



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
23 november 2022

Ons kenmerk
4338996

nota

Brief voor- en tegenargumenten verbod op
kindersekspoppen

1. Aanleiding

De aanleiding voor deze brief is uw toezegging tijdens de Tweede Kamerbehandeling op 6 september jl.¹ en het verzoek van de Vaste Commissie voor Justitie en Veiligheid tijdens de procedurevergadering van 14 september jl., waarin is gesproken over het WODC-onderzoek "*Quickscan wetgeving kindersekspoppen en kinderseksrobots*" en de beleidsreactie op deze quickscan.²

De bovengenoemde Kamercommissie verzoekt om een brief over de voor- en nadelen van het verbod op kindersekspoppen en daarbij het onlangs verschenen artikel van RTL Nieuws te betrekken. De bijgaande brief voorziet hierin. Parallel loopt momenteel de consultatiefase van het verbod op kindersekspoppen, dat in een nota van wijziging bij het wetsvoorstel seksuele misdrijven is opgenomen. U bent daarover eerder geïnformeerd.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met deze brief, en deze brief naar de Kamer te verzenden voor het Commissiedebat seksueel geweld en kindermisbruik van 15 december a.s. naar de Tweede Kamer te versturen.

De conceptnota van wijziging met het strafrechtelijk verbod op kindersekspoppen is reeds aan u voorgelegd voorafgaand aan de formele consultatiefase.

3. Kernpunten

In deze brief gaat u nader in op de voor- en tegenargumenten inzake een verbod op kindersekspoppen die in de *Quickscan wetgeving kindersekspoppen en kinderseksrobots* naar voren komen en u betreft hierbij een onlangs verschenen artikel van RTL Nieuws over een verbod op kindersekspoppen (zie bijlage 1).

In de beleidsreactie heeft u aangekondigd dat u een verbod op kindersekspoppen wilt realiseren, in deze brief kondigt u aan dat het zal gaan om een strafrechtelijk verbod. De conceptnota van wijziging bevindt zich in de consultatiefase. In deze

¹ Over het wetsvoorstel Wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met het zelfstandig strafbaar stellen van voorbereidingshandelingen met het oog op het plegen van seksueel misbruik met kinderen.

² 31015-262/2022D35882

fase zal, mede op basis van de ontvangen adviezen, zorgvuldig worden gewogen hoe dit strafrechtelijk verbod geformuleerd kan worden.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding

In het voortraject is gekeken of een dergelijk verbod ook in een andere wet dan in het Wetboek van Strafrecht geregeld kan worden, bijvoorbeeld in de Douanewet. Een strafrechtelijk verbod is echter noodzakelijk om ook een aangetroffen, aangeschafte, verhandelde, geproduceerde, etc. kindersexpop in beslag te nemen, bijvoorbeeld door de politie in een lopend opsporingsonderzoek. Het voorgestelde verbod biedt een brede basis om kindersexpoppen aan het maatschappelijk verkeer te onttrekken.

Datum
23 november 2022

Ons kenmerk
4338996

4.1 Politieke context

Tijdens de Tweede Kamerbehandeling van de wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met het zelfstandig strafbaar stellen van voorbereidingshandelingen met het oog op het plegen van seksueel misbruik met kinderen is ook het verbod op kindersexpoppen een aantal keer ter sprake gekomen.

Tijdens dit debat hebben de VVD, het CDA en de PvdA zich positief uitgesproken over een verbod op kindersexpoppen.

Verder zijn over dit onderwerp één keer Kamervragen gesteld:

Op 4 september 2020 zijn Kamervragen gesteld door het toenmalig lid Van Toorenborg (CDA) over het bericht 'Walgelijk, maar ook nuttig?; Justitie zint op maatregelen tegen kindersexpoppen'. In reactie³ op deze Kamervragen heeft de voormalige minister van Justitie en Veiligheid de verkenning aangekondigd naar dit onderwerp, wat uiteindelijk leidde tot de *Quickscan wetgeving kindersexpoppen en kindersexrobots*.

4.2 Financiële overwegingen

Deze brief geeft een nadere toelichting bij de aankondiging in de beleidsreactie om een verbod op kindersexpoppen vorm te geven en geeft aan dat een strafrechtelijk verbod zal worden vormgegeven.

Een belangrijk doel van de strafbaarstelling is om de poppen uit de roulatie te kunnen halen, zowel door de douane als door de politie. Een strafbaarstelling zorgt ervoor dat het instrumentarium wordt uitgebreid om dergelijke poppen in beslag te nemen. De verwachting is dat dit met name zal gebeuren wanneer deze poppen door de douane of door de politie, bijvoorbeeld tijdens een douanecontrole of een lopend strafrechtelijk onderzoek, worden aangetroffen. De extra capaciteit en de financiële kosten die dit strafrechtelijk verbod met zich meebrengen, zijn naar verwachting gering.

