



Besluit van de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking van 23 juni 2023, nr. Min-BuZa.2023.15586-32, tot vaststelling van beleidsregels en een subsidieplafond voor subsidiëring op grond van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 (Migration and Displacement 2023–2028)

De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking;

Gelet op de artikelen 6 en 7 van het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken;

Gelet op de artikelen 2.7, 2.8, sub a tot en met e, en 2.9, sub b, c en f, van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006;

Besluit:

Artikel 1

Voor subsidieverlening op grond van de artikelen 2.7, 2.8, sub a tot en met e, en 2.9, sub b, c en f, van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 met het oog op de financiering van activiteiten op het gebied van migratiesamenwerking en opvang in de regio gelden voor de periode vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit tot en met 31 december 2028 de als bijlage bij dit besluit gevoegde beleidsregels.

Artikel 2

1. Voor het in artikel 1 genoemde tijdvak geldt een subsidieplafond van € 57 miljoen, welke middelen als volgt zijn verdeeld over de volgende thema's:
 - a) € 12 miljoen voor aanvragen gericht op migratiesamenwerking;
 - b) € 45 miljoen voor aanvragen gericht op opvang in de regio.
2. Indien middelen resteren van de middelen die beschikbaar zijn voor een van beide beleidsdoelstellingen als bedoeld in het eerste lid, komen deze beschikbaar voor aanvragen gericht op de andere beleidsdoelstelling, indien en voor zover deze aanvragen voldoen aan de maatstaven neergelegd in de bijlage bij dit besluit.
3. Meerjarige subsidies kunnen worden verleend onder de voorwaarde, bedoeld in artikel 4:34 van de Algemene wet bestuursrecht, dat daarvoor in de daarop betrekking hebbende begroting voldoende middelen ter beschikking worden gesteld.

Artikel 3

Aanvragen voor een subsidie in het kader van Migration and Displacement 2023–2028 worden ingediend in de periode 4 juli 2023 12:00 uur CET, tot en met 3 september 2023 om 12:00 uur CET, aan de hand van het daartoe door de minister vastgestelde aanvraagformulier en voorzien van de op het aanvraagformulier gevraagde bescheiden.¹

Artikel 4

De verdeling van de subsidieplafonds, bedoeld in artikel 2, vindt plaats op grond van een beoordeling overeenkomstig de maatstaven die in de bijlage bij dit besluit zijn neergelegd, met dien verstande dat uit alle aanvragen die voldoen aan de maatstaven, de aanvragen die daaraan het beste voldoen het eerst voor subsidieverlening in aanmerking komen, binnen het raam van een evenwichtige spreiding als bedoeld in artikel 8, derde lid, sub d, van het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken.

¹ Het aanvraagformulier wordt geplaatst op <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-buitenlandse-zaken/documenten/besluiten/2023/07/03/subsidiekader-migratie-en-ontheemding-2023-2028>



Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst en vervalt met ingang van 1 januari 2029, met dien verstande dat het van toepassing blijft op subsidies die voor die tijd zijn verleend.

Dit besluit zal met de bijlage, met uitzondering van de appendices bij de bijlage, in de Staatscourant worden geplaatst. Appendices bij de bijlage worden via internet bekend gemaakt.²

*De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking,
namens deze,
de Directeur-Generaal Internationale Samenwerking,
P. Grotenhuis*

² <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-buitenlandse-zaken/documenten/besluiten/2023/07/03/subsidiekader-migratie-en-ontheemding-2023-2028>



SUBSIDIEBELEIDSKADER MIGRATION AND DISPLACEMENT 2023–2028

1. Inleiding

Dit subsidiebeleidskader hoort bij het Besluit van de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking van 23 juni 2023, nr. MINBUZA-2023.15586-32, tot vaststelling van beleidsregels en een subsidieplafond voor subsidiëring op grond van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006. Dit subsidiebeleidskader bevat beleidsregels voor het verstrekken van subsidie in het kader van *Migration and Displacement 2023–2028*.

2. Definities

In dit subsidiebeleidskader wordt verstaan onder:

Ontheemden	Mensen die uit vrees voor vervolging, conflict, algemeen geweld of andere omstandigheden die de openbare orde ernstig hebben verstoord, hun woonplek hebben moeten verlaten en ergens anders in hun eigen land (intern ontheemden) of in een ander land (vluchtelingen) bescherming en een veilig onderkomen behoeven.
Vluchtelingen	Mensen die zich buiten hun land van herkomst bevinden uit vrees voor vervolging, conflict, algemeen geweld of andere omstandigheden die de openbare orde ernstig hebben verstoord en die als gevolg daarvan internationale bescherming behoeven.
Migranten	Mensen die zich tijdelijk of permanent en om diverse redenen verplaatst hebben van zijn of haar gewone verblijfplaats, hetzij binnen een land, hetzij over een internationale grens.
Gastgemeenschappen	De lokale, regionale en nationale gouvernementele, sociale en economische structuren waarbinnen migranten en vluchtelingen leven.
Lokale actoren/ <i>In-country</i> partners	Actoren actief op het terrein van migratiesamenwerking en/of opvang in de regio, die middels dit subsidiebeleidskader in staat gesteld worden om een grotere en onafhankelijke rol in te nemen bij het nastreven van ontwikkelingsdoelstellingen gericht op migratiesamenwerking of opvang in de regio. Dit kunnen zijn: a) lokale ngo's gevestigd in het land waarvoor de resultaten worden beoogd (niet zijnde landkantoren of zusterorganisaties van noordelijke ngo's, b) lokale jongeren- en vrouwencollectieven, c) lokale vakbonden of d) lokale religieuze organisaties.
<i>Support</i> partners	Zowel zuidelijke als noordelijke ngo's die <i>in-country</i> partners versterken en verzelfstandigen bij het uitvoeren van hun onafhankelijke activiteiten op het gebied van migratiesamenwerking of opvang in de regio.
Non-gouvernementele organisatie (ngo)	Een niet op winst gerichte, niet aan een overheidsinstantie statutair of feitelijk verbonden organisatie met een maatschappelijk oogmerk, beschikkend over rechtspersoonlijkheid naar burgerlijk recht, die niet door een overheidsinstantie is opgericht, dan wel die na oprichting door een overheidsinstantie geheel verzelfstandig is (ook wel genoemd maatschappelijke organisatie dan wel <i>civil society organisation</i>).

3. Achtergrond

Zoals uiteengezet in de beleidsnotitie 'Doen waar Nederland goed in is'³, werkt Nederland aan veilige en humane opvang van ontheemden en vluchtelingen in hun regio's van herkomst. Het kabinet bevordert zelfredzaamheid van vluchtelingen en gastgemeenschappen door het financieren van projecten op het gebied van bescherming (inclusief sociale bescherming zoals bijvoorbeeld kindbescherming of geestelijke gezondheidszorg), onderwijs en training, werkgelegenheid en infrastructuur (op het gebied van schoon drinkwater, sanitaire voorzieningen en hygiëne, afvalbeheer, huisvesting en digitale informatie voorzieningen en systemen) in de Hoorn van Afrika, de MENA-regio, Pakistan en Turkije. Daarnaast investeert Nederland in het versterken van migratiesamenwerking met partnerlanden. Prioriteiten daarbij zijn de bescherming van migranten, het waarborgen van de mensenrechten van migranten, het beperken van irreguliere migratie, het tegengaan van mensensmokkel en -handel, beter grensbeheer en het bevorderen van vrijwillige terugkeer en herintegratie.

