgehandeld en draagt zorg voor de uitschrijving uit het personenregister of de opheffing van de blokkering na de afhandeling van een signaal. Het is daarom van belang dat de GGD DUO informeert wanneer een signaal is afgehandeld.*

<sup>1</sup> Voorkeur voor telefonisch contact met een contactpersoon bij een regionale GGD.

## • Stap 2

### GGD > gemeente

De GGD toezichthouder neemt binnen 2 werkdagen na ontvangst van de signaalbrief contact op met de ambtenaar Kinderopvang van de gemeente waarin de werknemer werkzaam is.

De GGD toezichthouder geeft aan:

- Dat er sprake is van een signaal uit de continue screening over een persoon die gekoppeld is aan een houder die een opvanglocatie heeft in deze gemeente.
- Op welke opvanglocatie deze persoon werkzaam is of structureel aanwezig is.
- Dat er een opdracht van de gemeente nodig is voor een incidenteel onderzoek en de houder gevraagd moet worden de persoon op non actief te zetten en opdracht te geven voor de aanvraag van een nieuwe VOG voor deze persoon (zie toelichting).

### Gemeente > GGD

De ambtenaar Kinderopvang van de gemeente:

- Geeft direct de opdracht aan de GGD om de houder een nieuwe VOG te laten aanvragen voor deze persoon en de persoon op actief te zetten.
- Doet hier zo nodig melding van bij de portefeuillehouder kinderopvang.

### Toelichting

*Formeel is het noodzakelijk dat een gemeente een opdracht geeft voor een incidenteel onderzoek. Het heeft de voorkeur dat GGD en gemeente afspreken dat een GGD, in het geval van een signaal uit de continue screening, niet hoeft te wachten op een opdracht van de gemeente.*

*Een GGD kan dan stap 2 en stap 3 tegelijkertijd inzetten.*

*Vanuit privacy overwegingen worden de persoonsgegevens van de betreffende persoon niet doorgegeven aan de gemeente. De GGD mag de signaalbrief geanonimiseerd per mail, post of fax doorsturen aan de gemeente.*

## • Stap 3

### GGD > houder

De GGD toezichthouder belt binnen twee werkdagen na ontvangst van de opdracht van de gemeente de houder:

- Geeft aan dat er door continue screening een signaal is binnengekomen over een persoon die gekoppeld is aan de houder (noemt de naam van de persoon).
- Geeft aan dat dit betekent dat de gekoppelde persoon op dit moment niet voldoet aan de vereisten voor een VOG en daarmee aan de eisen om werkzaam te zijn in de kinderopvang.

- Vraagt houder om opdracht te geven voor het aanvragen van een nieuwe VOG door de persoon.
- Wijst op het bestaan van de afspraken zoals vastgelegd in deze handleiding en in de CAO kinderopvang over de wijze waarop omgegaan moet worden met een signaal over een gekoppelde persoon. Overeenkomstig deze afspraken zet de houder de persoon op non actief zolang de persoon geen geldig VOG-kenmerk in het personenregister opvoert.

Wanneer de houder weigert om maatregelen te treffen gelet op de veiligheid van het (de) opgevangen kind(eren), heeft de toezichthouder de mogelijkheid om een schriftelijk bevel af te geven. De GGD toezichthouder zendt bovendien per post een kopie van het signaal aan de houder. De GGD zal in de periode na doorzending van het signaal in alle gevallen een onaangekondigde inspectie uitvoeren.

### Toelichting

*Een houder heeft de wettelijke verplichting dat alle VOG-plichtigen staan ingeschreven in het personenregister en zijn gekoppeld aan de onderneming. Om die reden verzoekt de GGD toezichthouder de houder om een nieuwe VOG voor de persoon te vragen, ook al is de houder in een andere gemeente (of GGD-regio) gevestigd dan de gemeente waar de betreffende persoon werkzaam is.*

## • Stap 4

### Signaal komt binnen bij houder

Houder nodigt direct de medewerker uit voor een gesprek<sup>2</sup>. Als hieraan geen gehoor wordt gegeven, zet de houder de medewerker per direct op non-actief.

In het gesprek komen de volgende zaken aan de orde:

- Houder geeft uitleg over het systeem van continue screening.
- Houder deelt medewerker mee dat er over hem/haar een signaal is ontvangen en geeft uitleg over de betekenis van het signaal.
- Houder vraagt aan medewerker of hij/zij dit herkent en wil toelichten.
- Houder stuurt aan op beëindiging contract met wederzijds goedvinden (afhankelijk van zienswijze medewerker)<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Een houder kan dit ook delegeren aan een direct leidinggevende van de persoon.

<sup>3</sup> In het geval van beëindiging contract hoeft er geen nieuwe VOG aangevraagd te worden en mag de oudercommissie geïnformeerd worden over beëindiging contract van deze medewerker (maar niet over het signaal).