4.3 Juridische overwegingen

Op dit moment bevindt de conceptnota van wijziging zich in de consultatiefase. In deze consultatiefase zal, mede op basis van de ontvangen adviezen, zorgvuldig worden gewogen hoe dit strafrechtelijk verbod geformuleerd kan worden.

4.4 Krachtenveld

Bij de strafbaarstelling van kindersexpoppen zijn het Ministerie van Justitie en

³ Kamerstukken II, 2020/21, 553, nr 85.

Veiligheid (DGRR, DWJZ), het openbaar ministerie, de politie, en het Ministerie van Financiën (de douane) betrokken.

4.5 Strategie

Op dit moment bevindt de conceptnota van wijziging zich in de consultatiefase. De conceptnota van wijziging met het strafrechtelijk verbod op kindersekspoppen zal na de consultatiefase voor advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig worden gemaakt. Het streven is om deze nota van wijziging nog voor het voorjaarsreces bij de Tweede Kamer in te dienen. Alsdan kan de strafbaarstelling als onderdeel van het wetsvoorstel seksuele misdrijven worden betrokken bij de verdere openbare behandeling van dat wetsvoorstel.

4.6 Uitvoering

Op dit moment bevindt de conceptnota van wijziging zich in de consultatiefase en wordt bezien in hoeverre uitvoeringstoetsen nodig zijn.

4.7 Implementatie

Tijdens de implementatiefase van het strafrechtelijk verbod zal het Ministerie van JenV in gesprek gaan met het Ministerie van Financiën, de douane, de politie en het openbaar ministerie om eventuele aanvullende afspraken te maken over de uitvoering en handhaving van het verbod.

4.8 Communicatie

Er worden geen aanvullende communicatieafspraken gemaakt rond de publicatie van de brief.

4.9 Ontwikkelingen hiervoor

Tijdens een werkbezoek bij de douane van de voormalig minister van Justitie en Veiligheid is het signaal ontvangen dat jaarlijks kindersekspoppen werden aangetroffen. Ook het openbaar ministerie en de politie gaven toen aan bekend te zijn met kindersekspoppen.

Naar aanleiding van dit werkbezoek, en de hierboven genoemde Kamervragen, is een verkenning aangekondigd naar de mogelijkheid en wenselijkheid van een verbod hierop.

Om dit fenomeen verder te onderzoeken, is een onderzoek uitgevoerd in opdracht van het WODC door Universiteit Maastricht, naar de wenselijkheid en mogelijkheid van een verbod op kindersekspoppen. Dit betreft de *Quickscan wetgeving kindersekspoppen en kinderseksrobots*. Deze *Quickscan* wetgeving kindersekspoppen is op 7 juli jl. naar de Tweede Kamer verzonden.

Op 5 september jl. is de beleidsreactie op het onderzoek naar de Tweede Kamer gestuurd. Toen is aan u het besluit voorgelegd om een verbod op kindersekspoppen vorm te gaan geven.

Een belangrijk aandachtspunt dat hierbij speelt, is dat op dit moment onvoldoende wetenschappelijk bewijs bestaat om te stellen dat kindersekspoppen het risico op (online) kindermisbruik vergroten. Evenmin is er grond om te stellen dat er een beschermende werking van deze kindersekspoppen kan uitgaan.

De belangrijkste argumenten om toch over te gaan op een verbod waren:

- Het gaat om poppen die kinderen verbeelden, die doorgaans realistisch zijn, en gebruikt kunnen worden om seks mee te hebben.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding

Datum
23 november 2022

Ons kenmerk
4338996

- Dit fenomeen stimuleert een subcultuur die seksueel misbruik van kinderen wenst te normaliseren of het vrij rondgaan van deze poppen houdt een dergelijke subcultuur in elk geval in stand.
- Het belangrijk dat de douane en de opsporingsinstanties kunnen optreden wanneer zij een dergelijke pop aantreffen en weten wat zij daarna moeten doen. Het is belangrijk dat wanneer een dergelijke pop wordt aangetroffen, deze uit de roulatie kan worden gehaald.
- Het gaat om een grensoverschrijdend fenomeen dat in het buitenland al strafbaar is gesteld.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding

Datum
23 november 2022

Ons kenmerk
4338996

Na het schrijven van de beleidsreactie is gewerkt aan het vormgeven van een verbod. Zoals hierboven reeds benoemd bevindt de nota van wijziging van het wetsvoorstel seksuele misdrijven, waarin een verbod op kindersekspoppen wordt voorgesteld, zich op dit moment in de consultatiefase.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.