Opvang in de regio en migratiesamenwerking zijn beleidsterreinen die constant onderhevig zijn aan verandering. Het vereist dan ook gezamenlijke inspanning op verschillende niveaus om blijvend duurzame oplossingen te kunnen bieden voor mensen die kwetsbaar zijn (geworden) door migratie en ontheemding. Op dit moment wordt het merendeel van het ontwikkelingsbudget voor opvang in de regio en migratiesamenwerking besteed via internationale en multilaterale organisaties. Hoewel deze organisaties het voordeel hebben dat ze op grote schaal opereren, staan zij over het algemeen verder af van de lokale context en kennis dan de mensen uit de gemeenschappen zelf, namelijk migranten, vluchtelingen en gastgemeenschappen.

Vaak weten lokaal gevestigde organisaties die geleid en/of gevormd worden door mensen die direct getroffen worden door de negatieve gevolgen van migratie en ontheemding, beter wat de behoeftes

³ Beleidsnotitie 2022 'Doen waar Nederland goed in is'



van deze doelgroep zijn. Desondanks tonen verschillende studies⁴ aan dat lokale actoren zelden *in the lead* zijn, bij de bepaling van de richting van en de besluitvorming over de aanpak van een crisis en/of benodigde inzet voor duurzame oplossingen. Hierdoor wordt de stem van de meest getroffen en/of weinig gehoord. Via samenwerkingsconstructies worden lokale actoren soms geraadpleegd en gefinancierd door multilaterale organisaties, maar vaak ontbreekt een gelijkwaardige vorm van partnerschap. Daarnaast ondervinden lokale organisaties structurele barrières bij het krijgen van toegang tot fondsen om directe diensten te verlenen aan deze doelgroep. Dit gaat ten koste van de effectiviteit van de steun aan de meest getroffen en/of ontheemden.

Om bovenstaande redenen wil de minister via dit subsidiebeleidskader, bij het ondersteunen van activiteiten op het gebied van migratiesamenwerking en opvang in de regio, tegelijk een bijdrage leveren aan het doorbreken van dit patroon en het versterken van eigenaarschap en zelfstandig opereren van lokale actoren (hierna: *in-country* partners). Zo kan meer impact gerealiseerd worden op de doelstellingen voor migratiesamenwerking en opvang in de regio. Nederland ziet een sterke rol weggelegd voor *in-country* partners en voor organisaties geleid door vluchtelingen en migranten. Zij kunnen een belangrijke spil zijn tussen migranten- en vluchtelingengemeenschappen enerzijds, en lokale gemeenschappen, (inter)nationale autoriteiten, en (inter)nationale hulpactoren anderzijds. Niet alleen kunnen zij de stem van vluchtelingen en migranten goed laten horen, ze bieden op basis van directe uitvoering en veldkennis vaak gedegen contextanalyses en kunnen in sommige gevallen sneller, flexibeler en doeltreffender optreden. Tevens laten deze actoren vaak een aanvullend en/of kritisch geluid horen ten opzichte van andere organisaties, zoals multilaterale organisaties.

Nederland heeft meermaals het belang bevestigd van lokalisatie als proces van erkenning, respect en versterking van onafhankelijk leiderschap en besluitvorming door lokale actoren bij ontwikkeling-georiënteerde actie. Binnen de *Grand Bargain*⁵ committeerde Nederland zich aan de doelstelling om 25% van humanitaire financiering op een zo direct mogelijke manier uit te keren aan lokale en nationale partijen. In de BHOS-nota van 2022 'Doen waar Nederland goed in is' wordt lokaliseren genoemd als werkwijze voor maximale ontwikkelingsimpact. Ook steunde Nederland in december 2022 de verklaring van donoren aangaande 'Locally Led Development'⁶. Dit subsidiebeleidskader bouwt voort op de voorgenomen inzet aangaande lokalisatie en introduceert een vernieuwende aanpak om bij te dragen aan de doelstellingen voor migratiesamenwerking en opvang in de regio.

4. Doelstellingen waarop dit subsidiebeleidskader is gericht

De doelstellingen waarop dit subsidiebeleidskader is gericht, betreffen de volgende:

Doelstellingen beleidsterrein migratiesamenwerking

Aanvragen gericht op migratiesamenwerking richten zich, via *in-country* partners en interventiestrategieën genoemd in hoofdstuk 6, op ten minste één van de onderstaande doelstellingen.

Bescherming van (kwetsbare) migranten door *in-country* partners (middels één van de volgende drie doelstellingen):

1. Migranten, waaronder kwetsbare migranten en (potentiële) slachtoffers van mensenhandel, en kwetsbare leden van gastgemeenschappen krijgen bescherming en hulp. Hierbij kan het bijvoorbeeld gaan om psychosociale hulp, tijdelijk onderdak en/of (juridische) informatie en advies.
2. Gemeenschappen worden ondersteund in hun respons tegen mensenhandel en mensensmokkel. Hierbij kan het gaan om het opzetten van signaleringssystemen, verbeterde toegang tot recht en het vergroten van bewustwording over zowel de risico's van mensenhandel- en mensensmokkel als vervolging.
3. Bevordering van een gunstig klimaat voor ngo's en mensenrechtenverdedigers die zich inzetten voor de rechten van migranten. Hierbij kan het gaan om coalitievorming, het mobiliseren van steun in gevallen van criminalisering en bescherming van maatschappelijke organisaties en verdedigers van de rechten van migranten.

In lijn met de focuslanden voor migratiesamenwerking⁷ dienen activiteiten uitsluitend te worden uitgevoerd in of gericht te zijn op minstens één van de volgende landen: Algerije, Egypte, Ethiopië, Irak, Mali, Marokko, Niger, Nigeria, Pakistan, Soedan, Libië, Turkije of Tunesië.

⁴ ODI Localisation Report, October 2021

⁵ Op 23-24 mei 2016 werd tijdens de World Humanitarian Summit in Istanbul een serie hervormingen gepresenteerd onder de naam 'Grand Bargain', een gezamenlijk streven van de grootste humanitaire donoren en uitvoerende organisaties, om de humanitaire hulpverlening effectiever en efficiënter te maken om zoveel mogelijk mensen in nood te kunnen helpen met de beschikbare middelen.

⁶ Donor Statement on Supporting Locally Led Development, December 2022

⁷ Beleidsnotitie 2022 – Doen waar Nederland goed in is



Doelstellingen beleidsterrein opvang in de regio

Aanvragen gericht op opvang in de regio richten zich, via *in-country* partners en interventiestrategieën genoemd in hoofdstuk 6, op ten minste één van de onderstaande doelstellingen.