Indien niet direct overeengekomen kan worden het contract te beëindigen met wederzijds goedvinden volgen deze stappen:

- Houder geeft de medewerker de opdracht direct een nieuwe VOG aan te vragen en het kenmerk van de nieuwe VOG in te voeren in het personenregister.
- Houder legt de persoon uit dat zijn/haar inschrijving is geblokkeerd in het personenregister en wat er gebeurt als hij/zij geen VOG krijgt.
- Houder zet persoon op non-actief.

Na afloop van het gesprek legt de houder het gesprek schriftelijk vast en vraagt de persoon te tekenen voor akkoord of voor gezien.

### Persoon krijgt een nieuwe VOG

Houder nodigt de persoon uit voor een gesprek.

Hierin komen de volgende zaken aan de orde:

- Persoon voert kenmerk nieuwe VOG in het personenregister in.
- Wanneer VOG-kenmerk is goedgekeurd, informeert persoon de houder.
- Houder informeert toezichthouder over goedgekeurde VOG en voornemen de non-actief stelling op te heffen.
- GGD toezichthouder controleert en informeert DUO over de afhandeling van het signaal (stap 5).
- DUO heft de blokkering van de persoon in het personenregister na terugkoppeling door de desbetreffende GGD toezichthouder op.
- Wanneer de houder in het personenregister ziet dat er een nieuwe VOG is toegevoegd bij de persoon, heft de houder de non-actiefstelling van de persoon op.

### Persoon krijgt geen nieuwe VOG

Houder nodigt de persoon uit voor een gesprek.

Hierin komen de volgende zaken aan de orde:

- Houder legt uit dat inschrijving in het personenregister met een geldige VOG een wettelijke eis is om werkzaam te kunnen zijn in de kinderopvang.
- Houder legt uit dat de persoon een bezwaaren beroepsprocedure kan starten tegen het niet verstrekken van de VOG.
- Houder wijst persoon erop dat de inschrijving van de persoon in het personenregister zal worden beëindigd.

- Houder stuurt aan op beëindiging contract met wederzijds goedvinden, indien dit niet mogelijk is dient de houder de persoon te ontslaan.
- Na afloop van het gesprek handhaaft de houder de non-actiefstelling van de persoon en start een ontslagprocedure (ook als de persoon nog in bezwaar/beroep gaat).
- Houder legt het gesprek schriftelijk vast en vraagt de persoon te tekenen voor akkoord of voor gezien.
- Houder informeert GGD toezichthouder en oudercommissie over het vertrek van deze medewerker. De houder noemt aan de oudercommissie niet de reden van ontslag.
- De GGD toezichthouder geeft een terugkoppeling aan de gemeente en informeert DUO over de afhandeling van het signaal (stap 5).
- DUO beëindigt de inschrijving van de persoon in het personenregister uiterlijk vier maanden nadat de persoon is verzocht een nieuwe VOG aan te vragen.

### Toelichting

*Aangezien de kans klein is dat iemand, waarover een signaal is ontvangen dat hij niet aan de vereisten voor een VOG voldoet, toch een VOG krijgt wordt geadviseerd om op basis van het signaal aan te sturen op beëindiging van het contract. Dit voorkomt dat een persoon geld en tijd besteedt aan een VOG-aanvraag waarbij het te verwachten is dat deze aanvraag niet wordt gehonoreerd.*

*Het is niet mogelijk om op basis van een signaal direct een ontslagprocedure te starten. Vanwege de rechtsbescherming moet een persoon in de gelegenheid gesteld worden om een nieuwe VOG aan te vragen. Krijgt hij deze nieuwe VOG niet, dan is er wel grond om een ontslagprocedure te starten. Als iemand geen nieuwe VOG krijgt, heeft hij strafbare gedragingen op zijn naam staan die een belemmering vormen voor het uitoefenen van de functie in de kinderopvang.*

*Om te voorkomen dat, na ontvangst van een signaal en in afwachting van de VOG-aanvraag, een persoon nog met kinderen kan werken, is er in deze handleiding als uitgangspunt afgesproken dat de houder de persoon op non-actief stelt. Mocht de houder weigeren mee te werken, dan heeft de toezichthouder de mogelijkheid een bevel af te geven gelet op de veiligheid van het (de) opgevangen kind(eren). Daarnaast kan de gemeente op basis van de rapportage van de GGD toezichthouder de reguliere instrumenten bij weigering coöperatie inspectie inzetten.*



# B Signaal over een persoon die in het personenregister gekoppeld is aan een houder van een gastouderbureau

## • Stap 1

### DUO > GGD

DUO ontvangt een brief van Justis met de signalering uit de continue screening over een persoon die op dit moment niet voldoet aan de eisen voor een VOG voor zijn rol in de gastouderopvang. Een geldige VOG is een wettelijke voorwaarde om te werken in de kinderopvang. Dit geldt tevens voor huisgenoten en personen die structureel aanwezig zijn tijdens de opvang.

