



Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-
Generaal

Postbus 20018

2500 EA DEN HAAG

www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk
[www.linkedin.com/company/
ministerie-van-bzk](https://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Kenmerk
2022-0000689629

Uw kenmerk

Datum 2 februari 2023

Betreft Beantwoording verslag schriftelijk overleg inzake reactie op
moties kwijschelding decentrale belastingen

In reactie op de inbreng van leden van de commissie voor Binnenlandse Zaken in het verslag van het schriftelijk overleg over de kabinetsreactie op de motie Peters/Bruins¹ en de moties Krol² over de vermogensnorm bij de kwijschelding van lokale belastingen (Kamerstukken II 2020/21, 24515, nr. 605), bied ik u, mede namens de minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen de antwoorden aan op de gestelde vragen van de leden van de fracties van D66, CDA, SP en ChristenUnie.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Hanke Bruins Slot

¹ Kamerstukken II 2020/21, 24515, nr. 590.

² Kamerstukken II 2019/20, 35300 VII, nr. 34 en Kamerstukken II 2019/20, 24515, nr. 524.

1. Inleiding

Het is al geruime tijd geleden dat de leden van de fracties van D66, CDA, SP en ChristenUnie inbreng hebben geleverd naar aanleiding van het verslag van het schriftelijk overleg over de kabinetsreactie op de motie Peters/Bruins en de moties Krol over de vermogensnorm bij de kwijschelding van lokale belastingen (Kamerstukken II 2020/21, 24515, nr. 605).

De reden voor het feit dat de beantwoording geruime tijd op zich heeft laten wachten houdt verband met het feit dat nog tot in de tweede helft van 2022 is gewerkt aan een ministeriële regeling ter uitvoering van de motie Krol c.s. (Kamerstukken II, 2020/21, 24515, nr. 524) aangaande de verhoging van de vermogensbuffer. Daardoor was het niet mogelijk om eerder een goed antwoord te geven op een deel van onderstaande vragen.

Graag maak ik van deze gelegenheid gebruik om u te informeren over de ministeriële regeling. In de motie Krol c.s. (Kamerstukken II, 2020/21, 24515, nr. 524) werd de regering verzocht de Nadere regels kwijschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen zo aan te passen, dat AOW-gerechtigden die qua inkomen recht hebben op kwijschelding van gemeentelijke belastingen, dit recht niet verspelen door het hebben van een kleine vermogensbuffer. Bij de uitvoering van deze motie bleek dat de Nadere regels kwijschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen actualisering en verduidelijking behoeft. Er is daarom gekozen de Nadere regels kwijschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen in te trekken en een geheel nieuwe ministeriële regeling op te stellen: de Regeling kwijschelding belastingen medeoverheden (Stcrt. 2022, 23803).

Zoals mijn ambtsvoorganger in haar brief van 21 juni 2021 (Kamerstukken II, 2020/21, 24515, nr. 605) heeft aangekondigd, was het aanvankelijk de bedoeling om de verhoging van de vermogensnorm uitsluitend te laten gelden voor AOW-gerechtigden en duurzaam arbeidsongeschikten. Uit de consultatiereacties bleek echter dat het uitsluitend laten gelden bij onder meer de doelgroep 'duurzaam arbeidsongeschikten' onuitvoerbaar is. Het is voor provincies, gemeenten en waterschappen namelijk niet altijd eenvoudig vast te stellen welke personen duurzaam arbeidsongeschikt zijn. Dit zou betekenen dat duurzaam arbeidsongeschikten zelf aan zouden moeten tonen dat zij duurzaam arbeidsongeschikt zijn, hetgeen een vergroting van de regeldruk betekent. Ook beschikt het Inlichtingenbureau, dat de geautomatiseerde kwijschelding verzorgt, niet over gegevens over wie duurzaam arbeidsongeschikt zijn.

Naar aanleiding van deze consultatiereacties is besloten om de mogelijkheid tot verhoging van de vermogensnorm niet enkel voor AOW-gerechtigden en duurzaam arbeidsongeschikten te laten gelden, maar voor *iedere* belastingplichtige. Wel wordt in de regeling een onderscheid gemaakt naar de leefsituatie van een belastingplichtige:

- Voor echtgenoten kan de vermogensnorm met maximaal € 2.000 worden verhoogd;