1. Bescherming van vluchtelingen en intern ontheemden door in-country partners
Duurzaam verbeteren van de levensomstandigheden van vluchtelingengemeenschappen in landen van opvang, door hen toegang te geven tot fundamentele mensenrechten. Het kan hierbij gaan om bewegingsvrijheid, toegang tot sociaaleconomische basisrechten, het verbeteren van toegang tot juridische documentatie, toegang tot justitie en/of civiele documentatie, en tegengaan van geweld (waaronder gender gerelateerd geweld), uitbuiting en discriminatie.
2. Toegang tot onderwijs en training voor ontheemden en gastgemeenschappen door in-country partners
Duurzaam verbeteren van de levensomstandigheden van vluchtelingengemeenschappen, kwetsbare leden van gastgemeenschappen en intern ontheemden in landen van opvang, door hen directe toegang te geven tot onderwijs en training (regulier onderwijs, naschoolse activiteiten, vaardigheidstrainingen, vakopleidingen en tertiair onderwijs), zodat zij vaardigheden ontwikkelen die hun kansen op de arbeidsmarkt vergroten.⁸
3. Bevorderen van economische ontwikkeling en kansen op werk door in-country partners
Duurzaam verbeteren van de levensomstandigheden van vluchtelingengemeenschappen, kwetsbare gastgemeenschappen en intern ontheemden in landen van opvang, door hen directe toegang te geven tot werk en/of ondersteuning om inkomsten genererende activiteiten te ontplooiën
4. Toegang tot verbeterde diensten, faciliteiten en informatiesystemen voor ontheemden en gastgemeenschappen
Duurzaam verbeteren van de levensomstandigheden van vluchtelingengemeenschappen, kwetsbare gastgemeenschappen en intern ontheemden in landen van opvang, door hen toegang te geven tot verbeterde diensten, faciliteiten en informatiesystemen (=essentiële infrastructuur). Het kan hierbij gaan om toegang tot verbeterde infrastructuur op het gebied van veilige drinkwatersystemen, sanitaire voorzieningen en/of afvalbeheer, huisvesting en digitale informatie voorzieningen en systemen.

In lijn met de geografische focus voor opvang in de regio⁹ dienen activiteiten uitsluitend te worden uitgevoerd in of gericht te zijn op minstens één van de volgende landen: Egypte, Ethiopië, Irak, Jordanië, Kenia, Libanon, Oeganda, Pakistan, Soedan of Turkije.

5. Wie kunnen voor subsidie in aanmerking komen

Binnen dit subsidiebeleidskader wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende actoren:

- **Doelgroep:** migranten, vluchtelingen, intern ontheemden en gastgemeenschappen.
- **In-country partners:** actoren actief op het terrein van migratiesamenwerking en/of opvang in de regio, die middels dit subsidiebeleidskader in staat gesteld worden om een grotere en onafhankelijke rol in te nemen bij het nastreven van ontwikkelingsdoelstellingen gericht op migratiesamenwerking of opvang in de regio. Dit kunnen zijn: a) lokale ngo's gevestigd in het land waarvoor de resultaten worden beoogd (niet zijnde landenkantoren of zusterorganisaties van noordelijke ngo's, b) lokale jongeren- en vrouwencollectieven, c) lokale vakbonden of d) lokale religieuze organisaties.
- **Support partners:** zowel zuidelijke als noordelijke ngo's die in-country partners versterken en verzelfstandigen bij het uitvoeren van hun onafhankelijke activiteiten op het gebied van migratiesamenwerking en/ of opvang in de regio.

Van deze drie actoren kunnen enkel *support partners* in aanmerking komen voor een subsidie in het kader van *Migration and Displacement 2023–2028*. Aan een subsidieaanvrager (*support partner*) worden de volgende eisen gesteld; de organisatie heeft:

- a) als bestaande hoofdactiviteit(en) één of meerdere van de in hoofdstuk 6 gedefinieerde interventiestrategieën op het gebied van migratiesamenwerking of opvang in de regio:
 - capaciteitsversterking van *in-country* partners;
 - directe financiering van *in-country* partners;
 - betekenisvolle participatie van vluchtelingen of migranten in nationale en internationale beleidsbeïnvloeding);
- b) aantoonbare relevante ervaring met de uitvoering van projecten die zich richten op de doelgroep.

Let op:

⁸ Intern ontheemden alleen in Soedan, Ethiopië en Irak.

⁹ Beleidsnotitie 2022 – Doen waar Nederland goed in is



De subsidieaanvrager hoeft niet te beschikken over een landenkantoor. Voor aanvragen gericht op migratiesamenwerking wordt ervaring in en het beschikken over een netwerk in het land waar de subsidie voor wordt aangevraagd, meegewogen in de beoordeling.

Aanvragen namens een alliantie komen niet in aanmerking voor een subsidie in het kader van *Migration and Displacement 2023–2028*.

Organisaties kunnen per beleidsdoelstelling – migratiesamenwerking of opvang in de regio – in aanmerking komen voor ten hoogste één subsidie. Indien een organisatie meerdere aanvragen indient voor eenzelfde beleidsdoelstelling, wordt alleen de aanvraag die als eerste is ontvangen in behandeling genomen en worden de later op dezelfde beleidsdoelstelling ingediende aanvragen afgewezen.

6. Subsidiabele activiteiten

Om in aanmerking te kunnen komen voor een subsidie in het kader van *Migration and Displacement 2023–2028* moeten aanvragen zich richten op *ofwel* (een of meer van) de doelstellingen op het gebied van migratiesamenwerking en de bijbehorende focuslanden (zie hoofdstuk 4), *ofwel* op (een of meer van) de doelstellingen op het gebied van opvang in de regio en de bijbehorende focuslanden (zie hoofdstuk 4).

Lokaal-geleide ontwikkeling vormt het uitgangspunt van dit subsidiebeleidskader. De voorgestelde aanpak dient daarom gericht te zijn op het versterken en in hun kracht zetten van *in-country* partners die onafhankelijk van de *support* partner activiteiten uitvoeren op het gebied van migratiesamenwerking of opvang in de regio. Bij de beoordeling van de subsidieaanvraag wordt bovendien meegewogen in hoeverre de strategie gericht is op duurzame versterking en verzelfstandiging van *in-country* partners (zie hoofdstuk 12).

Gelet op voorgaande dienen aanvragen activiteiten te betreffen die vallen onder tenminste één van de volgende drie interventiestrategieën:

A. Capaciteitsversterking van *in-country* partners:

Support partners bieden begeleiding en advies aan *in-country* partners bij het ontwerpen, opzetten, ontplooiën, uitvoeren, beheren, monitoren en evalueren van activiteiten op het gebied van (een of meer van) de doelstellingen voor migratiesamenwerking of opvang in de regio, op basis van de leer- en ondersteuningsbehoefte die *in-country* partners zelf bepalen. Daarnaast faciliteren *support* partners ook kennisdeling als onderdeel van deze interventiestrategie: *in-country* partners worden in contact gebracht met elkaar om van elkaar te leren en in staat gesteld aansluiting te vinden bij organisaties, initiatieven en processen op nationaal, regionaal en internationaal niveau.

B. Directe financiering van *in-country* partners:

Support partners bieden *in-country* partners een financiële bijdrage ten behoeve van lokaal-geleide initiatieven gericht op (een of meer van) de doelstellingen voor migratiesamenwerking of opvang in de regio zoals beschreven in hoofdstuk 4.