DUO blokkeert de inschrijving van de persoon in het personenregister.

DUO zoekt uit welke GGD hoort bij de gemeente waarbinnen de opvanglocatie valt<sup>4</sup>. Tevens wordt meegeleverd welke gastouderbureaus bij deze persoon betrokken zijn.

Betreft het signaal een gastouder, dan kan het voorkomen dat de gastouder in verschillende GGD-regio's voorzieningen heeft. In dat geval informeert DUO de betreffende GGD-en.

DUO zendt deze informatie plus een kopie van de brief van Justis aangetekend naar de regionale GGD waar de opvanglocatie is gevestigd.

DUO belt bovendien de toezichthouder<sup>5</sup> van de regionale GGD waar de opvanglocatie is gevestigd en:

- Geeft aan dat er door continue screening een signaal is

<sup>4</sup> In deze stap is sprake van een signaal waarvan DUO weet dat het een gastouder of huisgenoot gekoppeld aan een gastouderbureau betreft. In dit geval is DUO bekend om welke opvanglocatie het gaat en kan DUO de desbetreffende GGD informeren.

Wanneer het signaal betrekking heeft op een persoon die structureel aanwezig is bij een voorziening voor gastouderopvang, dan is bij DUO en de GGD niet bekend om welke opvanglocatie het gaat. In dat geval zal de GGD eerst contact opnemen met de houder van het gastouderbureau om na te gaan op welke locatie deze persoon structureel aanwezig is.

<sup>5</sup> Voorkeur voor telefonisch contact met een contactpersoon bij een regionale GGD

binnengekomen over een persoon die op dit moment niet voldoet aan de eisen voor een VOG voor zijn rol in de kinderopvang en waarvan de opvanglocatie valt in deze GGD-regio.

- Geeft aan dat het signaal ook naar andere (en welke) GGD-regio(s) is gestuurd omdat de gastouder voorzieningen heeft in meerdere GGD-regio's.
- Geeft aan dat dit betekent dat de inschrijving van de persoon in het personenregister is geblokkeerd omdat de gekoppelde persoon op dit moment niet voldoet aan de vereisten voor een VOG en daarmee aan de eisen om werkzaam te zijn in de kinderopvang.
- Wijst op het bestaan van deze handleiding, waarin afspraken staan over de wijze waarop omgegaan moet worden met een signaal over een persoon.

## • Stap 2

### GGD > gemeente

De GGD toezichthouder neemt binnen twee werkdagen na ontvangst van de brief van DUO contact op met de ambtenaar Kinderopvang van de gemeente waarin de gastouder werkzaam is.

De GGD toezichthouder geeft aan:

- Dat er sprake is van een signaal uit de continue screening over een persoon die werkzaam/woonachtig/structureel aanwezig is op een voorziening voor gastouderopvang.
- Over wie het signaal gaat en op welke opvanglocatie het betreft.
- Dat er een opdracht van de gemeente nodig is voor een incidenteel onderzoek en het gastouderbureau moet worden gevraagd opdracht te geven voor de aanvraag van een nieuwe VOG voor deze persoon. (zie toelichting).

## Gemeente > GGD

De ambtenaar Kinderopvang van de gemeente:

- Geeft direct de opdracht aan de GGD om het gastouderbureau een nieuwe VOG te laten aanvragen voor deze persoon.
- Doet hier zo nodig melding van bij de portefeuillehouder Kinderopvang.

### Toelichting

Formeel is het noodzakelijk dat een gemeente een opdracht geeft voor een incidenteel onderzoek. Het heeft de voorkeur dat GGD en gemeente afspreken dat een GGD, in het geval van een signaal uit de continue screening, niet hoeft te wachten op een opdracht van de gemeente. Een GGD kan dan stap 2 en stap 3 tegelijkertijd inzetten.

GGD mag de signaalbrief geanonimiseerd per post of per fax doorsturen aan de gemeente.