Datum

Kenmerk
2022-0000689629

- Voor alleenstaanden bedraagt de verhoging van de vermogensnorm 75% van de verhoging die de provincie, gemeente of het waterschap voor echtgenoten hanteert. Indien bijvoorbeeld een gemeente ervoor heeft gekozen de vermogensnorm voor echtparen met € 2.000 te verhogen, dan bedraagt de verhoging voor alleenstaanden € 1.500. Reden voor het percentage van 75% is dat de vermogensnorm voor alleenstaanden (ca. € 1.775) ongeveer 75% is van de vermogensnorm die voor echtparen geldt (ca. € 2.350).³
- Voor alleenstaande ouders (een alleenstaande die zorg draagt voor één of meer kinderen) bedraagt de vermogensnorm 90% van de norm die de provincie, gemeente of het waterschap voor echtparen hanteert. Reden hiervoor is dat de vermogensnorm voor alleenstaande ouders (ca. € 2.150) ongeveer 90% bedraagt van de vermogensnorm die geldt voor echtgenoten.⁴

De Regeling kwijtschelding belasting medeoverheden is op 17 september 2022 in werking getreden en werkt terug tot en met 1 januari 2022. Op deze wijze is het voor de medeoverheden mogelijk om de versoepelde vermogensnormen nog op het belastingjaar 2022 toe te passen. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de medeoverheden ten tijde van de publicatie van de regeling al over veel kwijtscheldingsverzoeken voor 2022 hebben beslist. Ook heeft de automatische kwijtschelding voor 2022 reeds plaatsgevonden. Indien een provincie, gemeente of waterschap ervoor kiest de versoepelde normen nog in 2022 toe te passen, betekent dit dat verzoeken die op grond van de vermogensnorm zijn afgewezen, ambtshalve en handmatig aan de nieuwe vermogensnormen moeten worden getoetst. Indien dat niet mogelijk of wenselijk blijkt, staat het de medeoverheden daarom ook vrij om de ruimere vermogensnormen pas met ingang van 1 januari 2023 te hanteren. Overigens staat het de medeoverheden ook vrij om de vermogensnormen *niet* te versoepelen. De mogelijkheid die de regeling biedt, betreft namelijk een discretionaire bevoegdheid. Dit blijkt uit de wettelijke grondslag van deze regeling (artikel 232e, vierde lid, Provinciewet, artikel 255, vierde lid Gemeentewet en artikel 144, vierde lid van de Waterschapswet).

2. Beantwoording

MOTIE Peters en Bruins

*De leden van de fractie van **D66** vragen deze demissionaire minister op welke gronden zij deze duidelijke motie, die met een brede steun door de Tweede Kamer is aangenomen, naast zich neerlegt. De leden van de fractie van de **SP** hebben met verbazing kennisgenomen van de uitwerking van drie door het parlement aangenomen moties, waarvan de regering er twee weigert uit te voeren. Denkt de regering dat de Tweede Kamer ook demissionair kan zijn? Zo nee, waarom luistert zij niet naar een meerderheidsbesluit van het parlement?*

³ Het gaat hierbij om de normbedragen die ten tijde van het opstellen van de regeling golden bij de geautomatiseerde kwijtschelding. Zie: [Normbedragen geautomatiseerde kwijtscheldingstoets maart 2022 tot en met augustus 2022.pdf \(vng.nl\)](#)

⁴ Zie noot 3.

Datum

Kenmerk
2022-0000689629

*De leden van de fractie van de **ChristenUnie** vragen of de minister kan aangeven waarom zij het acceptabel vindt dat het kabinet een dergelijke concrete en breed gedragen wens [motie-Peters/Bruins] van de Kamer niet uitvoert? Kan zij toezeggen dat dit alsnog zo snel mogelijk geregeld wordt?*

Voor wat betreft de motie Peters/Bruins (Kamerstukken II 2020/21, 24 515, nr. 590) wil het kabinet dit onderwerp in breder verband beschouwen en daarom eerst de resultaten van de in februari 2022 gestarte Werkgroep IBO Sociale Zekerheid afwachten alvorens op deze motie te reageren. Deze werkgroep onderzoekt hoe het stelsel van de sociale zekerheid vanuit het perspectief van burgers vereenvoudigd kan worden. Dit zou kunnen leiden tot adviezen over harmonisatie van begrippen en normen in de sociale zekerheid. Het IBO wordt naar verwachting in het voorjaar van 2023 aan de Kamer aangeboden.

KARAKTER VERMOGENSNORM – betalen lokale lasten ook een vorm van voorzien in levensonderhoud

*De leden van de **D66**-fractie lezen in de reactie van de minister dat zij stelt dat aan de vermogenstoets in de bijstand en de vermogenstoets voor kwijschelding van lokale belastingen twee verschillende redeneringen ten grondslag liggen. Bij de eerste is het de vraag vanaf welk vermogen iemand geacht wordt dat in te zetten voor het eigen levensonderhoud. Bij de tweede is de vraag vanaf wanneer iemand wordt geacht om het vermogen aan te spreken om de lokale lasten te dragen. Deze leden vragen de minister of het bijdragen aan de lokale lasten niet ook een vorm is van voorzien in het eigen levensonderhoud. Als dit niet het geval is, op basis waarvan wordt dit onderscheid dan gemaakt, zo vragen zij.*

