



**Beschikking op Wob verzoek
Van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid**

Aanleiding

Op 18 juni 2020 is een Wob-verzoek ingediend. In het verzoek wordt aangegeven dat, toen het COVID-19 virus zich binnen de Europese Unie verspreidde, allerlei voorzorgsmaatregelen werden getroffen om te voorkomen dat meer mensen ziek zouden worden, maar arbeidsmigranten nog wel werden ingevlogen werden om aan het werk te gaan bij distributiecentra, agrarische bedrijven en slachterijen.

In dit kader wordt verzocht om openbaarmaking van *"alle contacten (...) tussen vertegenwoordigers van de Nederlandse overheid en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, waaronder (maar niet beperkt tot) de agrarische sector, aangaande de opstelling van de Nederlandse overheid wat betreft het toelaten van arbeidsmigranten tot het Nederlands grondgebied, zowel in nationale als Europese context, alsook alle interne stukken rond dit dossier (...), over de periode 1 januari 2020 tot en met 29 mei 2020."*

Wet openbaarheid van bestuur

Bij brief van 25 juni 2020 is het verzoek aangemerkt als een verzoek in gevolge de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

Inventarisatie documenten

Op basis van het verzoek zijn in totaal 32 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

De documenten, in de inventarislijst aangeduid met de volgnummers 1 t/m 13, 15 t/m 19 en 23 t/m 28, bevatten informatie die buiten de reikwijdte van het verzoek valt. Deze informatie is uit de bewuste documenten verwijderd.

Voor zover informatie in de documenten, in de inventarislijst aangeduid met de volgnummers 7a, 10 en 24, binnen de reikwijdte van het verzoek valt, betreft dit reeds openbare informatie. De Wob is hierop niet van toepassing. De vindplaats van deze documenten staat aangegeven op de inventarislijst.

Zienswijze

Het verzoek is getoetst aan de bepalingen van de Wob. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht heb ik de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld te reageren op het Wob verzoek.

Belanghebbende 1, belanghebbend bij de documenten 25 en 27:

Belanghebbende heeft bezwaar tegen de openbaarmaking van persoonsgegevens.

Belanghebbende 2, belanghebbende bij document 26:

Belanghebbende heeft geen bedenkingen tegen openbaarmaking van dit document.

Belanghebbende 3, belanghebbende bij de documenten 20 t/m 22:

Belanghebbende heeft niet op mijn zienswijzeverzoek gereageerd.

Belanghebbende 4, belanghebbend bij de documenten 1:

Belanghebbende heeft bezwaar tegen de openbaarmaking van persoonsgegevens.

Overwegingen

Ik ben nagegaan of er sprake is van in de wet vastgelegde uitzonderingsgronden die het openbaar maken van de genoemde documenten of delen daarvan in de weg zouden kunnen staan.

Persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten, in de inventarislijst aangeduid met de volgnummers 1 t/m 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11 t/m 14 en 16 t/m 28 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten. Hiermee kom ik volledig tegemoet aan de bedenkingen van belanghebbende 1 en 4.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Hoewel ambtenaren in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op bescherming van hun persoonlijke levenssfeer, geldt dit in beginsel wel voor zover de gegevens zien op namen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen en parafen. Namen en andere naar personen herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Voorts is van belang dat het in dit kader niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Daarom is een belangenafweging op zijn plaats waarbij, volgens vaste rechtspraak, onder meer de functie van de ambtenaar en de mate waarin sprake is van een publieke functie waardoor de betrokkene in de openbaarheid treedt, een rol spelen.

In de onderhavige documenten betreft het deels namen van personen die omwille van hun functie in de openbaarheid treden. Deze namen worden openbaar gemaakt. Voor zover de documenten namen bevatten van ambtenaren die niet omwille van hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze ambtenaren zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Namen en contactgegevens van ambtenaren die niet omwille van hun functie in de openbaarheid treden zijn daarom onleesbaar gemaakt.

Intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Ter toelichting merk ik op dat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

De documenten, in de inventarislijst aangeduid met de volgnummers 1 t/m 5a, 6a, 8, 9, 11 t/m 23 en 26 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Het betreft opvattingen, conclusies en suggesties van ambtenaren die vanuit hun specifieke deskundigheid over het onderwerp adviseren. Ik verstrek daarover geen informatie. Deze

persoonlijke beleidsopvattingen heb ik uit de documenten verwijderd.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

De documenten aangeduid met volgnummers 3, 4, 5, 5a, 6a, 8 en 15 bevatten (deels) informatie die een concept betreft van reeds openbare documenten. Voor zover de teksten in de concepten afwijken van de tekst in de definitieve, openbare documenten, bevatten deze persoonlijke beleidsopvattingen. Op grond daarvan weiger ik de openbaarmaking van deze gegevens. In de inventarislijst verwijs ik naar de vindplaats van de definitieve, openbare informatie.