## • Stap 3

### GGD > gastouderbureau

De GGD toezichthouder belt binnen twee werkdagen na ontvangst van de opdracht van de gemeente het gastouderbureau van de persoon en:

- Geeft aan dat er door continue screening een signaal is binnengekomen over een persoon die in het personenregister is gekoppeld aan het gastouderbureau (en noemt de naam van de persoon).
- Vraagt aan de houder (indien nog niet bekend) welke functie de persoon heeft.
- Geeft aan dat dit betekent dat de persoon op dit moment niet voldoet aan de vereisten voor een VOG en daarmee aan de eisen voor zijn rol in de kinderopvang.
- Vraagt het gastouderbureau om, indien de bemiddelingsrelatie niet wordt beëindigd, zo snel mogelijk opdracht te geven voor het aanvragen van een nieuwe VOG door deze persoon.
- Vraagt of het gastouderbureau maatregelen treft (en zo ja, welke) ten aanzien van de veiligheid van het (de) opgevangen kind(eren). De GGD toezichthouder heeft de mogelijkheid om in dit verband een schriftelijk bevel af te geven. De GGD toezichthouder wijst op het bestaan van deze handleiding, waarin de brancheverenigingen afspraken hebben gemaakt over de wijze waarop omgegaan moet worden met een signaal over een persoon die gekoppeld is aan een gastouderbureau.
- De GGD toezichthouder zendt bovendien per post een kopie van het signaal aan het gastouderbureau. De GGD zal in de periode na doorzending van het signaal een onaangekondigde inspectie uitvoeren.

### Toelichting

Een houder van een gastouderbureau heeft de wettelijke verplichting dat alle VOG-plichtigen die voor hem werkzaam zijn, die hij bemiddelt (gastouder), of die woonachtig zijn of structureel aanwezig zijn op de opvanglocatie, met een geldige VOG in het personenregister staan ingeschreven en zijn gekoppeld aan het gastouderbureau. Om die reden zal de GGD toezichthouder de houder van een gastouderbureau verzoeken om een nieuwe VOG voor de persoon te vragen.

## • Stap 4

### Signaal komt binnen bij gastouderbureau

Het gastouderbureau nodigt de gastouder direct uit voor een gesprek.

In het gesprek komen de volgende zaken aan de orde:

- Gastouderbureau geeft uitleg over het systeem van continue screening.
- Gastouderbureau deelt aan gastouder mee dat er een signaal is ontvangen over de gastouder/de huisgenoot van de gastouder/structureel aanwezige en geeft uitleg over de betekenis van het signaal.
- Gastouderbureau vraagt aan gastouder of hij/zij dit herkent en wil toelichten.
- Gastouderbureau stuurt aan op beëindiging bemiddelingsrelatie met wederzijds goedvinden (afhankelijk van zienswijze gastouder)<sup>6</sup>.
- Gastouderbureau geeft de gastouder de opdracht direct een nieuwe VOG aan te (laten) vragen.
- Gastouderbureau legt de gastouder uit wat er gebeurt als hij/zij geen VOG krijgt. (Zie “bijzondere gevallen” voor mogelijkheden indien het signaal de huisgenoot of de structureel aanwezige betreft)<sup>7</sup>.
- Als de gastouder hier schriftelijk toestemming voor heeft gegeven dan informeert het gastouderbureau de vraagouders.
- Na afloop van het gesprek legt het gastouderbureau het gesprek schriftelijk vast en vraagt de gastouder te tekenen voor akkoord of voor gezien.

### Gastouder/huisgenoot/structureel aanwezige krijgt een nieuwe VOG

- Persoon voert kenmerk nieuwe VOG op in het personenregister.
- Wanneer VOG-kenmerk is goedgekeurd, informeert persoon het gastouderbureau.
- Gastouderbureau informeert GGD over goedgekeurde VOG.

<sup>6</sup> In het geval van beëindiging bemiddelingsrelatie hoeft er geen nieuwe VOG aangevraagd te worden.

<sup>7</sup> Indien het signaal een structureel aanwezig betreft, ligt het voor de hand deze niet meer toe te laten tot de opvang.

- GGD controleert en informeert DUO over de afhandeling van het signaal.
- DUO heft de blokkering van de persoon in het personenregister na terugkoppeling door de desbetreffende GGD op.

### **Gastouder krijgt geen nieuwe VOG**

Gastouderbureau nodigt gastouder uit voor een gesprek.

Hierin komen de volgende zaken aan de orde in geval het signaal betrekking heeft op de gastouder:

