

Aan de minister van EZK
en de staatssecretaris van EZK

Chief Economist
Directie Algemene Economische
Politiek

[Redacted signature area]

TER BESLISSING

Datum
24 september 2021

Kenmerk
CE-AEP / 21241707

Kopie aan

Bijlage(n)

nota

Beslisnota steun aan door nachtsluiting getroffen
horecabedrijven

Parafenroute

[Redacted signature lines]

Aanleiding

- Op 14 september jl. heeft het kabinet besloten dat de horeca tot het volgende wegingsmoment, dat is voorzien begin november, tussen 0.00 en 6.00 uur gesloten moet blijven.
- In de Kamerbrief van 30 augustus jl. is in dat licht reeds aangekondigd dat het kabinet werkt aan gerichte steun voor nachtclubs en discotheken. Naar aanleiding van de besluitvorming van 14 september jl. over de coronamaatregelen is besloten dat er een regeling komt met kenmerken van de TVL die de nachthoreca zal ondersteunen.
- In voorliggende brief informeert het kabinet de Kamer hier verder over.

Geadviseerd besluit

Uw akkoord wordt gevraagd op de volgende beslispunten:

- Stemt u in met invoering van de VLN-regeling met de criteria 1 t/m 7 en 9?
- Stemt u in met verzending van bijgevoegde Kamerbrief daaromtrent?

Kernpunten

- In het licht van de Kamerbrief van 30 augustus jl. en de gedwongen sluiting van de horeca tussen 0.00 en 6.00 uur tot het volgende wegingsmoment begin november, wordt voorgesteld om:
 - De VLN-regeling in te voeren;
 - Deze regeling te laten gelden voor het vierde kwartaal;
 - De regeling zo in te richten dat deze die horecabedrijven ondersteunt, die in dat kwartaal omzetverlies hebben door de genoemde maatregelen.

Toelichting

Probleemanalyse

- Het kabinet acht het noodzakelijk om behoedzaam tot een volledige heropening van de samenleving en economie te komen. Om die reden is op 14 september jl. besloten dat de horeca tot het volgende wegingsmoment, dat is voorzien begin november, tussen 0.00 en 6.00 uur gesloten moet blijven.
- Daarmee zijn er in het vierde kwartaal van 2021 nog steeds ondernemers die niet (volledig) open kunnen.
- Het doel van de VLN-regeling is om die horecabedrijven te ondersteunen die in dat kwartaal omzetverlies hebben door de genoemde maatregelen.
- Hiervoor zijn diverse criteria gewogen (zie onderstaande tabel) op doelmatigheid, doeltreffendheid, uitvoerbaarheid, juridische houdbaarheid en rechtvaardigheid.
- Het budgettaire beslag van de regeling betreft naar schatting 180 mln op kwartaalbasis.
- Het uitwerken van een regeling gericht op die horecabedrijven die worden getroffen door de gedwongen nachtsluiting is niet eenvoudig gebleken. Er zijn alternatieven onderzocht, zoals een specifieke afbakening op SBI-codes of een tegemoetkoming op basis van een limitatieve lijst van getroffen ondernemingen via gemeentes. Deze bleken onuitvoerbaar of juridisch onhoudbaar. Daarom is scherp onderzocht wat uitvoeringstechnisch en juridisch wel mogelijk is. Op basis van deze zoektocht zijn EZK, FIN en RVO uit gekomen op een regeling met generieke criteria, met als doel zo veel mogelijk gericht steun te bieden aan die bedrijven die rechtstreeks last ondervinden van de nog geldende maatregelen, in het bijzonder de nachthoreca. Een regeling die daar geheel toe in staat is, is niet uitvoerbaar gebleken.

	Criteria	Oordeel uitvoerbaarheid	Oordeel juridische houdbaarheid
1	Omzetdervingsdrempel verhogen van 30% naar 50%	Uitvoerbaar	Onder voorwaarden juridisch houdbaar
2	Oplopend subsidiepercentage van 50-85% i.p.v. vlak percentage van 100%	Uitvoerbaar	Juridisch houdbaar
3	Koppeling aan steun in Q3: Verkregen TVL-steun in Q3 2021 wordt als eis gesteld om in Q4 steun te krijgen	Uitvoerbaar	Juridisch houdbaar
4	Verkregen TVL-steun in Q2 2021 wordt ook als eis gesteld om in Q4 steun te krijgen (bovenop de koppeling aan steun in Q3, criterium 3)	Uitvoerbaar	Juridisch houdbaar
5	Positieve nudging door duidelijke communicatie over doelgroep en moreel appel (in titel, memorie van toelichting, op de site van RVO en mondeling)	Uitvoerbaar	Onder voorwaarden juridisch houdbaar
6	Generieke verzwaarde controles bij hogere bedragen (>20.000)	Uitvoerbaar	N.v.t.
7	Openbaarmaking van alle subsidies	Uitvoerbaar	Juridisch houdbaar
8	Mkb-eis herinvoeren	Uitvoerbaar	Onder voorwaarden juridisch houdbaar
9	Cap (max. subsidiebedrag) verlagen van 550.000 euro naar 250.000 euro per aanvraag	Uitvoerbaar	Onder voorwaarden juridisch houdbaar

Chief Economist
Directie Algemene Economische
Politiek

Kenmerk
CE-AEP / 21241707

	Criteria	Oordeel uitvoerbaarheid	Oordeel juridische houdbaarheid
10	Horecaverunning (en/of andere documenten) laten uploaden, zonder deze te controleren.	Technisch uitvoerbaar, maar sterk te ontraden	Juridisch niet houdbaar
11	Verplichten tot het uploaden van een horeca- en drankvergunning, exploitatievergunning én deze controleren	Niet uitvoerbaar in vierde kwartaal 2021	Juridisch kwetsbaar