



RUBRICERING

Staatssecretaris

**Directie Stelsel en
Volksverzekeringen**

Taakveld Volksverzekeringen,
WKB en andere SVB
regelingen

Contactpersoon

Privacy

T 070 333 [Privac
Privacy@minszw.nl](mailto:Privacy@minszw.nl)

Datum

28 maart 2018

Onze referentie

2018-0000062080

nota

Advies ten behoeve van bewindspersonenoverleg

Akkoord SG/DG

1 Status nota

Ter voorbereiding

2 Aanleiding

Op woensdag 4 april van 17.00 – 17.45 uur heeft u een bewindspersonenoverleg met staatssecretaris Financiën over het toekennen van de alleenstaande ouderkop (ALO-kop) voor statushouders. Een vooroverleg staat geland op dinsdag 3 april (15.00).

Het overleg is het vervolg op een eerder BWP-overleg begin december. Doel van het overleg is een besluit te nemen over:

- 1) een uitwerking van de structurele oplossing voor deze problematiek, en
- 2) de wijze van afhandelen van lopende gevallen tot het moment dat een structurele oplossing gerealiseerd is, en
- 3) de communicatie met maatschappelijke organisaties.

Ten behoeve van het overleg is met Fin en B/T een gezamenlijke bespreeknotitie opgesteld met 3 bespreekpunten (zie bijlage). In aanvulling daarop adviseren wij u onderstaand over uw inbreng.

3 Beslispunten/advies/beslistermijn

- Het is van belang om op alle 3 de beslispunten een besluit te nemen in het bewindspersonenoverleg.
- Discussie verwachten wij rond het al dan niet kwijtschelden voor bestaande gevallen. Hier botsen de systeemblik van Financiën (wijkt af van bestaande Awir-systematiek, risico op aanzuigende werking) met de meer maatschappelijke blik van SZW (onterechte betaling is betrokkenen niet te verwijten, de statushouders hebben aan de gemeente gemeld dat zij een partner hebben, desondanks ontvangen zij automatisch ALO-kop, terugvorderen brengt hen in de problemen).
- Wij adviseren u op dit punt te pleiten voor kwijtschelding voor bestaande gevallen. Dit vergt een wettelijke basis. Dit kan via uitbreiding van de reeds bestaande hardheidsclausule in de Awir.

4 Kernpunten

Beslispunt 1: Een uitwerking voor de structurele oplossing van deze problematiek.

Advies :

- Instemmen met het gezamenlijke advies met als basisoplossing aanpassing van systemen bij B/T en als B-optie nog te kijken naar aanpassing van de BRP.
- Ter toelichting: Over het "wat" heeft u in het vorige bewindspersonenoverleg een afspraak gemaakt. Kern is dat statushouders in de toekomst niet meer ten onrechte ALO-kop ontvangen.
- Wat nu voorligt is het "hoe". Dit is met name een zaak van de uitvoering die bij Belastingdienst/Toeslagen ligt.
- Er is een zekere basisoplossing: aanpassing systemen bij B/T. Dit kan per 1-1-2020 en kost circa 1 mln
- Er is een onzeker alternatief: aanpassing van de BRP. Deze optie wordt komende nog verkend. Onduidelijk is of en wanneer dit kan.

Beslispunt 2: De wijze van afhandelen van lopende gevallen tot het moment dat een structurele oplossing gerealiseerd is, en

Advies:

- Op dit punt lopen de ambtelijke adviezen uiteen.
- Wij adviseren u om kwijtschelding voor bestaande gevallen te bepleiten.
- Dit kan via uitbreiding van de bestaande hardheidsclausule in de Awir. Die hardheidsclausule geeft nu al de mogelijkheid aan de minister van Financiën om tegemoet te komen aan onbillijkheden van overwegende aard. Deze mogelijkheid bestaat er nog niet mbt terugvorderingen. Mogelijk zou dit mee kunnen lopen in een verzamelwet of Belastingplan. Het is aan de staatssecretaris van Financiën om dat te bepalen.
- Ter toelichting: Het is betrokkenen niet te verwijten dat zij ten onrechte ALO-kop ontvingen. De statushouders hebben aan de gemeente gemeld een partner in het buitenland te hebben, maar de Belastingdienst kan dit niet registeren. De ALO-kop wordt automatisch toegekend¹ als onderdeel van het kindgebonden budget zonder dat hiervoor een aanvraag wordt gedaan. Bovendien wordt de ALO-kop als onderdeel van het kindgebonden budget uitbetaald en is deze niet eenvoudig apart herkenbaar voor de ontvanger.
- De betrokken statushouders dreigen getroffen te worden door onzorgvuldig handelen van de overheid en te maken te krijgen met omvangrijke terugvorderingen.
- Financiën ziet met name principiële en praktische bezwaren (afbakening, precedentwerking)

¹ Als de betrokkene bij B/T bekend is met een andere toeslag wordt het kindgebonden budget (inclusief de ALO-kop) automatisch toegekend. In andere gevallen dient het kindgebonden budget aangevraagd te worden. In dat geval kunnen zij het niet op juiste wijze een aanvraag doen omdat zij geen BSN voor de partner kunnen krijgen.

**Directie Stelsel en
Volksverzekeringen**
Taakveld Volksverzekeringen,
WKB en andere SVB
regelingen

Datum
28 maart 2018

Onze referentie
2018-0000062080

- Principieel bezwaar van Financiën is dat kwijtschelden indruist tegen de Awir-systematiek en wetswijziging vereist. In onze ogen is dit nu juist een casus die laat zien dat de Awir-systematiek (altijd terugvorderen, ook wanneer geen sprake is van verwijtbaarheid) te rigide is en dat een hardheidsclausule noodzakelijk is.
- Praktisch bezwaar van Financiën is een risico op precedentwerking. Wij verwachten dat dit met een strikt afgebakende hardheidsclausule in de Awir opgevangen kan worden. Zo'n hardheidsclausule laat het aan de minister om te bepalen in welke situaties sprake is van onbillijkheid. Die hardheidsclausule bestaat nu al (voor andere onderdelen van de Awir) en ons zijn daarmee geen knelpunten bekend.

**Directie Stelsel en
Volksverzekeringen**
Taakveld Volksverzekeringen,
WKB en andere SVB
regelingen

Datum
28 maart 2018

Onze referentie
2018-0000062080

Beslispunt 3: De communicatie met maatschappelijke organisaties

Advies:

- Het advies is dat wij ambtelijk actief met maatschappelijke organisaties communiceren over de gekozen lijn.
- Vraag die nog wel speelt is of voorafgaand politieke sondering gewenst is.