- Gastouderbureau legt uit dat een geldige VOG een wettelijke eis is om werkzaam te kunnen zijn in de kinderopvang.
- Gastouderbureau wijst gastouder erop dat de toestemming tot exploitatie als voorziening voor gastouderopvang zal worden ingetrokken en dat inschrijving van de gastouder in het personenregister zal worden beëindigd.
- Gastouderbureau legt uit dat de gastouder een bezwaaren beroepsprocedure kan starten tegen het niet verstrekken van de VOG.
- Gastouderbureau geeft aan de bemiddelingsrelatie te gaan opzeggen en te verzoeken om uitschrijving van de gastouder uit het LRK.
- Gastouderbureau legt het gesprek schriftelijk vast en vraagt de gastouder te tekenen voor gezien.
- Na afloop van het gesprek laat het gastouderbureau aan de gemeente weten dat, de gastouder verwijderd moet worden uit het LRK. Het gastouderbureau dient hiervoor ook een wijzigingsverzoek in bij de gemeente.
- Gastouderbureau informeert de ouders dat de bemiddelingsrelatie is opgezegd en dat de gastouder uit het LRK wordt uitgeschreven.
- Gastouderbureau informeert GGD.
- GGD informeert de gemeente dat de gastouder uitgeschreven moet worden uit het LRK wegens het opzeggen van de bemiddelingsrelatie en de (aanstaande) uitschrijving van de gastouder uit het personenregister. Eventuele overige bemiddelingsrelaties dienen eveneens te worden beëindigd. De houder dient hiervoor een verzoek in. Wanneer dit verzoek niet volgt, moet de gemeente optreden richting de houder(s).
- GGD informeert DUO over de afhandeling van het signaal (stap 5).
- De GGD toezichthouder wijst het gastouderbureau erop dat de inschrijving van de persoon in het personenregister uiterlijk vier maanden nadat het signaal is uitgegaan wordt beëindigd.
- DUO beëindigt de inschrijving van de gastouder in het personenregister uiterlijk vier maanden nadat de gastouder is verzocht een nieuwe VOG aan te vragen.

### **Huisgenoot/structureel aanwezige krijgt geen nieuwe VOG**

Wanneer het signaal de huisgenoot of de structureel aanwezige betreft, wordt de inschrijving van deze persoon in het personenregister beëindigd. De vervolgstappen zijn afhankelijk van de situatie. Zie “bijzondere gevallen”. In alle gevallen informeert de GGD DUO over de afhandeling van het signaal (stap 5), op basis waarvan DUO de inschrijving van de persoon beëindigt.

### **Toelichting**

*In tegenstelling tot een werknemer kan een gastouder niet op non-actief gezet worden gedurende de periode dat er onduidelijkheid bestaat over de afgifte van een nieuwe VOG. Alleen als dit contractueel is overeengekomen met de gastouder of de gastouder er vooraf afzonderlijk toestemming voor heeft gegeven mag het gastouderbureau maatregelen treffen (bijvoorbeeld de ouders inlichten). De GGD toezichthouder heeft wel de mogelijkheid om, gelet op de veiligheid van het (de) opgevangen kind(eren), een bevel af te geven.*

*Het is raadzaam om op korte termijn een toestemmingsformulier te laten tekenen door de gastouders waarmee wordt vastgelegd dat het gastouderbureau, in het geval van een signaal uit de continue screening over de (huisgenoot van) de gastouder of de structureel aanwezige, de ouders van de opgevangen kinderen mag inlichten over dit signaal. Op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) staat een toestemmingsformulier dat hiervoor gebruikt kan worden. Dit formulier is tot stand gekomen in overleg met de Brancheorganisatie Kinderopvang en met de Vereniging GastOuderBranche.*

*Hierbij is het belangrijk te beseffen dat in ernstige gevallen er ook via de strafrechtelijke keten maatregelen worden getroffen en dat de GGD toezichthouder, als er via andere reguliere kanalen (bijvoorbeeld van politie of ouders) signalen binnen komen die dezelfde gastouder betreffen, een bevel kan geven tot tijdelijke opschorting van de opvang.*

# C Signaal over een ingeschreven persoon die niet gekoppeld is aan een houder

## • Stap 1

### DUO > GGD/persoon

- DUO ontvangt een brief van Justis met de signalering uit de continue screening over een in het personenregister ingeschreven persoon die op dit moment niet voldoet aan de eisen voor een VOG voor een functie in de kinderopvang. Een geldige VOG is een wettelijke voorwaarde om te werken in de kinderopvang.
- DUO blokkeert de inschrijving van de persoon in het personenregister.
- DUO controleert voor zover mogelijk of de ingeschreven persoon niet gekoppeld zou moeten zijn aan een houder.
- Wanneer dit het geval is, wijst DUO de GGD toezichthouder erop dat de ingeschreven persoon (waarschijnlijk) onterecht niet gekoppeld is in het personenregister en welke houder het waarschijnlijk betreft.
- De GGD toezichthouder neemt contact op met de houder waaraan de ingeschreven persoon gekoppeld zou moeten zijn en neemt de vervolgstappen zoals bij A en B. Afhankelijk van de situatie volgen maatregelen richting de houder in verband met het niet koppelen van de persoon.
- Wanneer niet is gebleken dat de persoon gekoppeld zou moeten zijn aan een houder, informeert DUO de ingeschreven persoon over het signaal uit de continue screening.
- DUO wijst de persoon erop dat de inschrijving van de persoon in het personenregister is geblokkeerd omdat de persoon op dit moment niet voldoet aan de vereisten voor een VOG in de kinderopvang.
- DUO geeft aan dat de persoon niet mag werken/wonen op een adres waar kinderen worden opgevangen
- DUO geeft aan dat de persoon een nieuwe VOG moet aanvragen.
- DUO legt uit wat er gebeurt wanneer de persoon geen nieuwe VOG aanvraagt of geen nieuwe VOG krijgt.

