



> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

**Directie Wetgeving,  
Bestuurlijke en Juridische  
Aangelegenheden**

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T 070 333 44 44  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**

T  
[PostbusWBJAWoo@minszw.nl](mailto:PostbusWBJAWoo@minszw.nl)

**Onze referentie**  
WBJA-Woo/4.2023.0272.001

**Uw referentie**

**Bijlagen**  
2

Datum: 8 mei 2023  
Onderwerp: Besluit

Geachte heer/mevrouw,

In uw verzoek van 17 februari 2023, door mij ontvangen op 17 februari 2023, heeft u het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) gevraagd om informatie openbaar te maken over de documenten die betrekking hebben op de representativiteitstoetsing in verband met de publicatie in de Staatscourant van 14 februari 2023 (Staatscourant 2023, 5376).

Op 20 februari 2023 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is medegedeeld dat uw verzoek binnen vier weken na de ontvangst van verzoek wordt beoordeeld.

Op 8 maart heb ik u bericht dat ik de te openbaren documenten ter zienswijze zijn voorgelegd aan een derde-belanghebbende.

Op 13 maart 2023 heb ik aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt en dat het niet lukt om hier binnen vier weken op te antwoorden. Hierbij heb ik aangegeven twee weken extra nodig te hebben. Het is helaas niet gelukt om tijdig op uw verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

### **1. Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij dit besluit.

## **2. Inventarisatie documenten**

Bij deze inventarisatie zijn er 23 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij dit besluit. In dit besluit wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en op grond waarvan ik dit heb besloten.

### *Reeds openbare documenten*

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Het document met nummer 19 is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Op de inventarislijst staat ook aangegeven waar u dit document kan vinden.

### *Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek*

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Informatie uit aantal documenten gaat gedeeltelijk niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van uw verzoek en heb ik daarom onleesbaar gemaakt.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '4.1.4'.

### *Dubbel*

Een aantal documenten bevat passages die dubbel zijn. Deze passages worden eenmalig verstrekt, voor het overige zijn deze passages onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'dubbel'. Wanneer documenten in het geheel dubbel zijn, zijn deze uit de set met documenten gehaald.

Op de inventarislijst heb ik gespecificeerd om welke documenten het gaat.

## **3. Zienswijzen**

In de brief van 7 maart 2023 heb ik u laten weten dat de belanghebbende is gevraagd een zienswijze naar voren te brengen over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

De mening van de belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

## **4. Besluit**

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Wanneer ik de door u gevraagde informatie deels niet-openbaar maak, heb ik per document op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" onder vijf van deze brief.

## **5. Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende.

### ***Recht op toegang***

Op grond van artikel 1.1 van de Woo heeft iedereen het recht om overheidsinformatie op te vragen zonder daartoe een belang te hoeven stellen. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

### ***Uitzonderingen***

Bij de toepassing van een uitzonderingsgrond zal eerst moeten worden vastgesteld of de uitzonderingsgrond aan de orde is. Bij absolute uitzonderingsgronden (artikel 5.1, eerste lid, van de Woo) blijft het daarbij. Voor de relatieve uitzonderingsgronden (artikel 5.1, tweede lid van de Woo) dient telkens een afweging gemaakt te worden tussen het vooropgestelde belang van openbaarheid en het door de uitzonderingsgrond beschermde belang. Uitzonderingsgronden dienen terughoudend te worden uitgelegd. Informatie die wel in aanmerking komt voor openbaarmaking kan worden gescheiden van informatie die daadwerkelijk afbreuk doet aan de uitzonderingsgrond. Dat deel wordt dan niet openbaar gemaakt. Gedeeltelijke openbaarmaking komt tegemoet aan het algemeen belang van openbaarheid. Een document dient daartoe per eenheid (meestal een alinea) te worden beoordeeld. De toepassing van een uitzonderingsgrond dient goed gemotiveerd te zijn voor de informatie waarop de uitzonderingsgrond betrekking heeft. Aanvullend geldt een zwaardere toets bij het toepassen van een relatieve uitzonderingsgrond van artikel 5.1, tweede en vijfde lid en artikel 5.2, van de Woo wanneer het informatie betreft die ouder is dan vijf jaar. Zie daartoe artikel 5.3, van de Woo. Op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu zijn de uitzonderingsgronden van artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Woo niet van toepassing. Wanneer het gaat om documenten van of over derden wordt de zienswijze van de belanghebbenden over de voorgenomen openbaarmaking betrokken bij de afweging. Met als uitgangspunt dat het uiteindelijk aan het bestuursorgaan is om tot het oordeel over de openbaarmaking te komen van die documenten. In de inventarislijst en op de documenten staat opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

### ***De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer***

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In de documenten met de nummers 1-11, 13-18 en 20-23 staan persoonsgegevens. Het gaat om gegevens die (indirect) herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, emailadressen, functienamen, en telefoonnummers. Voor zover het namen van ambtenaren betreft, merk ik het volgende op. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Ik maak deze persoonsgegevens dan ook niet openbaar.