Besluit

Ik maak de documenten met volgnummers 1 t/m 5, 6 t/m 7, 8, 9, 11 t/m 14 en 16 t/m 23 en 25 t/m 28 gedeeltelijk openbaar.

Wijze van openbaarmaking

De feitelijke verstrekking van de documenten 20 t/m 22 blijft echter met een beroep op artikel 6, vijfde lid, van de Wob tijdelijk achterwege. Aangezien belanghebbende 3 zich mogelijk niet kan verenigen met de inhoud van dit besluit, wordt hij in de gelegenheid gesteld om een bezwaarschrift en een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Indien na **twee weken** na verzending van dit besluit géén bezwaarschrift **en** een verzoek om een voorlopige voorziening zijn ingediend, wordt overgegaan tot feitelijke verstrekking van de genoemde documenten.

Dit besluit en de documenten zullen, na het verlopen van de termijn, binnen vijf werkdagen na toezending geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst en zijn via de volgende link te raadplegen:

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten?trefwoord=&periode-van=&periode-tot=&onderdeel=Ministerie+van+Sociale+Zaken+en+Werkgelegenheid&type=Wob-verzoek>

Een afschrift van deze beschikking zal worden gezonden aan de belanghebbenden.

Datum: 14-12-2020

Hoogachtend,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,
namens deze,



Mevr. mr. J.H. Meijer

Directeur WBJA

Dit is een beschikking in de zin van artikel 1:3, tweede lid, van de Awb. Overeenkomstig de Awb kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij:

WBJA-Bezwaren-BO-T1@minszw.nl

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Het bezwaarschrift dient in de Nederlandse taal te zijn gesteld. Wordt het bezwaarschrift per e-mail ingediend, dan moet het bezwaarschrift in pdf-formaat als bijlage in de e-mail worden verzonden. Deze bijlage moet een ingescande "natte" handtekening bevatten.

Hiermee wordt bedoeld dat het bezwaarschrift met de hand moet worden ondertekend, voordat het wordt ingescand en opgeslagen in pdf-formaat (bij voorkeur met tekstherkenning).

Per post kan u uw bezwaar indienen bij:

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
t.a.v. de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische Aangelegenheden,
Bureau Ondersteuning team 1
Postbus 90801
2509 LV 's-Gravenhage
(fax 070 333 5116)

BIJLAGE 1 – Inventarislijst
4.2020.0702.001

Nr	Document	Datum	Tijd	Oordeel	Weigeringsgrond(en)	Opmerking
1	Mailwisseling inzake 'RE: COVID-19 /arbeidsmigranten land-en tuinbouw'	17-mrt-20	16:41 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	
2	Mailwisseling inzake: 'RE: COVID-19 /arbeidsmigranten land-en tuinbouw'	17-mrt-20	17:01 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	
3	Mailwisseling inzake 'FW: Inbreng SGP'	17-mrt-20	22:49 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte, deels concept	10.2.e, 11.1	Vindplaats: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/plenaire_verslagen/detail/cce1d988-515c-4ff6-a4b1-d9054e687096
3a	bijlage bij e-mail d.d. 17 maart 2020 22.49 uur			Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte		Tevens bijlage bij document 4
4	Mailwisseling inzake 'FW: Inbreng SGP'	18-mrt-20	08:52 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte, deels concept	10.2.e, 11.1	Vindplaats: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/plenaire_verslagen/detail/cce1d988-515c-4ff6-a4b1-d9054e687096
5	Mailwisseling inzake 'FW: Inbreng SGP'	18-mrt-20	10:21 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte, deels concept	10.2.e, 11.1	Vindplaats: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/plenaire_verslagen/detail/cce1d988-515c-4ff6-a4b1-d9054e687096
5a	Bijlage bij e-mail d.d. 18 maart 2020, 10:21 uur: 'Document 1'			Geweigerd	11.1	Concept van document 6a
6	Mailwisseling inzake 'FW: Inbreng SGP'	18-mrt-20	10:39 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e	
6a	Bijlage bij e-mail d.d. 18 maart 2020, 10:39 uur: 'Document 1'			Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte, deels concept	11.1	Vindplaats: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/plenaire_verslagen/detail/cce1d988-515c-4ff6-a4b1-d9054e687096
7	Mailwisseling inzake 'Corona en arbeidsmigranten'	23-mrt-20	14:31 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e	