### Persoon krijgt een nieuwe VOG

- Persoon voert kenmerk nieuwe VOG op in het personenregister.
- Wanneer VOG-kenmerk is goedgekeurd, neemt de persoon contact met DUO op.
- DUO heft de blokkering van de persoon in het personenregister op.

### Persoon krijgt geen nieuwe VOG

- DUO beëindigt de inschrijving van de persoon in het personenregister uiterlijk vier maanden nadat het signaal is verzonden en de persoon geen nieuw goedgekeurd VOG-kenmerk heeft opgevoerd in het personenregister.

# Bijzondere gevallen

- In het geval van een medewerker/gastouder die verbonden is aan twee (of meer) houders/gastouderbureaus (of bij een gastouder die een voorziening heeft in verschillende GGD-regio's), informeert DUO tegelijkertijd de GGD-en in de vestigingslocaties van de houders/gastouderbureaus en vraagt de GGD toezichthouders op al deze locaties om handleiding stap 2 in werking te stellen.
- Als een signaal de huisgenoot van de gastouder betreft of de persoon betreft die structureel aanwezig is op de opvanglocatie (blijkens mededeling houder), worden dezelfde stappen gezet als beschreven in de handleiding hierboven. Een gastouderbureau hoeft de bemiddelingsrelatie niet op te zeggen als de huisgenoot of de structureel aanwezige geen nieuwe VOG krijgt. Er kan voor worden gekozen de opvanglocatie te verplaatsen naar het adres van de vraagouder. Bij de structureel aanwezige ligt het voor de hand dat deze niet meer wordt toegelaten tijdens de opvang.
- Ook is het mogelijk dat de huisgenoot zich uitschrijft uit de BRP en niet meer woonachtig zal zijn op de opvanglocatie of dat de persoon die structureel aanwezig is tijdens de opvang niet langer tijdens de opvang bij de gastouder over de vloer komt. De opvang bij de gastouder kan dan worden voortgezet. Om te controleren of de huisgenoot daadwerkelijk niet meer woonachtig is op het adres van de gastouder, of dat de structureel aanwezige daadwerkelijk niet meer tijdens de opvang komt, kan worden overwogen de afdeling Burgerzaken van de gemeente te informeren over deze specifieke casus zodat zij hierop controle kunnen uitoefenen. De GGD kan in samenspraak met de gemeente overwegen een (of meerdere) incidenteel onderzoek uit te voeren.
- Bij een bezoek aan de gastouder kan voorafgaand aan dat bezoek worden overwogen informatie in te winnen bij de plaatselijke politie om een inschatting te kunnen maken van de veiligheidsrisico's die mogelijk gepaard gaan met dit bezoek. Er kan voor worden gekozen dat een wijk-agent meegaat tijdens het bezoek aan de gastouder.
- Wanneer het gastouderbureau of de gastouder onvoldoende meewerkt, dan wel de afspraken niet nakomt zonder redelijke verklaring, dan zet de gemeente op basis van de rapportage van de toezichthouder de reguliere instrumenten in bij weigering medewerking inspectie.
- Als het signaal de houder zelf betreft. In dat geval neemt de toezichthouder GGD rechtstreeks contact op met betreffende houder. Indien mogelijk worden overige bestuursleden geïnformeerd.

De GGD toezichthouder legt de houder op om:

- Zichzelf per direct te laten vervangen voor zijn dagelijkse werkzaamheden.
- Een nieuwe VOG aan te vragen.

In dit geval zal de GGD toezichthouder ook direct op de opvolging van de VOG-aanvraag toezien. Als de houder weigert mee te werken, dan zet de gemeente als handhaver op basis van de rapportage van de toezichthouder de reguliere instrumenten in bij weigering medewerking, eventueel gevolgd door een exploitatieverbod.

- Als het signaal (huisgenoot van/structureel aanwezige bij) een gastouder betreft die zonder koppeling in het personenregister staat, maar wel opvangt. Het betreft hier de situatie dat de gastouder tijdelijk niet aangesloten is bij een gastouderbureau en vier maanden de tijd krijgt om zich aan te sluiten/te laten koppelen door een nieuw gastouderbureau. In dat geval zijn de stappen in C van toepassing. DUO informeert de GGD in dit geval dat het signaal een ongekoppelde gastouder betreft. De toezichthouder brengt een bezoek aan de opvanglocatie en verzoekt tijdens het gesprek met de gastouder om een toestemmingsformulier te ondertekenen waarmee de GGD toezichthouder de ouders van de kinderen die worden opgevangen kan informeren over het signaal.
- Als het signaal een uitzendkracht betreft, informeert de GGD toezichthouder naast de houder ook het uitzendbureau als werkgever van de uitzendkracht over het signaal. Dit is belangrijk om te voorkomen dat de uitzendkracht na een signaal nog wel werkzaam kan blijven bij een houder die de uitzendkracht nog niet heeft gekoppeld aan de organisatie.
- Als het signaal een huisgenoot van een kindcentrum of een eigenaar van een eenmanszaak betreft, zal DUO de GGD inschakelen van de gemeente waarin de persoon volgens het BRP woonachtig is.