C. Betekenisvolle participatie van vluchtelingen of migranten in nationale en internationale beleidsbeïnvloeding:

Support partners versterken betekenisvolle participatie van vluchtelingen of migranten, en dragen er aan bij dat vluchtelingen of migranten hun directe stem in nationale, internationale en institutionele processen van beleidsvorming, -aanpassing, -uitvoering en/of -naleving kunnen laten horen. Hierbij is het van belang dat de *support* partners vluchtelingen of migranten zoveel mogelijk naar voren schuiven in nationale en internationale fora, in plaats van als doorgeefluik voor lokale kennis te fungeren.

Let op:

Om in te kunnen spelen op de land-specifieke situaties kan de aanpak van activiteiten verschillen per land en mogen voor landen waar uitvoering om bijvoorbeeld politieke redenen moeilijk is, activiteiten worden geïnitieerd vanuit een ander land dan het land waarvoor de resultaten worden beoogd. Voorstellen dienen in lijn te zijn met geldende richtlijnen en regelgeving op het gebied van migratie- en opvang in de regio beleid van plaatselijke autoriteiten in de landen waarvoor subsidie wordt aangevraagd.

7. Looptijd activiteiten

De activiteiten duren minimaal 36 maanden en maximaal 60 maanden. Activiteiten starten uiterlijk 1 januari 2024 en zijn uiterlijk op 31 december 2028 beëindigd.



8. Beschikbare middelen en verdeling

Voor subsidieverlening in het kader van *Migration and Displacement 2023–2028* is in totaal € 57 miljoen beschikbaar. Dit bedrag is als volgt verdeeld over de twee beleidsdoelstellingen:

- c) **€ 12 miljoen** voor aanvragen gericht op **migratiesamenwerking**;
- d) **€ 45 miljoen** voor aanvragen gericht op **opvang in de regio**.

De verdeling van de voor *Migration and Displacement 2023–2028* beschikbare middelen vindt plaats via een tender, dat wil zeggen aan de hand van een rangschikking op basis van kwaliteit van de tijdig ingediende subsidieaanvragen. Na sluiting van de indieningsperiode worden alle tijdig ontvangen aanvragen in behandeling genomen. De beoordeling wordt voor elke aanvraag gedaan op basis van de informatie die voor sluiting van de aanvraagtermijn is ontvangen.

De rangschikking wordt bepaald aan de hand van de beoordeling op grond van de inhoudelijke beoordelingscriteria die in dit subsidiebeleidskader zijn vermeld (paragraaf 12.3). De aanvragen die het beste voldoen aan de criteria komen als eerste voor subsidie in aanmerking. De minister besluit tot subsidieverlening overeenkomstig deze rangorde, totdat het beschikbare budget is uitgeput. Hierbij wordt op grond van het bepaalde in artikel 8, derde lid, onder d, van het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken rekening gehouden met een evenwichtige spreiding van de beschikbare middelen over de focuslanden zoals genoemd in hoofdstuk 4.

Daarnaast geldt dat uit oogpunt van doelmatigheid maximaal acht aanvragen gericht op opvang in de regio zullen worden gehonoreerd en maximaal drie aanvragen gericht op migratiesamenwerking, uiteraard indien en voor zover er voldoende kwalificerende aanvragen zijn.

Indien blijkt dat er te weinig kwalificerende aanvragen zijn voor een van de twee beleidsdoelstellingen, waardoor het voor het subsidieplafond voor de betreffende beleidsdoelstelling niet wordt uitgeput, komen de uit dat plafond resterende middelen beschikbaar voor kwalificerende aanvragen op de andere beleidsdoelstelling.

9. Subsidiabele kosten

Slechts de kosten, die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd en die redelijkerwijs niet uit eigen middelen of op andere wijze kunnen worden bekostigd, zijn subsidiabel¹⁰. Activiteiten die reeds zijn gestart voor de datum waarop de aanvraag wordt ingediend zijn niet subsidiabel, en dus zijn de daarmee gemoeide kosten niet subsidiabel¹¹.

In alle gevallen geldt dat de middelen zoveel mogelijk ten goede moeten komen aan en ingezet moeten worden op de beoogde veranderingen voor de doelgroep. Indirecte kosten van *support partners* – zoals gedefinieerd in Appendix 5 bij deze beleidsregels – dienen tot een minimum te worden beperkt, waarbij een absoluut maximum geldt van **15%** van het totaal aangevraagde subsidiebedrag. Nadere informatie hierover is te vinden in het budgetmodel (zie Appendix 5).

10. Vereisten subsidieaanvraag

Voor het indienen van een subsidieaanvraag moet gebruik worden gemaakt van het door de minister daartoe vastgestelde aanvraagformulier (zie Appendix 1 bij deze beleidsregels).¹² Het aanvraagformulier dient volledig ingevuld te zijn en te zijn voorzien van de op het formulier vermelde bescheiden.

Het aanvraagformulier behorende bij de subsidieaanvraag bevat de volgende verplichte bijlagen:

- i. De **statuten** van de aanvrager;
- ii. Recent **uittreksel uit het Handelsregister**, niet ouder dan 1 januari 2023;
- iii. Het meest recente **visiedocument of meerjarig strategisch plan** dat uiterlijk op 1 april 2023 is vastgesteld en/of gepubliceerd.
- iv. De **jaarrekeningen dan wel een overzicht van de financiële situatie** van de subsidieaanvrager van de afgelopen drie jaar (2020, 2021, 2022).
- v. Een **track record** dat de ervaring beschrijft met de interventiestrategie/-strategieën waarvoor subsidie wordt aangevraagd (zie hoofdstuk 6) en ervaring met het werken met de doelgroep (zie hoofdstuk 5); voor aanvragen gericht op migratiesamenwerking indien mogelijk in de focuslan-

¹⁰ Artikel 14, eerste lid, Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken.

¹¹ Artikel 9 Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken.

¹² Het aanvraagformulier wordt geplaatst op <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-buitenlandse-zaken/documenten/besluiten/2023/07/03/subsidiekader-migratie-en-ontheemding-2023-2028>



- den (zie hoofdstuk 4). Als onderdeel van het track record dienen twee *showcases*, die deze ervaringen uitlichten, aangeleverd te worden.
- vi. Een **projectvoorstel** bestaande uit de volgende onderdelen:
- Globale (niet zijnde: landen-specifieke) probleemanalyse.
 - Landen-specifieke contextanalyse op hoofdlijnen.
 - Omschrijving van de wijze waarop de interventiestrategie/-strategieën (zie hoofdstuk 6) vorm krijgen (=interventiologica), bestaande uit:
 - A. een algehele aanpak per interventiestrategie en per land, inclusief per gekozen interventiestrategie een overzicht van daarbij behorende soorten activiteiten.
 - B. geleerde lessen op basis van eerdere ervaring met de gekozen interventiestrategie/-strategieën en de wijze waarop deze lessen worden meegenomen in de voorgestelde interventie.
 - C. het mechanisme en de voorwaarden op basis waarvan *in-country* partners geselecteerd worden voor deelname aan het project.
 - D. de beoogde kwalitatieve en/of kwantitatieve *outputs* en *outcomes* met bijbehorende succescriteria en/of indicatoren, inclusief onderliggende assumpties.
 - E. een Monitoring, Evaluatie en Leren systematiek die toereikend is voor het bewaken van de voortgang en de bijsturing t.a.v. middelen, activiteiten, *outputs*, *outcomes* en onderliggende aannames, en daarnaast ook een toelichting op de rolverdeling hierbij van de verschillende partners binnen het project.
 - F. de wijze waarop de interventie een bijdrage levert aan duurzame versterking van *in-country* partners.
 - Risicoanalyse per land (overzicht van contextuele en programmatische risico's) met bijbehorende mitigerende maatregelen.
 - Een motivatie ten aanzien van de voorgestelde verdeling van de aangevraagde middelen over de gekozen interventiestrategie/-strategieën.
- vii. Een **begroting** voor het eerste jaar, opgesteld volgens het verplichte format bij het aanvraagstramien, uitgesplitst per land en interventiestrategie. De begroting geeft inzicht in de inkomsten, daaronder begrepen bijdragen van derden, en uitgaven gerelateerd aan de voorgenomen activiteiten. De begroting gaat vergezeld van een financiële raming voor het resterende deel van de periode waarop de aanvraag betrekking heeft.
- viii. Een **liquiditeitsprognose** voor de eerste twaalf maanden.