BIJLAGE 1 – Inventarislijst

4.2020.0702.001

7a	Bijlage bij e-mail d.d. 23 maart 2020, 14:31 uur: 'Document 'Q&A's – EU-arbeidsmigranten en het coronavirus (versie 20-03-2020)'			Reeds openbaar (en deels buiten reikwijdte)		Vindplaats: https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:9ptbIxde6HIJ:https://www.halderberge.nl/file/7519/download+&cd=1&hl=nl&ct=clnk&gl=nl
8	Mailwisseling inzake 'RE: Vraag 40'	25-mrt-20	16:38 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte, deels concept van openbare informatie	10.2.e, 11.1	Vindplaats (vraag 40): https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32851-60.html
9	Mailwisseling inzake 'Re: Vragen arbeidsmigranten'	29-mrt-20	11:16 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	
10	Document 'Q&A's – EU-arbeidsmigranten en het coronavirus (versie 27-03-2020)'			Reeds openbaar (deels buiten reikwijdte)		Vindplaats: https://flexwonen.nl/wpcms/wp-content/uploads/2020/03/20200327-QA-arbeidsmigranten-en-corona.pdf
11	Mailwisseling inzake 'RE: vraag over transfer naar NL van Slowaakse zorgverleners'	30-mrt-20	14:48 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	
12	Mailwisseling inzake 'RE: vraag over transfer naar NL van Slowaakse zorgverleners'	30-mrt-20	14:49 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	
13	Mailwisseling inzake 'RE: vraag over transfer naar NL van Slowaakse zorgverleners'	30-mrt-20	18:09 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	
14	Mailwisseling inzake 'RE: Casus 24-zorgmedewerkers'	30-mrt-20	21:22 uur	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e, 11.1	
15	Document 'Q&A – EU mobile workers and COVID-19 (20-03-2020 version)'			Geweigerd	11.1	Concept van document 7a

BIJLAGE 1 – Inventarislijst

4.2020.0702.001

16	Mailwisseling inzake 'RE: werkgroep IM/grensbelemmeringen'	2-apr-20	12:04 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	
17	Mailwisseling inzake 'FW: werkgroep IM/grensbelemmeringen'	2-apr-20	11:59 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	
18	Mailwisseling inzake 'FW: Voortgang vraag zorgverlener'	22-apr-20	14:06 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	
19	Mailwisseling inzake 'RE: Voortgang vraag zorgverlener'	23-apr-20	17:37 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	
20	Mailwisseling inzake 'RE: Documents for travel – URGENT'	24-apr-20	11:59 uur	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e, 11.1	
21	Mailwisseling inzake 'RE: Documents for travel – URGENT'	28-apr-20	15:57 uur	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e, 11.1	
22	Mailwisseling inzake 'RE: Documents for travel – URGENT'	29-apr-20	12:35 uur	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e, 11.1	
23	Mailwisseling inzake 'RE: graag hulp bij beantwoording vragen tbv bijeenkomst : FMW covid-regime meeting on 30 April'	29-apr-20	12:52 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	
24	Brief inzake 'Belang voedselproductie en voorstel voor oplossingen op het gebied van (seizoen)arbeid'	27-mrt-20		Reeds openbaar (deels buiten reikwijdte)		Vindplaats: https://www.lto.nl/wp-content/uploads/2020/03/200327-mail-v-M.-Calon-aan-EZK-en-SZW-zonder-contactgegevens-betr-Belang-voedselproductie-en-voorstel-voor-oplossingen-op-gebied-van-seizoenarbeid.pdf
25	Brief inzake 'Voorstel wetswijziging WAV'	3-apr-20		Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e	
26	Mailwisseling inzake 'RE: Ewals Cargo Care Holland'	22-apr-20	09:57 uur	Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e, 11.1	

BIJLAGE 1 – Inventarislijst

4.2020.0702.001

27	Brief inzake 'Reactie op uw brief omtrent Wet Arbeid Vreemdelingen'			Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e	
28	Nota 'Reactie verzoek Medicare'			Gedeeltelijk openbaar, deels buiten reikwijdte	10.2.e	