Dit is alleen anders wanneer er sprake is van namen van ambtenaren die besluiten in mandaat hebben ondertekend. Uit het oogpunt van controleerbaarheid van de taakuitoefening wordt in dat geval de naam en functie van de betreffende ambtenaar wel openbaar gemaakt.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.2.e'.

***Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

De documenten met de nummers 3, 4 en 20 bevatten informatie over functionele e-mailpostbussen van besloten aard. Deze e-mailadressen zijn enkel bestemd voor zaakgerelateerde documenten. Door openbaarmaking van deze gegevens, ontstaat er een risico op oneigenlijk gebruik doordat er e-mails die niet bestemd zijn voor deze postbus hiernaar gezonden kunnen worden. Voor deze gegevens geldt derhalve dat het belang van het goed functioneren van dit ministerie zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

De documenten met de nummers 2, 3, 11, 14, 15, 17, 18, 20 en 21 bevatten informatie die het functioneren van dit ministerie in gevaar zou kunnen brengen. Het openbaar maken van deze gegevens zou tot gevolg kunnen hebben dat onbevoegden ongeautoriseerde toegang zouden kunnen krijgen tot vertrouwelijke gegevens. Dit brengt de veilige toegang en beheer van overheidsgegevens in gevaar. Voor deze gegevens geldt eveneens dat het belang van het goed functioneren van dit ministerie zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

## **6. Wijze van openbaarmaking en publicatie**

De documenten die gedeeltelijk openbaar worden, worden samen met dit besluit aan u toegezonden.

Dit besluit en de documenten die voor iedereen gedeeltelijk openbaar worden, worden op [www.rijksoverheid.nl/documenten](http://www.rijksoverheid.nl/documenten) gepubliceerd.

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbende.

Als u vragen over de afhandeling van uw verzoek heeft, kunt u contact opnemen via de contactgegevens in de rechterkolom. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op:

[www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2022/04/01/rijksbrede-instructie-voor-het-behandelen-van-woo-verzoeken](http://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2022/04/01/rijksbrede-instructie-voor-het-behandelen-van-woo-verzoeken).

Hoogachtend,  
de Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,  
namens deze,

Mevr. mr. J.H. Meijer  
*Directeur WBJA*

### **Bezwaarclausule**

Dit is een beschikking in de zin van artikel 1:3, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Overeenkomstig de Awb kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij:

[WBJA-Bezwaren-BO-T1@minszw.nl](mailto:WBJA-Bezwaren-BO-T1@minszw.nl)

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Het bezwaarschrift dient in de Nederlandse taal te zijn gesteld. Wordt het bezwaarschrift per e-mail ingediend, dan moet het bezwaarschrift in pdf-formaat als bijlage in de e-mail worden verzonden. Deze bijlage moet een ingescande "natte" handtekening bevatten. Hiermee wordt bedoeld dat het bezwaarschrift met de hand moet worden ondertekend, voordat het wordt ingescand en opgeslagen pdf-formaat (bij voorkeur met tekstherkenning).

Per post kunt u uw bezwaar indienen bij:

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
t.a.v. de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische Aangelegenheden  
Bureau Ondersteuning team 1  
Postbus 90801  
2509 LV Den Haag