Los van de subsidieaanvraag en bovenstaande bijlagen dient een **Organizational Risk and Integrity Assessment** (ORIA) te worden aangeleverd (in verband met de vereisten opgenomen in paragraaf 12.1). Voor deze bijlage ix. geldt:

- dat enkel organisaties die de beoordeling van de Drempeltoets (bestaande uit de criteria opgenomen in paragraaf 12.2) succesvol hebben doorlopen, gevraagd zullen worden om de ORIA (Appendix 2 bij deze beleidsregels) inclusief de daarin gevraagde bijlagen aan te leveren;
- een afwijkende deadline van **3 oktober 2023** om 12:00 uur CET waarvoor alle bescheiden volledig ingevuld aangeleverd moeten worden via DSH-MO-subsidies@minbuza.nl.

Zonder goedgekeurde ORIA komt een aanvrager niet in aanmerking voor subsidie.

11. Aanvraagprocedure

Aanvragen kunnen worden ingediend vanaf 4 juli 2023 om 12:00 uur CET tot en met 3 september om 12:00 uur CET. Aanvragen die later dan genoemde datum en tijd worden ingediend, worden afgewezen. Als moment van indiening geldt het moment waarop de aanvraag door het ministerie is ontvangen (zie ook hierna). De aanvragende organisatie is de enige verantwoordelijke voor een tijdige en volledige indiening van een aanvraag. Zie voor de afwijkende deadline voor bijlage 10 bij de aanvraag hiervoor in hoofdstuk 10.

In het kader van de aanvraagprocedure wordt met nadruk gewezen op artikel 7, derde lid, van het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken. Mocht een aanvraag niet voldoen aan de formele vereisten die op grond van dit subsidiebeleidskader aan aanvragen worden gesteld, dan kan de minister vragen om een aanvulling. Als datum en tijd van ontvangst van de aanvraag zal vervolgens gelden de datum en tijd waarop de aangevulde aanvraag is ontvangen. Hoe korter voor het verstrijken van de deadline voor het indienen van aanvragen een aanvraag wordt ingediend, hoe groter het risico dat de minister geen toepassing zal geven aan zijn bevoegdheid om een aanvulling te vragen; dit in verband met de tijd die is gemoeid met het controleren van alle aanvragen op volledigheid en de tijd die nodig is om een aanvulling te vragen en in te dienen. In dat geval zal de aanvraag derhalve niet meer kunnen worden aangevuld, maar zal deze worden beoordeeld zoals hij primair is ingediend. Dit kan leiden tot een lagere rangschikking of zelfs afwijzing van de subsidieaanvraag.

Aanvragen dienen volledig en zonder voorbehoud te worden ingediend, rechtsgeldig ondertekend



door de daartoe namens de aanvragende organisatie bevoegde persoon met vermelding van naam en functie. Het is niet mogelijk om een voorlopige aanvraag in te dienen.

Bij het opstellen van de subsidieaanvraag is het korthedshalve verwijzen naar andere onderdelen van de aanvraag of bijlagen niet voldoende, tenzij in de aanvraagdocumenten uitdrukkelijk is aangegeven dat daarmee (geheel of gedeeltelijk) kan worden volstaan. Indien onderdelen van het aanvraagformulier – met inbegrip van bijlagen – niet worden ingevuld cq aangeleverd, loopt de aanvrager het risico op afwijzing van de aanvraag.

De aanvraag dient te worden opgesteld in de Engelse taal. Bijlagen die zijn opgesteld in een andere taal dienen voorzien te zijn van een vertaling in het Engels. Additionele informatie (zoals USB-sticks of links naar achtergrondinformatie over een organisatie) worden niet meegenomen in de beoordeling van een aanvraag.

Het heeft de uitdrukkelijke voorkeur dat aanvragen per e-mail in.pdf-formaat worden ingediend. Aanvragen per e-mail worden ingediend door deze te sturen naar het e-mailadres: DSH-MO-subsidies@minbuza.nl onder vermelding van *Migration and Displacement 2023–2028*.

Als moment van indiening geldt het tijdstip waarop de e-mail door het systeem voor gegevensverwerking van het Ministerie van Buitenlandse Zaken is ontvangen. Houd er rekening mee dat bestanden groter dan 14MB niet kunnen worden ontvangen. E-mails groter dan 14MB dienen in kleinere e-mails te worden verdeeld. Hierbij geldt dat het moment waarop de gehele aanvraag, inclusief de laatste e-mail, is ontvangen geldt als tijdstip waarop de aanvraag is ingediend. Daarbij dienen de e-mails genummerd te worden in de onderwerp-regel, waarbij duidelijk is hoeveel e-mails de aanvraag in totaal behelst.¹³

Eventuele (technische) problemen bij verzending komen voor rekening en risico van aanvrager.

Indiening van aanvragen per post wordt afgeraden¹⁴. Indien u daar alsnog voor kiest, of voor indienen in persoon of koerier, neemt u dan contact op met het ministerie via het e-mailadres: DSH@minbuza.nl onder vermelding van Migration and displacement 2023–2028.

Vragen naar aanleiding van dit document of andere zaken kunt u uitsluitend per e-mail en uiterlijk tot en met 25 augustus 2023 richten aan DSH-MO-subsidies@minbuza.nl. Waar nodig samengevoegd met andere vragen vindt geanonimiseerde beantwoording hiervan (zoveel mogelijk) tweewekelijks plaats door middel van publicatie via internet op: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ontwikkelingssamenwerking/subsidies-en-financiering-ontwikkelingssamenwerking>.

12. Beoordelingsprocedure

12.1 Beoordeling

De bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht, het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken en de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 zijn onverkort van toepassing op de beoordeling van aanvragen in het kader van dit subsidiebeleidskader. Aanvragen worden beoordeeld met inachtneming van deze regelgeving en overeenkomstig de in dit subsidiebeleidskader opgenomen criteria.

De aanvrager en de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd, dienen allereerst te voldoen aan de drempelcriteria, zoals genoemd in paragraaf 12.2. **Bij het niet voldoen aan één (of meer) van de drempelcriteria wordt de aanvraag afgewezen en niet verder beoordeeld.**

Dit betekent dat enkel aanvragen die aan de *drempelcriteria* voldoen, doorgaan naar de twee volgende onderdelen van de beoordelingsprocedure:

(1) De aanvragers van deze aanvragen worden beoordeeld op het voldoen aan het vereiste van

¹³ Bijvoorbeeld: e-mail 1 van 5, e-mail van 2 van 5 etc.