# Q&A's

## Wat is een Verklaring omtrent het Gedrag (VOG)?

Een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) is een verklaring van het ministerie van Justitie en Veiligheid waaruit blijkt dat uw gedrag in het justitiële verleden geen bezwaar vormt voor het vervullen van een specifieke taak of functie in de samenleving, in dit geval de kinderopvang.

### Wat betekent het als iemand een VOG krijgt?

- Een persoon krijgt zonder meer een VOG als uit het onderzoek voor een VOG blijkt dat deze persoon geen strafbare gedragingen op diens naam heeft staan. Als er wel sprake is van strafbare gedragingen, dan beoordeelt Justis of deze relevant zijn voor het doel waarvoor de verklaring is aangevraagd.
- Bij het onderzoek raadpleegt Justis het Justitieel Documentatie Systeem. In dit register staan gegevens over (de afwikkeling van) strafbare feiten; van veroordelingen tot niet-vervolgde zaken en transacties. Daarnaast kan Justis politieregistergegevens bij het onderzoek betrekken en inlichtingen inwinnen bij het Openbaar Ministerie en de Reclassering. De gegevens worden in samenhang gewogen en beoordeeld.

### Wat kan iemand doen als hij geen VOG krijgt?

- Als een persoon geen VOG krijgt, kan hij daartegen bezwaar maken volgens de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
- Voordat een VOG definitief wordt geweigerd, ontvangt een persoon altijd eerst een voornemen tot afwijzen. Daarin staan de redenen van de voorgenomen weigering van een VOG. Hij kan schriftelijk aangeven waarom hij vindt dat hij de verklaring wel moet krijgen. Wanneer iemand zijn eigen strafrechtelijke gegevens wilt inzien, kan hij een schriftelijk verzoek indienen bij de frontoffice van de Justitiële Informatiedienst. Bij het verzoek dient de betreffende persoon een kopie van zijn identiteitsbewijs toe te voegen.

### Wat betekent een signaal uit continue screening?

- Als een persoon wegens een verdenking van overtreding of een misdrijf met de politie in aanraking is gekomen en de officier van justitie neemt de beslissing om te vervolgen, een schikkingsvoorstel te doen (transactie), of juist om daarvan af te zien (sepot), dan wordt dat doorgegeven aan de Justitiële Informatiedienst, die deze beslissing noteert in de justitiële documentatie. Ook andere wijzigingen in de justitiële situatie, zoals bijvoorbeeld de afloop van een strafzaak, worden in de justitiële documentatie verwerkt.

- Als een persoon werkzaam is in de kinderopvang, of gastouderopvang, inwonend bij een kindcentrum of een gastouder, of structureel aanwezig is op de opvanglocatie tijdens opvanguren, dan valt hij onder de continue screening. Dit betekent dat elke wijziging die in de justitiële documentatie wordt doorgegeven aan Justis van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, Justis zal beoordelen of het nodig is om de persoon opnieuw te screenen. Als dat het geval is zal Justis een signaalbrief sturen naar DUO. DUO informeert vervolgens de toezichthouder voor de kinderopvang, en gastouderopvang (de GGD). Hierbij wordt geen mededeling gedaan over het strafbare feit. Via de werkgever zal de persoon worden verzocht om opnieuw een VOG aan te vragen. Bij de beoordeling van die aanvraag zal de gehele justitiële documentatie worden betrokken en dus niet alleen de laatste wijziging.
- Bij de continue screening van personen die werkzaam zijn in de kinderopvang wordt vooral gelet op zeden-, gewelds-, drugs- en wapendelicten, maar bijvoorbeeld ook op diefstallen, indien in het aantal of de ernst ervan een belemmering wordt gezien voor een verantwoorde uitoefening van het werk met kinderen. Het is niet vereist dat de persoon is veroordeeld door de rechter. Ook als hij alleen maar wordt verdacht van een strafbaar feit, kan dit in de weg staan van de afgifte van een nieuwe VOG.
- Het signaal in de continue screening is dus niets anders dan de mededeling aan de GGD, dat een persoon op basis van een mutatie in de justitiële documentatie en na weging hiervan in combinatie met overige bestaande justitiële gegevens, naar verwachting (in vrijwel alle gevallen) niet meer in aanmerking komt voor een nieuwe VOG voor werk in de kinderopvang. Het signaal betekent dat het nodig wordt gevonden dat deze persoon een nieuwe VOG aanvraagt. De echte screening, waarbij ook gekeken wordt naar de omstandigheden van het geval, vindt pas plaats nadat de persoon zelf een aanvraag voor een VOG heeft ingediend. De persoon bepaalt dus zelf of hij opnieuw zal worden gescreend, of niet.
- Is een signaal wel voldoende om iemand te ontslaan? Alleen het signaal dat het nodig is dat de persoon opnieuw een VOG aanvraagt is op zichzelf onvoldoende om de persoon te ontslaan. Pas als aan de persoon niet opnieuw een VOG wordt verstrekt, zal sprake zijn van een grond om de persoon te ontslaan en daarvoor een procedure te starten. Het bezit van een geldige VOG is voor werken in de kinderopvang namelijk wettelijk verplicht. De ontslagprocedure kent eigen regels die de werknemer beschermen. Die procedure staat los van de VOG-procedure.