De bijstand is een vangnetregeling, waarmee mensen kunnen voorzien in de noodzakelijke kosten van het bestaan. De lokale belastingen daarentegen betaalt men voor het gebruik van overheidsdiensten zoals de riolering en het ophalen van huisafval. De kwijscheldingsregeling van lokale belastingen is dan ook niet bedoeld opdat mensen in hun noodzakelijke bestaanskosten kunnen voorzien; daarvoor is de bijstand bedoeld. De kwijscheldingsregeling voor lokale belastingen is bedoeld voor de situatie dat een belastingschuldige zijn belastingschuld voor het gebruik van overheidsdiensten écht niet kan betalen. Daarom zijn de beide vermogensnormen dan ook niet gelijk.

Voorkomen Schulden

*De leden van de **SP**-fractie vragen de minister hoeveel de schuldenindustrie de samenleving kost.*

Er zijn studies die een indicatie geven van de omvang van kosten van schuldenproblematiek in Nederland. In 2011 is op verzoek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) door onderzoeksbureau APE berekend dat per 10.000 huishoudens met schulden (variërend van licht problematische schulden tot structurele zware problematische schulden) de maatschappelijke kosten jaarlijks ongeveer €1 miljard bedragen. Het gaat dan bijvoorbeeld om

Datum

Kenmerk
2022-0000689629

kosten die gemaakt worden voor schuldhulpverlening, afsluitingen, huisuitzettingen, bijzondere bijstand en maatschappelijke opvang.

Voor alle huishoudens in Nederland met (een risico op) problematische schulden berekende APE in 2011 de maatschappelijke kosten op €17 miljard per jaar. Dit zou staan tegenover een totaal van circa €3,5 miljard aan problematische schulden, waarvan uiteindelijk slechts rond de 10% wordt voldaan. Sindsdien is extra geïnvesteerd in de ondersteuning van mensen met financiële problemen, onder meer via de gemeentelijke schuldhulpverlening en in samenwerking met woningverhuurders en energieleveranciers voor de vroegsignalering van schulden. Het snel en goed oplossen van schulden helpt niet alleen de mensen die het direct betreft, maar heeft ook maatschappijbreed rendement. De inzet van dit kabinet om de bestaanszekerheid te versterken is verwoord in de Aanpak geldzorgen, armoede en schulden die de minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen op 12 juli 2022 heeft aangeboden aan de Eerste en Tweede Kamer.⁵

Verder vragen deze leden of de minister het met hen eens is dat vanwege de moeilijkheden die mensen ervaren als ze schulden hebben, de overheid een belangrijke taak heeft te voorkomen dat mensen schulden maken. Zo ja, hoe verhoudt zich dat tot de weigering om de aangenomen Kamermoties uit te voeren?

Ja, dit ben ik met de leden van de SP-fractie eens. De minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen heeft voor de zomer de aanpak Geldzorgen, Armoede en Schulden aan de Tweede Kamer verstuurd, waarin veel aandacht is voor het voorkomen van geldzorgen.⁶ Dit doet het kabinet door te investeren in een betere borging van bestaans- en inkomenszekerheid: een voldoende en stabiel inkomen is immers de basis. Daarnaast heeft het kabinet nadrukkelijk de aandacht voor de preventie van geldzorgen. Dit wordt concreet vormgegeven door in te zetten op een goede financiële voorlichting van jongens af aan, zodat mensen de juiste financiële keuzes maken. Op 4 oktober jl. heeft de minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen uw Kamer geïnformeerd over de stand van zaken van de aanpak en de noodmaatregelen die het kabinet neemt in het kader van de energiecrisis en de daaraan verbonden inflatie.⁷ Verder heeft de minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen op 23 november jl. uw Kamer geïnformeerd over het Implementatieplan Aanpak geldzorgen, armoede en schulden.⁸

Zoals hierboven aangegeven wil het kabinet voor wat betreft de motie Peters/Bruins (Kamerstukken II 2020/21, 24 515, nr. 590) eerst de resultaten van de in februari 2022 gestarte Werkgroep IBO Sociale Zekerheid afwachten alvorens op deze motie te reageren.

Financiële buffer

⁵ Kamerstukken II 2021/22, 24515, nr. 643.

⁶ Kamerstukken II 2021/22, 24515, nr. 643.

⁷ Kamerstukken II 2022/23, 24515, nr. 648.