¹⁴ Indien u daar niettemin voor kiest dient de aanvraag per aangetekende post gestuurd worden naar: Ministerie van Buitenlandse Zaken, Secretariaat DSH o.v.v. Migration and Displacement 2023–2028, Postbus 20061, 2500 EB Den Haag. Indien de aanvraag niet aangetekend wordt verzonden berust het risico dat de aanvraag niet of te laat wordt ontvangen door het ministerie geheel bij de aanvrager. Indien de aanvraag per post wordt ingediend (anders dan met de aanduiding 'port betaald') wordt de aanvraag nog als tijdig ingediend beschouwd, als de aanvraag voor het einde van de termijn ter post is bezorgd, waarbij het datumstempel van de post doorslaggevend is, en niet later dan een week na afloop van de termijn is ontvangen. Bij gebruikmaking van een envelop met de aanduiding 'port betaald' is de datum van ontvangst bepalend bij het vaststellen of de aanvraag tijdig, d.w.z. uiterlijk 3/09/2023 12:00 uur CET, is ingediend. Houdt hierbij rekening met de omstandigheid dat de datum van ontvangst wordt vastgesteld aan de hand van het tijdstip van inschrijving en dat 's avonds en op zaterdag en zondag geen post wordt ingeschreven.



artikel 4, eerste lid, van het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken: voor subsidie komen alleen in aanmerking rechtspersonen die in staat zijn tot een adequaat financieel beheer en die door ervaringsdeskundigheid met betrekking tot de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd een doelgerichte en doelmatige uitvoering van de activiteiten kunnen waarborgen. Tevens geldt dat de aanvrager dient aan te tonen dat hij een integriteitsbeleid heeft vastgesteld. Hij toont aan dat hij procedures heeft ingevoerd om aan dat beleid toepassing te kunnen geven. Het screenen van personeel bij werving vormt onderdeel van dit integriteitsbeleid en de procedures om er toepassing aan te kunnen geven. Dit integriteitsbeleid en deze procedures zijn er om ernstige vormen van grensoverschrijdend gedrag, daaronder begrepen seksuele misdragingen en racisme, jegens medewerkers en derden bij de uitvoering van de activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft door de aanvrager en de door hem/hen ingeschakelde partijen, zo veel mogelijk te voorkomen, in voorkomend geval te onderzoeken, met passende maatregelen zo spoedig mogelijk te doen beëindigen en de gevolgen daarvan te mitigeren. De procedures zijn zodanig ingericht dat een tijdige melding van incidenten aan de minister is gewaarborgd.

Om aan te tonen dat zij aan deze eisen voldoen, leveren deze aanvragers de ORIA in (bijlage ix. bij de aanvraag; zie ook hiervoor hoofdstuk 10). **Indien de ORIA niet tijdig wordt aangeleverd en/of de ORIA niet wordt goedgekeurd, wordt de aanvraag afgewezen en niet verder beoordeeld.**

- (2) Ook wordt van de aanvragen die door de drempeltoets zijn gekomen de kwaliteit beoordeeld op basis van de *inhoudelijke beoordelingscriteria* (zie paragraaf 12.3). Om in aanmerking te kunnen komen voor een subsidie dient een aanvraag van voldoende kwaliteit te zijn. De selectie vindt uiteindelijk plaats volgens de verdeelsystematiek zoals neergelegd in hoofdstuk 8.

12.2 Drempelcriteria

Alle tijdig ontvangen aanvragen worden als eerste beoordeeld op grond van onderstaande drempelcriteria. Aan alle drempelcriteria moet worden voldaan ten einde in aanmerking te kunnen komen voor een subsidie.

12.2.1 Drempelcriteria over de aanvrager:

- D.1 De aanvrager is een niet op winst gerichte, niet aan een overheidsinstantie statutair of feitelijk verbonden organisatie met een maatschappelijk oogmerk, beschikkend over rechtspersoonlijkheid naar burgerlijk recht, die niet door een overheidsinstantie is opgericht, dan wel die na oprichting door een overheidsinstantie geheel verzelfstandigd is.
- D.2 De aanvrager dient de aanvraag in als zelfstandige aanvrager, niet namens een alliantie.
- D.3 De aanvrager heeft één of meerdere van de interventiestrategieën: (i) capaciteitsversterking van *in-country* partners, (ii) directe financiering van *in-country* partners en/of (iii) betekenisvolle participatie van vluchtelingen of migranten in nationale en internationale beleidsbeïnvloeding), als hoofdactiviteit(en) van de organisatie.
- D.4 De aanvrager heeft in de afgelopen vijf jaar (1 juli 2018 – 1 juli 2023) bij elkaar opgeteld minimaal 24 maanden aantoonbare relevante ervaring met de uitvoering van projecten die zich richten op de doelgroep.
- D.5 Gedurende de periode 2020–2022 was gemiddeld ten minste 25% van de totale jaarlijkse inkomsten van de aanvrager afkomstig uit bronnen anders dan directe of indirecte subsidies en/of bijdragen van het Nederlandse Ministerie van Buitenlandse Zaken (inclusief ambassades).
- D.6 a) De bezoldiging van de individuele leden van management en bestuur van statutair in Nederland of overige EU-lidstaten gevestigde aanvragers bedraagt, uiterlijk met ingang van het tijdvak waarvoor subsidie wordt gevraagd per kalenderjaar ten hoogste EUR 205.000 (bruto)¹⁵.
Voor aanvragers statutair gevestigd in een EU-lidstaat die niet is aangesloten bij de euro geldt dat omrekening van de lokale valuta naar de euro geschiedt op grond van de *corporate rates* (Appendix 3 bij deze beleidsregels) die door het ministerie worden gehanteerd met ingang van 1 januari 2023.
- b) De bezoldiging van de individuele leden van management en bestuur van statutair in Verenigd Koninkrijk, Noorwegen, Zwitserland, Japan, VS/Canada gevestigde aanvragers bedraagt, uiterlijk met ingang van het tijdvak waarvoor subsidie wordt gevraagd per kalenderjaar ten hoogste:¹⁶
- | | |
|-----------------------|----------------|
| • Verenigd Koninkrijk | GBP 177.136; |
| • Noorwegen | NOK 2.427.977; |

¹⁵ Voor technische details over dit criterium (zoals dienstverband en componenten waaruit het bedrag is opgebouwd wordt verwezen naar D.6 in het aanvraagformulier.

¹⁶ Voor technische details over dit criterium (zoals dienstverband en componenten waaruit het bedrag is opgebouwd wordt verwezen naar D.6 in het aanvraagformulier. De bezoldigingsbedragen voor organisaties in deze landen zijn aangepast op basis van de koopkrachtgegevens gepubliceerd door EUROSTAT (comparative price levels 2022). Zie: Statistics | Eurostat (europa.eu).



- Zwitserland CHF 313.392;
- Japan YEN 28.500.537;
- VS/Canada USD 243.013.