## **Bijlage 1: Artikelen 5.1 en 5.2 van de Wet open overheid**

### 1.1. Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen

### 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.



**Bijlage 2:**

Inventarislijst bij beschikking 4.2023.0272.001

<b>Nr.</b>	<b>Document</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Weigeringsgrond</b>	<b>Opmerking</b>
1.	E-mail inzake 'Per. Rep. Toetsen MITT'	Deels openbaar	5.1.2.e.	
2.	E-mail inzake 'Zaak 284125 - AZL - Mode-, Interieur-, Tapijt- en Textielindustrie - 01-02-2023 - 07-12-2022 - Periodieke rep toets - Be'	Deels openbaar	5.1.2.e. 5.1.2.i.	
3.	E-mail inzake 'RE: Zaak 284122 - AZL - Mode-, Interieur-, Tapijt- en Textielindustrie - 01-02-2023 - 07-12-2022 - Periodieke rep toets - Be'	Deels openbaar	5.1.2.e. 5.1.2.i.	Deels dubbel
4.	E-mail inzake 'RE: Zaak 284122 - AZL - Mode-, Interieur-, Tapijt- en Textielindustrie - 01-02-2023 - 07-12-2022 -Periodieke rep toets - Be '	Deels openbaar/ Deels buiten reikwijdte	4.1.4. 5.1.2.e.	Deels dubbel
5.	E-mail inzake 'RE: Zaak 284122 -AZL - Mode-, Interieur-, Tapijt- en Textielindustrie - 01-02-2023 - 07-12-2022 - Periodieke rep toets - Be'	Deels openbaar	5.1.2.e.	Deels dubbel
6.	E-mail inzake 'PN: Zaak 284122 - AZL - Mode-, Interieur-, Tapijt- en Textielindustrie - 01-02-2023 - 07-12-2022 -Periodieke rep toets - Be'	Deels openbaar	4.1.4. 5.1.2.e.	Deels dubbel
7.	E-mail inzake 'PN: Zaak 284122 - AZL - Mode-, Interieur-, Tapijt- en Textielindustrie - 01-02-2023 - 07-12-2022 -Periodieke rep toets - Be '	Deels openbaar	4.1.4. 5.1.2.e.	Deels dubbel
8.	Document inzake 'FW: Zaak 284122 - AZL - Mode-, Interieur-, Tapijt- en Textielindustrie - 01-02-2023 - 07-12-2022 - Periodieke rep toets - B'	Deels openbaar	5.1.2.e.	Deels dubbel
9.	E-mail inzake 'RE: MITT'	Deels openbaar	5.1.2.e.	
10.	Document inzake 'RAPPORTAGEFORMULIER PERIODIEKE REPRESENTATIVITEITSTOETS WET Bpf 2000 (feb 2020)	Deels openbaar	5.1.2.e.	

11	E-mail inzake 'Zaak 300961 - Mode-, Interieur-, Tapijt- en Textielindustrie - Reactie op je adviesverzoek'	Deels openbaar	5.1.2.e. 5.1.2.i.	
12	E-mail inzake 'Zaak 300963 - Mode-, Interieur-, Tapijt- en Textielindustrie - Reactie op je adviesverzoek'	Dubbel	-	Dubbel met no.11
13	E-mail inzake 'Mitt'	Deels openbaar	5.1.2.e.	
14	E-mail inzake 'Goedkeuring Periodieke rep/ Herhalingstoets - Zaak 300962'	Deels openbaar	5.1.2.e. 5.1.2.i.	
15	E-mail inzake 'Goedkeuring Periodieke rep/ Herhalingstoets - Zaak 30096'	Deels openbaar	5.1.2.e. 5.1.2.i.	
16	E-mail inzake 'bedankt!!!'	Deels openbaar	5.1.2.e.	
17	E-mail inzake 'Zaak 301081 is ontvangen (Publicatie vanwege niet aantonen belangrijke meerderheid bij vijfjaarstoets - Mode-, Interieur'	Deels openbaar	5.1.2.e. 5.1.2.i.	
18	E-mail inzake '301081 vul zaaktype en naam'	Deels openbaar	5.1.2.e. 5.1.2.i.	
19	Document inzake 'Bekendmaking Staatscourant'	Reeds openbaar		Zie: <a href="https://zoek.officielebeke.ndmakingen.nl/stcrt-2023-5376.html">https://zoek.officielebeke.ndmakingen.nl/stcrt-2023-5376.html</a>
20	E-mail inzake 'Zaak 284122- Uitkomst periodieke representativiteitstoets'	Deels openbaar	5.1.2.e. 5.1.2.i.	
21	E-mail inzake 'Zaak 284125 - Uitkomst periodieke representativiteitstoets'	Deels openbaar	5.1.2.e. 5.1.2.i.	
22	E-mail inzake 'publicatie MITT'	Deels openbaar	5.1.2.e.	Bijlage terug te vinden onder no.19
23	E-mail inzake 'RE: publicatie MITT '	Deels openbaar	5.1.2.e.	Deels dubbel