⁸ Kamerstukken II 2022/23, 24515, nr. 654

Datum

Kenmerk
2022-0000689629

*Het Nationaal Instituut voor Budgetvoorlichting (Nibud) adviseert om 10% van het netto inkomen opzij te zetten als een buffer. De leden van de fractie van **D66** vragen of de minister het eens met dit advies. De leden van de **ChristenUnie**-fractie vragen of de minister het eens is met het advies van het Nibud aan huishoudens om een buffer aan te houden en daarvoor maandelijks 10% van het netto-inkomen te reserveren.*

Ik ben het eens met het advies van het Nibud dat het verstandig is voor mensen om een financiële buffer te hebben om een plotselinge financiële tegenvaller te kunnen opvangen. Dit voorkomt (acute) betalingsproblemen en verlaagt het risico op armoede en schulden. Dit geldt ook voor mensen met een klein inkomen. Om deze reden heeft het kabinet dan ook uitvoering gegeven aan de motie Krol c.s. door de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden (zie ook de inleiding) op te stellen. Op grond van deze regeling kunnen de medeoverheden ervoor kiezen de vermogensnorm te versoepelen.

De minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen heeft een onafhankelijke Commissie Sociaal minimum ingesteld die naast de toereikendheid van het sociaal minimum daarbij ook de noodzaak van financiële buffers betreft.

*De leden van de fractie van de **ChristenUnie** vragen of de minister van mening is dat de huidige vermogensnorm [het sparen van 10% van het maandelijks inkomen als buffer] niet bevordert bij mensen met een laag inkomen? De leden van de fractie van **D66** vragen in hoeverre de minister het wenselijk vindt dat mensen met een inkomen rond bijstandsniveau hun buffer moeten inzetten om vaste lasten, zoals de lokale belastingen, te betalen. De leden van de **SP**-fractie vragen hoe de lage vermogensnorm voor kwijtschelding zich verhoudt tot het advies van bijvoorbeeld het Nibud, om een buffer achter de hand te houden van duizenden euro's, om te voorkomen dat mensen in de schulden komen. Gemeenten constateren dat de huidige regels voor kwijtschelding mensen nauwelijks ruimte laten om te sparen, terwijl dat nodig is om bestand te zijn tegen financiële tegenvallers en zo het risico op schulden te verminderen. Ook kunnen er specifieke redenen zijn waarom mensen spaargeld hebben, zoals voor een begrafenis, vanwege extra kosten die zij maken in verband met een ziekte of handicap, of omdat dat wordt gestimuleerd vanuit budgetbeheer. De leden van de **CDA**-fractie vragen de minister nader in te gaan op deze problematiek.*

Het kabinet onderschrijft, zoals hierboven aangegeven, dat het voor mensen met een klein inkomen verstandig is om te sparen. Op basis van het rapport Knellende schuldenwetgeving⁹ - dat is opgesteld in opdracht van de vaste Kamercommissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid - heeft het kabinet daarom in navolging van de motie Krol c.s. besloten om het voor provincies, gemeenten en waterschappen mogelijk te maken om de geldende vermogensnorm te versoepelen (zie ook de inleidende paragraaf).

⁹ Jungmann, N., Madern, T., van Geuns, R. C., & Moerman, A. (2018). Knellende schuldenwetgeving. Hogeschool van Amsterdam.

Datum

Kenmerk
2022-0000689629

- Voor echtgenoten kan de vermogensnorm met maximaal € 2.000 worden verhoogd;
- Voor alleenstaanden bedraagt de verhoging van de vermogensnorm 75% van de verhoging die de provincie, gemeente of het waterschap voor echtgenoten hanteert;
- Voor alleenstaande ouders (een alleenstaande die zorg draagt voor één of meer kinderen) bedraagt de vermogensnorm 90% van de norm die de provincie, gemeente of het waterschap voor echtparen hanteert.

Verder heeft de minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen op 8 juli 2022 een onafhankelijke Commissie Sociaal minimum ingesteld die naast de toereikendheid van het sociaal minimum ook de noodzaak van financiële buffers onderzoekt. De minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen verwacht de resultaten van de Commissie Sociaal minimum eind juni 2023.

Armoedeval

*In de brief van de minister is de volgende passage opgenomen: "bij een algemene ophoging van de vermogensgrens, zal voor meer burgers zonder werk gaan gelden dat aan het werk gaan inhoudt dat zij weer lokale belastingen moeten gaan betalen, waardoor werken minder lonend wordt.". De leden van de fractie van **D66** vragen of de minister de hierboven aangehaalde zin nader kan toelichten. Ook vragen deze leden of de minister het met hen eens is dat er bij een hogere vermogensgrens geen risico is op een armoedeval. Sterker nog, is zij het met hen eens dat een hogere vermogensgrens het risico op een armoedeval kleiner maakt, omdat de persoon in kwestie een langere periode heeft om een buffer op te bouwen alvorens de kwijtschelding van de lokale belastingen vervalt? Zo nee, kan de minister nader toelichten hoe deze armoedeval tot stand komt?*

Met de armoedeval wordt bedoeld dat iemand er financieel op achteruit gaat, als deze persoon weer gaat werken.