- c. De bezoldiging¹⁷ van de individuele leden van management en bestuur van statutair in overige landen gevestigde aanvragers bedraagt, uiterlijk met ingang van het tijdvak waarvoor subsidie wordt gevraagd, per kalenderjaar ten hoogste het bedrag dat voor het land van vestiging is vermeld in de Appendix 4 bij deze beleidsregels.
- D.7 De aanvrager heeft niet eerder in het kader van *Migration and Displacement 2023–2028* een aanvraag ingediend op dezelfde beleidsdoelstelling (migratiesamenwerking of opvang in de regio) als die waarop zijn aanvraag ziet.

12.2.2 Drempelcriteria over de activiteiten waarvoor een subsidie wordt gevraagd:

- D.8 De aanvraag bedraagt:
- a) voor subsidieaanvragen gericht op het thema Migratiesamenwerking: minimaal € 4 miljoen en maximaal € 8 miljoen;
 - b) voor subsidieaanvragen op het thema Opvang in de regio: minimaal € 5 miljoen en maximaal € 10 miljoen.
- D.9 De activiteiten hebben een minimum looptijd van 36 maanden en een maximum looptijd van 60 maanden.
- D.10 De activiteiten starten uiterlijk 1 januari 2024 en worden uiterlijk op 31 december 2028 beëindigd.
- D.11 De activiteiten zijn gericht op:
- a) een of meer van de doelstellingen op het gebied van migratiesamenwerking, *meer in het bijzonder Bescherming van (kwetsbare) migranten door in-country partners*:
 1. Migranten, waaronder kwetsbare migranten en (potentiële) slachtoffers van mensenhandel, krijgen bescherming en hulp;
 2. Gemeenschappen worden ondersteund in hun respons tegen mensenhandel en mensensmokkel;
 3. Bevordering van een gunstig klimaat voor ngo's en mensenrechtenverdedigers die zich inzetten voor de rechten van migranten.
- of op:
- b) een of meer van de doelstellingen op het gebied van *opvang in de regio*:
 1. Bescherming van vluchtelingen en intern ontheemden door in-country partners: Duurzaam verbeteren van de levensomstandigheden van vluchtelingengemeenschappen in landen van opvang, door hen toegang te geven tot fundamentele mensenrechten;
 2. Toegang tot onderwijs en training voor ontheemden en gastgemeenschappen door in-country partners: Duurzaam verbeteren van de levensomstandigheden van vluchtelingengemeenschappen, kwetsbare leden van gastgemeenschappen en intern ontheemden in landen van opvang, door hen directe toegang te geven tot onderwijs en training (regulier onderwijs, naschoolse activiteiten, vaardigheidstrainingen, vakopleidingen en tertiair onderwijs), zodat zij vaardigheden ontwikkelen die hun kansen op de arbeidsmarkt vergroten;
 3. Bevorderen van economische ontwikkeling en kansen op werk door in country partners: Duurzaam verbeteren van de levensomstandigheden van vluchtelingengemeenschappen, kwetsbare gastgemeenschappen en intern ontheemden in landen van opvang, door hen directe toegang geven tot werk en/of ondersteuning om inkomsten genererende activiteiten te ontplooiën.
 4. Toegang tot verbeterde diensten, faciliteiten en informatiesystemen voor ontheemden en gastgemeenschappen: Duurzaam verbeteren van de levensomstandigheden van vluchtelingengemeenschappen, kwetsbare gastgemeenschappen en intern ontheemden in landen van opvang, door hen toegang geven tot verbeterde diensten, faciliteiten en informatiesystemen (= essentiële infrastructuur).
- D.12 De activiteiten vallen onder een of meer van de volgende drie interventiestrategieën: (i) capaciteitsversterking van *in-country partners*, (ii) directe financiering van *in-country partners* en/of (iii) betekenisvolle participatie van vluchtelingen of migranten in nationale en internationale beleidsbeïnvloeding.
- D.13 De activiteiten worden uitgevoerd in en/of zijn gericht op minstens een van de volgende landen:
- a) voor het thema Migratiesamenwerking: Algerije, Egypte, Ethiopië, Irak, Mali, Marokko, Niger, Nigeria, Pakistan, Soedan, Libië, Turkije of Tunesië.

¹⁷ Voor technische details over dit criterium (zoals dienstverband en componenten waaruit het bedrag is opgebouwd wordt verwezen naar D.6 in het aanvraagformulier.



- b) *voor het thema Opvang in de regio*: Egypte, Ethiopië, Irak, Jordanië, Kenia, Libanon, Oeganda, Pakistan, Soedan of Turkije.
- D.14 De aanvraag heeft geen betrekking op:
- proselitisme;
 - commerciële activiteiten;
 - activiteiten waarvoor reeds rechtstreeks of middellijk een subsidie bijdrage van het Ministerie van Buitenlandse Zaken wordt ontvangen.

12.3 Inhoudelijke criteria

De aanvragen die voldoen aan de drempelcriteria worden beoordeeld op kwaliteit op grond van de hierna volgende inhoudelijke criteria. Er zijn criteria die de kwaliteit van het track record beoordelen, criteria die de kwaliteit van het project voorstel beoordelen en criteria die de algehele samenhang en impact van de voorgestelde interventie beoordelen. Per set van criteria is aangegeven welk percentage van het totaal aantal te behalen punten voor die criteria kan worden behaald.

A. Track Record (40% van het totaal aantal te behalen punten)

De kwaliteit van het track record wordt beoordeeld op grond van de volgende criteria:

- De mate waarin de aanvrager ervaring heeft met de gekozen interventiestrategie/-strategieën:
(i) capaciteitsversterking van *in-country* partners, (ii) directe financiering van *in-country* partners en/of (iii) betekenisvolle participatie van vluchtelingen of migranten in nationale en internationale beleidsbeïnvloeding).
- De mate waarin de aanvrager ervaring heeft met uitvoering van projecten die zich richten op de doelgroep van *Migration and Displacement 2023–2028* (migranten, intern ontheemden, vluchtelingen en gastgemeenschappen), waarbij het gaat om:
 - voor aanvragen op het gebied van **opvang in de regio**: ervaring wereldwijd;
 - bij aanvragen op het gebied van **migratiesamenwerking**: ervaring wereldwijd en ervaring in de focuslanden, inclusief het beschikken over een netwerk in deze focuslanden.

B. Project voorstel (50% van het totaal aantal te behalen punten)

De kwaliteit van het voorgestelde projectvoorstel (inclusief interventielogica) wordt beoordeeld op grond van de volgende criteria:

- De mate waarin de voorgestelde interventie van de support-partner aansluit en gebaseerd is op een gedegen globale probleemanalyse en een landen-specifieke contextanalyse.
- De mate waarin de voorgestelde interventie voortbouwt op opgedane kennis en geleerde lessen op basis van eerdere inspanningen of onderzoek.
- De mate waarin de aanvrager de interventie op een gedegen manier heeft vertaald naar kwantitatieve en/of kwalitatieve outputs en outcomes met bijbehorende succescriteria en/of indicatoren, inclusief onderliggende assumpties.
- De mate waarin het voorgestelde mechanisme op basis waarvan *in-country* partners geselecteerd worden voor deelname aan het project borg staat voor een kwalitatief goede realisatie van de doelstellingen op landenniveau.
- De mate van gelijkwaardigheid van *in-country* partners, afgemeten aan a. het eigenaarschap en de zeggenschap bij richting bepaling van en besluitvorming over interventies uitgevoerd door *in-country* partners, b. de mate waarin er sprake is van een wederkerig verantwoordingsmechanisme en c. de mate waarin risico's worden gedeeld.
- De mate waarin de systematiek voor Monitoren, Evalueren en Leren (MEL), waaronder de rolverdeling tussen *support partner* en *in-country* partners, toereikend is voor het bewaken van de voortgang en de bijsturing t.a.v. middelen, activiteiten, outputs, outcomes en onderliggende aannames.
- De mate waarin de risico's voor de voorgestelde interventie in kaart zijn gebracht en deze zijn voorzien van adequate mitigerende maatregelen.

