



Kabinet Minister-President
Ministerie van Algemene Zaken

> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag



Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
WOB@minaz.nl

Onze referentie
4078672

Datum 5 september 2019
Betreft Wob-besluit inzake Groninger gasveld

Geachte [REDACTED]

Bij brief van 5 juli 2019, ontvangen op 8 juli 2019, hebt u, namens [REDACTED] een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) ingediend inzake documenten betreffende het Groninger gasveld.

U verzoekt om het volgende:

1. Alle documenten of informatie in de periode van 16 augustus 2012 tot en met 14 februari 2013, betreffende het productie-/ winningsvolume van het Groninger gasveld, inclusief juridische en financiële aspecten van een eventuele reductie van de productie/ winning.
2. Alle documenten of informatie die betrekking heeft op het informatieverkeer tussen uw ministerie, het ministerie van Economische Zaken en het ministerie van Financiën over het productie-/ winningsvolume van het Groninger gasveld, in de periode van 16 augustus 2012 tot en met 14 februari 2013.
3. Alle documenten of informatie over besprekingen binnen de top van coalitie (zoals het coalitieoverleg, bewindsliedenoverleg en bewindspersonenoverleg) met betrekking tot het productie-/ winningsvolume van het Groninger gasveld vanaf 2013, in de periode van 16 augustus 2012 tot en met 14 februari 2013.
4. Alle documenten of informatie met betrekking tot de hoogte van de gaswinning/ gasproductie van het Groningerveld in 2013, inclusief juridische en financiële aspecten van een eventuele reductie van die productie/ winning.
5. Alle documenten of informatie die betrekking heeft op het informatieverkeer tussen uw ministerie, het ministerie van Economische Zaken en het ministerie van Financiën over de hoogte van de gaswinning/ gasproductie van het Groningerveld in 2013.
6. Alle documenten of informatie over bespreking binnen de top van coalitie (zoals het coalitieoverleg, bewindsliedenoverleg en bewindspersonenoverleg) met betrekking tot het productie-/ winningsvolume van het Groninger gasveld in 2013.

Bij brief van 10 juli 2019 is de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd. Bij brief van 26 juli 2019 is de beslistermijn verdaagd. Het verzoek heeft u ook bij de ministeries van Economische Zaken en Financiën heeft ingediend. U zult vanuit die ministeries afzonderlijke besluiten kunnen verwachten.

In reactie op uw verzoek bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan openbaarmaking van informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer van) de in artikel 10 en 11 van de wet genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Besluit

Naar aanleiding van uw verzoek zijn notulen van de ministerraad en een notitie voor de minister-president ten behoeve van het bewindspersonenoverleg aangetroffen. Deze documenten besluit ik niet openbaar te maken. Ik zal dit hieronder nader toelichten.

Overwegingen

Notulen ministerraad

Onevenredige benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Voor de verslagen van de vergaderingen van de ministerraad geldt dat een vrije en onbelemmerde uitwisseling van argumenten van wezenlijk belang is voor het goed kunnen uitvoeren van de werkzaamheden. Openbaarmaking van de notulen zou tot een onevenredige benadeling leiden, omdat aannemelijk is dat openbaarmaking de open en ongedwongen beraadslaging tussen de leden van de ministerraad en daarmee de besluitvorming, zal belemmeren.

Bij mijn afweging heb ik, gelet op het belang van het goed kunnen functioneren van de ministerraad een groter gewicht toegekend aan het voorkomen van bovengenoemde onevenredige benadeling, dan aan het algemene belang dat is gediend met openbaarmaking van de gevraagde informatie. Voor het functioneren van de ministerraad is geheimhouding van hetgeen ter vergadering wordt besproken essentieel, zowel vanwege de eenheid van het regerings- en kabinetsbeleid alsook om te verzekeren dat binnen het kabinet in alle vrijheid van gedachten kan worden gewisseld. Gelet op het voorgaande zou openbaarmaking van de verslagen ook in strijd zijn met de in artikel 45 van de Grondwet opgenomen taak van de ministerraad om de eenheid van het beleid te bevorderen en de in artikel 26, eerste lid van het Reglement van Orde van de ministerraad opgenomen geheimhoudingsverplichting. Op grond van het bovenstaande ben ik van mening dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van de ministerraad, zwaarder dient te wegen dan het algemene belang dat is gediend met openbaarmaking. Dat verslagen van de ministerraad niet openbaar hoeven te worden gemaakt is nog eens bevestigd door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 16 januari 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:100).

Persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 11, lid 1, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Voornoemde beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen, omdat een ongehinderde bijdrage aan de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten. De verslagen van de ministerraad bevatten dergelijke, tot individuele personen herleidbare persoonlijke beleidsopvattingen. Ik acht het niet in het belang van een goede bestuursvoering indien de geuite standpunten zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Voor zover de documenten feiten bevatten zijn die zodanig met de persoonlijke beleidsopvattingen verweven dat die feiten niet voor openbaarmaking in aanmerking komen.

Notulen van de ministerraad worden opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Deze informatie maak ik niet openbaar op basis van artikel 11 van de Wob.

Notitie bewindspersonenoverleg

De aangetroffen notitie is opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevat persoonlijke beleidsopvattingen. Daarnaast hangt deze notitie samen met een bespreking in de ministerraad en is openbaarmaking onevenredig benadelend. Deze notitie besluit ik niet openbaar te maken met een beroep op de artikelen 10, tweede lid, onder g, en 11 van de Wob. Voor een toelichting op deze artikelen verwijs ik naar het hiervoor gestelde.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,



Mr. Marianne Hordijk
secretaris ministerraad

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt hiertegen schriftelijk bezwaar maken, onder vermelding van de gronden, bij de secretaris-generaal van het ministerie van Algemene Zaken.