Het recht op (gedeeltelijke) kwijtschelding is niet alleen afhankelijk van de vermogensnorm. Bij de beoordeling of iemand in aanmerking komt voor (gedeeltelijke) kwijtschelding wordt namelijk ook gekeken naar het *inkomen* (betalingscapaciteit) van de belastingschuldige. Iemand komt in aanmerking voor (gedeeltelijke) kwijtschelding als er geen vermogen en betalingscapaciteit aanwezig is.¹⁰

Het risico op een armoedeval hangt samen met het feit dat iemand het recht op (gedeeltelijke) kwijtschelding mogelijk verliest als deze persoon weer aan het werk gaat of meer gaat werken. Immers, als mensen weer aan het werk gaan of meer gaan werken, neemt hun inkomen en daarmee hun betalingscapaciteit toe.

Op het moment dat de vermogensnorm wordt verhoogd, zijn er meer belastingschuldigen die het recht op (gedeeltelijke) kwijtschelding mogelijk

¹⁰ Artikel 11, onder sub a, Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

Datum

Kenmerk
2022-0000689629

verliezen als ze weer aan het werk gaan of meer gaan werken. De groep mensen die kans heeft op de armoedeval neemt daarmee toe.

Het feit dat een persoon door de hogere vermogensnorm een hogere financiële buffer heeft kunnen opbouwen staat los van het feit dat deze persoon er financieel, door het verlies van het recht op kwijtschelding, op achteruit gaat als de persoon weer aan het werk gaat.

*De minister wijst op het risico van de 'armoedeval', door een lagere prikkel om betaald werk te vinden. De leden van de **CDA**-fractie vragen de minister het veronderstelde verband tussen de hogere vermogensnorm en een verminderde prikkel om aan het werk te gaan nader toe te lichten. Gemeenten geven aan dat in de praktijk de strenge voorwaarden voor kwijtschelding juist bijdragen aan de armoedeval, en in het bijzonder aan de uitstroomval, die het voor mensen moeilijker maakt om uit de bijstand te komen. Dat men het recht op kwijtschelding meteen verliest zodra men er qua inkomen of vermogen ook maar iets op vooruit gaat, werkt niet stimulerend. De leden van de **ChristenUnie**-fractie constateren dat de minister wijst op het risico van de 'armoedeval' bij verhoging van de vermogensnorm, doordat dit een lagere prikkel zou opleveren om betaald werk te vinden. Als iemand gaat werken is echter niet het vermogen, maar het inkomen de prikkel om aan het werk te gaan. Kan de minister het veronderstelde verband tussen de hogere vermogensnorm en een verminderde prikkel om aan het werk te gaan nader toelichten? Is de minister het met deze leden eens dat de armoedeval zou optreden als het criterium zou afhangen van een wijziging van het inkomen en niet – zoals de motie verzoekt – het vermogen?*

Zoals hierboven aangegeven leidt een hogere vermogensnorm ertoe dat er meer mensen zijn die mogelijk voor (gedeeltelijke) kwijtschelding in aanmerking komen. Als gevolg daarvan zijn er meer belastingschuldigen die dit recht mogelijk verliezen als ze weer aan het werk gaan of meer gaan werken. Immers, doordat het inkomen van deze belastingschuldigen dan stijgt, neemt ook hun betalingscapaciteit toe. De groep mensen die kans heeft op de armoedeval neemt daarmee toe.

Kwijtschelding is altijd bedoeld geweest voor mensen die de belasting anders echt niet kunnen betalen. Dit recht heeft inderdaad als mogelijk negatief bijeffect dat aan het werk gaan minder loont. In een dergelijk geval bestaat immers de kans dat het recht op (gedeeltelijke) kwijtschelding komt te vervallen (de armoedeval).

*De leden van de fractie van de SP hebben al vaker bepleit, evenals de G4, de vermogensnormen voor kwijtschelding van de lokale belastingen te verhogen. Deze leden vinden het onbegrijpelijk dat de minister bepleit dat een armoedeval ontstaat als de vermogensnormen enigszins worden verruimd en aansluiten bij de Participatiewet. Hoewel de leden van de **SP**-fractie het eens zijn met het idee dat werken moet lonen, slaat de minister de plank mis door te stellen dat mensen die beginnen met werken ook meteen vermogen opbouwen. Op welke cijfers baseert de minister zich? Zoals ook de G4 betoogt, zal in het geval van een hoger loon het recht op kwijtschelding vervallen vanwege de inkomensnorm. Is de minister het*

Datum

Kenmerk
2022-0000689629

met de leden van de SP-fractie eens dat dit dus vooral mensen zal betreffen met een laag inkomen en een klein beetje spaargeld?

Zoals hierboven aangegeven heeft het kabinet in navolging van de motie Krol c.s. besloten om het voor provincies, gemeenten en waterschappen mogelijk te maken om de geldende vermogensnorm te versoepelen (zie ook de inleidende paragraaf).