C. Algehele samenhang en impact (10%)

- De mate waarin de relatie tussen de assumpties, voorgestelde interventie en outputs en outcomes op logische wijze uit elkaar voortvloeien.
- De mate van omvang en aannemelijkheid dat het project zal bijdragen aan het duurzaam versterken van de positie van *in-country* partners en de door de aanvrager gekozen doelstellingen zoals geformuleerd in hoofdstuk 4.

12.4 Inceptiefase

Na subsidieverlening zullen de subsidieontvangers een inceptiefase van (maximaal) zes maanden



doorlopen. Doel van de inceptiefase is om landen-specifieke invulling te geven aan de algemene en op hoofdlijnen opgestelde plannen die zijn ingediend bij de subsidieaanvraag (zie ook hoofdstuk 10, punt vi). De subsidieontvangers ontwikkelen deze nadere invulling in nauwe samenwerking met en met mede-besluitvorming door de beoogde *in-country* partners.

Meer specifiek benutten de subsidieontvangers de inceptiefase in elk geval voor:

1. Het identificeren en selecteren van (de eerste groep) *in-country* partners;
2. Het uitvoeren van een baseline studie inclusief de door *in-country* partners bepaalde ondersteuningsbehoefte (*needs assessment*);
3. Het opstellen van de landen-specifieke plannen en beoogde resultaten, op basis van de geïdentificeerde behoeften van *in-country* partners voor de landen waarin de gesubsidieerde activiteiten worden uitgevoerd dan wel waarop zij zijn gericht. Dit omvat tevens een landen-specifieke MEL systematiek, inclusief rolverdeling tussen *in-country* en support partner, voor het bewaken van de voortgang en de bijsturing van de beoogde resultaten.
4. Het laten aansluiten van het project en MEL-systematiek bij het DSH-MO resultatenkader en leeragenda. Na subsidieverlening zullen deze worden gedeeld met de subsidieontvangers en zal hier verdere invulling/toelichting op worden gegeven.
5. Het opzetten van een '*code of cooperation*', met daarin een rolbeschrijving van support en *in-country* partners en wederzijdse verwachtingen op het gebied van accountability, risicodeling en adaptief programmeren.

Na afronding van de inceptiefase wordt een inceptierapport ingediend bij het ministerie over de in deze fase uitgevoerde activiteiten en de resultaten daarvan. Het rapport bevat tevens de landen-specifieke plannen voor de resterende activiteitenperiode.

Bij een voldoende positieve beoordeling van de landen-specifieke plannen worden de kosten verbonden aan de activiteiten uit te voeren in de resterende projectperiode subsidiabel.

De subsidie wordt betaald via periodieke voorschotten. Ten behoeve van het laatste financieringsjaar wordt maximaal 90% van de voor dat jaar aangevraagde middelen als voorschot betaald.

13. Tijdpad

Uiterlijk op 3 december 2023 zal op de aanvragen worden besloten. Concreet betekent dit het volgende.

Indienen subsidieaanvraag	Vanaf 4-7-2023 12:00 uur CET	Tot 3-9-2023 12:00 uur CET
Indienen ORIA (op uitnodiging van BZ)	–	3 oktober 2023 12:00 uur CET
Beslissing op tijdig ingediende subsidieaanvragen	Uiterlijk op 3-12-2023	

14. Rapportage- en andere subsidieverplichtingen

Aan de subsidieverlening worden verplichtingen verbonden, die worden opgenomen in de subsidieverleningsbeschikking. Deze verplichtingen hebben onder andere betrekking op een meldingsplicht ten aanzien van feiten en omstandigheden die van belang kunnen zijn voor de subsidie, zoals het niet (geheel of tijdig) kunnen uitvoeren van de gesubsidieerde activiteiten, en op verplichtingen over verantwoordingsrapportages, zoals inhoudelijke en financiële tussen- en eindrapportages in IATI. Ook zullen verplichtingen worden opgenomen over:

- Het uitvoeren van een baseline studie in lijn met de IOB kwaliteitscriteria;
- Het uitvoeren van een externe Mid-Term evaluatie in lijn met de IOB kwaliteitscriteria;
- Medewerking aan een leertraject en tijdens iteratieve evaluaties en een (extern uitgevoerde) eindevaluatie voor het gehele subsidiebeleidskader in lijn met de IOB kwaliteitscriteria;
- IATI rapportage op indicatoren die linken aan het resultatenkader voor Migratie en Ontheemding.

De *support* partner dient transparant te zijn over de projecten die middels subsidie vanuit *Migration and Displacement* 2023–2028 worden gefinancierd. Jaarlijkse inhoudelijke en financiële rapportage dient te worden geleverd, met in ieder geval een overzicht van de projectenpijplijn. Ook dienen subsidieontvangers jaarlijks een jaarplan en de bijbehorende begroting voor het komende jaar aan te leveren.

Indien na de looptijd van de beschikking middelen over zijn, zullen deze terugvloeien naar het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Ook hierover zal een verplichting worden opgenomen in de subsidieverleningsbeschikking.



15. Administratieve lasten

De administratieve lasten voor de uitvoering van dit subsidiebeleidskader bedragen € 71.700 voor de totale subsidieperiode. Administratieve lasten zijn de lasten die gepaard gaan met informatieverplichtingen in verband met het doen van de aanvraag en in geval subsidie wordt verstrekt het voldoen aan de daaraan verbonden verantwoordingsverplichtingen. Het bedrag van € 71.700 komt neer op 1,9 procent van het totale subsidiebudget. De berekening is gebaseerd op de inschatting dat maximaal 15 organisaties interesse hebben voor het subsidiebeleidskader en een aanvraag zullen indienen die kan worden gehonoreerd.

Bij de totstandkoming van het subsidiebeleidskader is kritisch gezien dat ten eerste de criteria voor de subsidieaanvragers en de beoogde resultaten helder zijn geformuleerd en ten tweede duidelijkheid bestaat over de wijze waarop de financiering en verantwoording van de toegekende subsidies plaatsvindt. Hiermee moet een aanvrager de afweging kunnen maken of met de indiening van een subsidieaanvraag kans bestaat op een toekenning. Het ministerie beoogt op deze wijze de administratieve lasten voor de subsidieaanvragers tot een minimum te beperken.

16. Appendices

1. Aanvraagformulier
2. ORIA-sjabloon
3. Corporate Rates 2023
4. Maximum Remuneration 'overige landen'
5. Begrotingsformat