### **Is het mogelijk dat er ondanks dat er een signaal is gegeven, uiteindelijk toch een VOG wordt verstrekt?**

- Ja. De definitieve screening vindt pas plaats nadat er een nieuwe VOG-aanvraag is ingediend. Bij de beoordeling van die aanvraag wordt niet alleen gekeken naar de strafbare feiten in de justitiële documentatie, maar ook naar de omstandigheden van het geval, zoals bijvoorbeeld uw persoonlijke situatie. Op die wijze wordt een zorgvuldige afweging gemaakt tussen enerzijds de belangen die samenhangen met veiligheid in de kinderopvang en anderzijds bijvoorbeeld uw belang bij de mogelijkheid om in uw functie aan het werk te blijven. Hierbij zijn ook de aard, de ernst en het aantal van de aangetroffen strafbare feiten van betekenis. Die afweging zal ertoe kunnen leiden dat er, ondanks dat er een strafbaar feit in uw justitiële documentatie is vermeld, toch wordt overgegaan tot verstrekking van de VOG. In vrijwel alle gevallen zal de nieuwe VOG echter worden geweigerd.

### **Word ik continu gescreend?**

Indien u bent ingeschreven in het personenregister wordt u continu gescreend. De volgende personen dienen zich in te schrijven:

- bestuurders en houders van kinderopvangorganisaties
- gastouders en hun volwassen huisgenoten
- vaste en tijdelijke medewerkers in loondienst
- administratief personeel met toegang tot gegevens van kinderen
- uitzendkrachten, stagiairs, vrijwilligers en zelfstandigen
- Persoon > 18 jaar woonachtig of structureel aanwezig op opvanglocatie tijdens opvanguren

### **Kan ik mijn strafblad inzien?**

Ja. Meer informatie hierover kunt u vinden op:

<http://www.justid.nl/index/inzage/>

### **Wat betekent het voor mij dat er over mij een signaal is afgegeven?**

Als er over u een signaal is afgegeven, dan zal de kinderopvangorganisatie of het gastouderbureau u vragen om een nieuwe VOG aan te vragen. Zij zijn hiertoe verplicht. U kunt zelf besluiten of u een nieuwe VOG aanvraagt, of niet. Indien u besluit om dat niet te doen, dan zal dat gevolgen kunnen hebben voor het behoud van uw functie in de kinderopvang. Dit geldt eveneens indien een nieuwe VOG wordt geweigerd. Indien u besluit om een aanvraag voor een nieuwe VOG in te dienen, dan kunt u op de website van Justis ([www.justis.nl](http://www.justis.nl)) precies zien hoe u dat kunt doen. Of u gedurende de VOG-procedure mag doorwerken of niet, zal worden besloten door uw kinderopvangorganisatie of gastouderbureau en/of GGD/gemeente.

### **Wanneer worden ouders ingelicht over een signaal uit de continue screening?**

Ouders worden geïnformeerd door de houder/gastouderbureau dat een persoon niet meer werkzaam is, zodra duidelijk is dat een persoon geen nieuwe VOG krijgt en deze persoon wordt ontslagen of de bemiddelingsrelatie wordt stopgezet.

Alleen als de gastouder hier vooraf toestemming voor heeft gegeven mag het Gastouderbureau al na ontvangst van het signaal de ouders inlichten.





Vestigingslocatie  
Opvanglocatie W  
Gastouderbureau Werklo  
Huisgenoot v  
Vestigingslocatie  
DUO houder gemeee  
Opvanglocatie G  
Signaal over we  
Kinderopva  
Houder Gastouder  
Vestigingslocati  
GGD Werklo  
Gastouderbureau M  
DUO Werkloca  
Opvanglocatie M  
Medwerker Gasto

Dit is een uitgave van:

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

szw | s18-623887

Februari 2018