- Voor echtgenoten kan de vermogensnorm met maximaal € 2.000 worden verhoogd;
- Voor alleenstaanden bedraagt de verhoging van de vermogensnorm 75% van de verhoging die de provincie, gemeente of het waterschap voor echtgenoten hanteert;
- Voor alleenstaande ouders (een alleenstaande die zorg draagt voor één of meer kinderen) bedraagt de vermogensnorm 90% van de norm die de provincie, gemeente of het waterschap voor echtparen hanteert.

De opmerking dat mijn voorganger in haar brief zou hebben aangegeven dat mensen die beginnen met werken ook meteen vermogen opbouwen herken ik niet. In de brief van mijn voorganger (Kamerstukken II 2020/21, 24515, nr. 605) staat: "Echter, werken moet daarbij wel lonend blijven. Bij een algemene ophoging van de vermogensgrens, zal voor meer burgers zonder werk gaan gelden dat aan het werk gaan inhoudt dat zij weer lokale belastingen moeten gaan betalen, waardoor werken minder lonend wordt (armoedeval)."

Kwijtschelding is bedoeld voor mensen die de belasting echt niet kunnen betalen. Het recht op (gedeeltelijke) kwijtschelding is afhankelijk van de vermogensnorm en het *inkomen* (betalingscapaciteit) van de belastingschuldige. Iemand komt in aanmerking voor (gedeeltelijke) kwijtschelding als er geen vermogen en betalingscapaciteit aanwezig is.¹¹ Het zijn dus inderdaad mensen met weinig spaargeld (weinig vermogen) en een laag inkomen (geen of weinig betalingscapaciteit) die voor (gedeeltelijke) kwijtschelding in aanmerking komen.

Is de minister het met de leden van de SP-fractie eens dat ook op andere manieren bereikt kan worden dat werken loont, zoals bijvoorbeeld door een verhoging van het minimumloon?

Het kabinet voert op 1 januari 2023 een bijzondere verhoging van het minimumloon door met 8,05%. Inclusief reguliere indexatie stijgt het minimumloon met 10,15%. Dit zorgt ervoor dat minimumloonverdieners meer inkomen hebben. Dit geldt naar verwachting ook voor werknemers in loonschalen vlak boven het minimumloon. Vanwege de doorwerking van het minimumloon stijgt ook het inkomen van uitkeringsgerechtigden en AOW'ers. Daarnaast verhoogt het kabinet de arbeidskorting en verlaagt het de eerste schijf van de inkomstenbelasting. Op deze wijze houden werkenden meer over van hun

¹¹ Artikel 11, onder sub a, Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

Datum

Kenmerk
2022-0000689629

brutoloon. Het meer laten lonen van werk kan dus op verschillende manieren, en het kabinet benut de instrumenten die hiervoor bestaan.

Het recht op (gedeeltelijke) kwijtschelding gaat verloren als men over meer betalingscapaciteit beschikt of de vermogensnorm heengaat. Bij (meer) werken zal dit al snel het geval zijn, omdat het inkomen dan waarschijnlijk hoger uit zal vallen en als gevolg daarvan de betalingscapaciteit toeneemt. Het vermogen speelt hierbij wel degelijk een belangrijke rol. Er bestaat namelijk een kans dat een belastingschuldige zonder verhoging van de vermogensnorm in het geheel geen (gedeeltelijke) kwijtschelding zou hebben gekregen. Bij (meer) werken had de belastingschuldige daardoor een minder sterke armoedeval ervaren.

Doordat de inkomensgrens gelijk is aan het sociaal minimum, is er sprake van een scherpe en diepe armoedeval, en dan vooral een uitstroomval, die het voor mensen moeilijker maakt om uit de bijstand te stromen. Als mensen niet (meteen) hun recht op kwijtschelding verliezen als ze gaan werken, speelt de armoedeval een minder grote rol. De leden van de fractie van de ChristenUnie vragen of de minister deze analyse deelt.

Het klopt dat als mensen niet (meteen) hun recht op (gedeeltelijke) kwijtschelding verliezen als ze weer (meer) gaan werken de armoedeval een minder grote rol speelt.

Motie Krol

*De minister zal wél uitvoering geven aan de tweede motie Krol. In de argumentatie hiervoor haalt zij het rapport 'Knellende schuldenwetgeving' aan. In dit rapport wordt geadviseerd om het toegestane banksaldo bij een aanvraag voor kwijtschelding met €2000 te verhogen, met oog op de noodzaak om een buffer op te bouwen. Deze leden zijn verheugd dat de minister zich ontvankelijk toont voor deze argumentatie. Zij merken hierbij op dat dit advies geldt voor alle personen met een inkomen op bijstandsniveau. Vanwege het vermeend risico op de armoedeval geldt de door de minister voorgestelde wijziging enkel voor de groep AOW-gerechtigden en volledig arbeidsongeschikten, waarbij geen sprake is van herintreding tot de arbeidsmarkt. Is de minister het met de leden van de fractie van **D66** eens dat als er geen sprake is van een risico op een armoedeval, dat het onderscheid tussen met en zonder kans op herintreding tot de arbeidsmarkt niet van toepassing zou moeten zijn?*

Zoals in de inleidende paragraaf reeds aangegeven, heeft het kabinet naar aanleiding van de consultatie van de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden besloten om de verhoging van de vermogensnorm voor iedereen te laten gelden. Wel wordt, zoals in de inleidende paragraaf beschreven, onderscheid gemaakt naar de leefsituatie van een belastingschuldige.

*De leden van de **ChristenUnie**-fractie vragen of de minister zich vooraf heeft vergewist van de uitvoerbaarheid van een aparte vermogensgrens voor de doelgroep arbeidsongeschikten. Met name ook bij de geautomatiseerde kwijtschelding?*

Datum

Kenmerk
2022-0000689629

Uit verscheidene consultatiereacties bij de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden bleek inderdaad dat met name de verhoging van de vermogensnorm voor duurzaam arbeidsongeschikten de nodige uitvoeringsproblemen met zich mee zou kunnen brengen. Het is voor een invorderingsambtenaar namelijk niet eenvoudig om vast te stellen of iemand duurzaam arbeidsongeschikt is of niet. Het valt dan ook niet uit te sluiten dat een belastingschuldige allerlei documenten aan zou moeten leveren waarmee zijn duurzame arbeidsongeschiktheid gestaafd wordt. Dit zou tot een verzwaring van de regeldruk kunnen leiden. Ook bleek de verhoging van de vermogensnorm voor duurzaam arbeidsongeschikten problematisch te zijn in het kader van geautomatiseerde kwijtschelding. Het Inlichtingenbureau – dat de geautomatiseerde kwijtschelding van decentrale overheden uitvoert – beschikt niet over dergelijke informatie.

Naar aanleiding van de consultatiereacties is besloten om de verhoging van de vermogensnorm niet te beperken tot enkel AOW-gerechtigden en duurzaam arbeidsongeschikten, maar een algemene verhoging van de vermogensnorm mogelijk te maken. Wel wordt, zoals in de inleidende paragraaf reeds beschreven, onderscheid gemaakt naar de leefsituatie van een belastingschuldige.

Kosten Rijkscompensatie hogere vermogensgrens door alle gemeenten

*De leden van de fractie van **D66** vragen wat de totale budgettaire consequentie zou zijn als alle gemeenten de vermogensgrens zouden ophogen en dat gecompenseerd zouden krijgen door het Rijk.*

Decentrale overheden zijn vrij om de in de regeling opgenomen mogelijkheden tot verruiming van de kwijtscheldingsmogelijkheden al dan niet toe te passen. Indien een decentrale overheid ervoor kiest om deze verruiming toe te passen, komen de financiële gevolgen (gederfde inkomsten) voor haar eigen rekening. Het is dan ook lastig hiervan een exacte berekening te maken.

Overleg Motie Van der Molen

*De leden van de **CDA-fractie** herinneren de minister aan de motie-Van der Molen/Van der Graaf (Kamerstukken II 2018/19, 35 000 VII, nr. 19), die in oktober 2018 door de Kamer is aangenomen. De Kamer constateerde dat personen met een klein inkomen in de knel kunnen komen door verschillen tussen regelingen van overheden en verzocht de regering in overleg te treden met gemeenten en waterschappen om gezamenlijk te bezien hoe vermogensnormen voor kwijtschelding beter op elkaar kunnen worden afgestemd en daarbij het wettelijk kader van de Invorderingswet en Participatiewet te betrekken. Kan de minister nog eens aangeven wat haar insteek in het bedoelde overleg is geweest, hoe het bedoelde overleg is verlopen en wat de uitkomsten van het overleg zijn geweest?*

Het betrof hier een ambtelijk overleg onder het vorige kabinet. De insteek was om conform de tekst van de motie te bezien hoe de vermogensnormen voor

Datum

Kenmerk
2022-0000689629

kwijtschelding beter op elkaar kunnen worden afgestemd, daarbij het wettelijk kader van de Invorderingswet en Participatiewet te betrekken. De uitkomsten van dit overleg zijn weergegeven in de brief van 28 oktober 2019 aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II 2019/20, 32315, nr. 13).

Effect invoering grondslag voor hogere vermogensnorm in 2011

De leden van de CDA-fractie constateren dat artikel 255, vierde lid van de Gemeentewet luidt: "Met inachtneming van door Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Financiën, te stellen regels kan de raad met betrekking tot de wijze waarop de kosten van bestaan en de wijze waarop het vermogen in aanmerking worden genomen afwijkende regels stellen die er toe leiden dat in ruimere mate kwijtschelding wordt verleend." Deze leden vragen de minister wat het effect is van de inwerkingtreding van deze bepaling.

Met de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen is uitvoering gegeven aan het door de CDA-fractie aangehaalde artikel uit de Gemeentewet. Op grond van deze regeling was het voor de medeoverheden mogelijk om voor wat betreft de kosten van bestaan (inkomensnorm) iets soepeler regels te hanteren. Inmiddels zijn de Nadere regels ingetrokken en vervangen door de Regeling kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen. Deze nieuwe regeling bevat naast de mogelijkheid om de inkomensnorm te versoepelen nu ook de mogelijkheid de vermogensnorm beperkt te versoepelen (zie ook de inleiding). Mij zijn geen onderzoeken bekend over de mate waarin medeoverheden gebruik hebben gemaakt van deze mogelijkheden en in hoeverre dit heeft geleid tot meer kwijtscheldingen.

Menselijke maat

*De leden van de **ChristenUnie**-fractie vragen of de minister het met hen eens is dat het – gelet op de toegenomen aandacht voor de menselijke maat bij de uitvoering van wet- en regelgeving voor mensen in een kwetsbare financiële positie – moeilijk uitlegbaar is om een zeer strikte vermogensgrens te hanteren voor kwijtschelding.*

De vermogensnorm is inderdaad een generieke norm die voor alle belastingplichtigen geldt. Zoals hiervoor genoemd, is recent door het kabinet besloten om medeoverheden de mogelijkheid te geven om de vermogensgrens beperkt te versoepelen.

Overigens is het zo dat indien tijdens een belastingjaar zou blijken dat het *inkomen* van iemand is gedaald ten opzichte van zijn eerdere kwijtscheldingverzoek, de belastingplichtige een herhaald verzoek tot kwijtschelding in kan dienen. Ook wijzigingen in de aanspraak inzake huurtoeslag en zorgtoeslag kunnen leiden tot een herberekening van of iemand voor kwijtschelding in aanmerking komt.¹²

¹² Artikel 26.4.4. Leidraad Invordering

Datum

Kenmerk
2022-0000689629

Voorts behoort het tot de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van gemeenten om afhankelijk van het individuele geval bijzondere bijstand te verlenen voor noodzakelijke bestaanskosten.

Verder vragen deze leden of de minister de huidige vermogensgrens (normbedragen € 1.675 voor alleenstaanden en € 2.200 voor gehuwden/samenwonenden) toereikend vindt.

De vermogensnorm zoals die uit de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 volgt, is passend bij het uitgangspunt dat een belastingschuldige pas recht op kwijtschelding krijgt als deze zijn belasting echt niet kan betalen. Wel is het met de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden voor provincies, gemeenten en waterschappen mogelijk gemaakt om deze vermogensnormen iets te versoepelen.

Gemeentelijke autonomie

De leden van de ChristenUnie-fractie constateren dat het oorspronkelijke wetsvoorstel en de recente motie voorzien in een ophoging van de vermogensnorm tot maximaal de norm uit de Participatiewet. Dit betekent niet dat alle gemeenten die norm zullen hanteren, maar wel dat zij meer beleidsvrijheid krijgen. Heeft de minister overlegd met gemeenten over dit thema?

De kwijtschelding van de lokale belastingen is een belangrijk onderwerp. Zo is er regelmatig ambtelijk contact met de VNG, maar ook met individuele gemeenten en gemeentelijke belastingsamenwerkingsverbanden. Deze waardevolle inbreng van mensen uit de praktijk neemt het kabinet graag mee om de kwijtscheldingsregeling te verbeteren.

Verder vragen deze leden hoe de minister het gemeentelijk pleidooi om gemeenten de ruimte te geven de norm op te hogen, beoordeelt. Waarom houdt de minister dit nu al geruime tijd tegen terwijl dit een nadrukkelijke wens is van gemeenten?

De G4 pleit voor een verhoging van de vermogensnorm om gemeenten de mogelijkheid te geven de vermogensnorm te verhogen tot aan de vermogensnorm voor bijstand. Het doel hiervan is om mensen meer spaarruimte te geven en (ernstigere) schuldenproblematiek te voorkomen. Het kabinet begrijpt de wens om mensen meer spaarruimte te geven. Daarom is nu in de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden geregeld dat medeoverheden de vermogensnorm kunnen versoepelen (zie ook de inleidende paragraaf). Voor wat betreft het verhogen van de vermogensnorm naar *bijstandsniveau* (de motie Bruins/Peters) wil het kabinet, zoals hierboven reeds aangegeven, eerst de resultaten van de in februari 2022 gestarte Werkgroep IBO Sociale Zekerheid afwachten alvorens op deze motie te reageren.