



Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

TOGS

Rapportage uitvoering deskcontroles

Colofon

Organisatie **Rijksdienst voor Ondernemend Nederland**
Opgesteld door **R.J. Koornstra, projectmanager/coördinator TOGS Controles**
Datum **25 februari 2021**

Inhoud

Management samenvatting	2
1. Deskcontroles	4
1.1 Inleiding	4
1.2 Doel deskcontroles.....	4
1.3 Soorten deskcontroles	4
1.4 Reikwijdte en inhoud deskcontroles.....	4
2. Resultaten	6
2.1 Resultaten aselect.....	6
2.2 Resultaten select	7
2.3 Resultaten M&O.....	10
2.4 Resultaten per SBI-code	11
3. Conclusies.....	12
4. Bijlagen.....	13
4.1. Schema selectie controles.....	13
4.2. Overzicht resultaten per SBI	14

Management samenvatting

Vanaf maandag 9 maart 2020 heeft het Nederlands kabinet vergaande landelijke gezondheidsmaatregelen getroffen ter bestrijding van de verdere verspreiding van het coronavirus (COVID-19). Deze gezondheidsmaatregelen hebben enorme consequenties voor de inkomsten van ondernemers, in een aantal sectoren in het bijzonder. Om deze ondernemingen snel een eerste helpende hand te bieden, heeft het kabinet besloten om de *noodmaatregel* tegemoetkoming ondernemers getroffen sectoren COVID19 (beleidsregel TOGS) in te richten voor ondernemingen die door het ingrijpen van de overheid zijn getroffen. Het doel van deze beleidsregel is een kader te scheppen op grond waarvan bepaalde ondernemingen aanspraak kunnen maken op financiële ondersteuning. In de beleidsregel is opgenomen welke ondernemingen in aanmerking komen voor de financiële tegemoetkoming, aan welke randvoorwaarden zij moeten voldoen om in aanmerking te komen, hoe de aanvraag ingediend moet worden en binnen welke termijn beslist wordt op de aanvraag. De beleidsregel is bedoeld voor ondernemingen in het midden- en kleinbedrijf, inclusief ZZP-ers, omdat deze groep doorgaans het hardst getroffen wordt door omzetverlies, hoge vaste kosten heeft en weinig financiële buffer heeft. Ten tijde van de voorbereiding van de beleidsregel was niet te voorzien wat de impact van de maatregelen voor deze doelgroep zou zijn. Op 27 maart 2020 is de TOGS opengesteld. Na openstelling heeft het kabinet steeds bekeken welk effect de maatregelen hebben. Op drie momenten (op 15 april, 13 mei, 21 juni 2020) is gedurende de aanvraagperiode de TOGS aangepast en de doelgroep uitgebreid omdat het effect niet voldoende bleek. De Tweede Kamer is op 27 maart, 7 april en 12 juni 2020 per brief door de minister en staatssecretaris van Economische Zaken geïnformeerd over de TOGS en de stand van zaken (Tweede Kamer, vergaderjaar 2019-2020, 35 420, nrs. 6, 16 en 80).

De uitvoering van de TOGS is bij RVO neergelegd. De doelgroep kon bij RVO de tegemoetkoming aanvragen voor het opvangen van de economische gevolgen die ontstaan zijn door de maatregelen van de overheid om COVID-19 te bestrijden. De regeldruk voor de gedupeerde onderneming behelste het kennisnemen van de beleidsregel, het invullen van de aanvraag en het afgeven van de bedoelde verklaringen (middels een afvinklijstje dat opgenomen is bij het aanvraagformulier). RVO heeft de mogelijkheid om achteraf te toetsen of de aanvrager daadwerkelijk aan alle voorwaarden voldoet. Indien dit niet het geval is, kan op grond van de beleidsregel de beschikking tot de tegemoetkoming binnen vijf jaar na betaling van de tegemoetkoming ingetrokken worden. De gestelde voorwaarden in de beleidsregel moeten eraan bijdragen dat de juiste doelgroep (beleidsdoelstellingen) bereikt wordt en de mogelijkheid op misbruik gemitigeerd wordt. Met regels alleen is rechtmatig gebruik niet te borgen. In het handhavingplan (d.d. 30 september 2020) is uiteengezet hoe het rechtmatig gebruik van de TOGS wordt gecontroleerd. Bij het duiden van het gebruik van de TOGS moet in ogenschouw worden genomen dat de TOGS een noodmaatregel is die onder hoge tijdsdruk tot stand is gekomen waardoor er een verhoogd risico bestaat op onvoorziene hiaten in regelgeving. Inherent aan een noodmaatregel is een hoge mate van acceptatie van risico's. De regering heeft dit onderkend. In de kamerbrief d.d. 27 maart 2020 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2019-2020, 35 420, nr. 6) heeft de minister en staatssecretaris van Economische Zaken aan een ieder gevraagd verantwoordelijk met de regelingen (waaronder TOGS) om te gaan, en er alleen gebruik van te maken als het echt nodig is. Ook hebben de minister van Sociale Zaken en de minister van Financiën in maart 2020 een moreel appel gedaan op de ondernemers van Nederland om geen misbruik te maken van de noodmaatregelen.

In deze context is RVO begin oktober 2020 gestart met het achteraf controleren van toegekende TOGS aanvragen. De controles richten zich op het verwachte omzetverlies, de verwachte vaste lasten en de vestigingseis die in de beleidsregel als voorwaarden zijn gesteld. Eind februari 2021 is de opdracht afgerond. Uit de resultaten van de referentiegroep (aselecte groep) blijkt dat 69% van de ondernemingen voldaan heeft aan de drie voorwaarden waarop gecontroleerd is. Bij 31% van de ondernemingen is vastgesteld dat niet voldaan is aan tenminste een van die voorwaarden. De redenen die ten grondslag liggen aan de intrekkingen schetsen het beeld dat ondernemers voorwaarden niet bewust hebben geschonden. Een andere interpretatie van de beleidsregel, een andere perceptie hebben van de voorwaarden en een onjuiste inschatting van de verwachting(en) zijn met name de achterliggende redenen gebleken.

Naast de referentiegroep zijn drie groepen gedefinieerd op basis van gedetecteerde risico's (selecte groepen). Uit de gecumuleerde resultaten van deze drie groepen is gebleken dat 66% van de ondernemers heeft voldaan aan de voorwaarden en 34% aan tenminste een van de voorwaarden niet heeft voldaan. In vergelijking tot de referentiegroep voldoen 3% meer ondernemers niet aan tenminste een van de drie voorwaarden. Gezien dit type controle is dit ook niet verwonderlijk. De selecte controles zijn gebaseerd op specifieke criteria waar op voorhand van verwacht werd dat het risico op het niet voldoen aan een van de voorwaarden hoger zou zijn. De resultaten van de selecte groepen verschillen onderling. Van de startende ondernemingen (select groep 3: starter) voldeed 56% aan alle voorwaarden. Dit percentage is 13% lager in vergelijking tot de referentiegroep. Het is vooral niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan verwachtingen over vaste lasten en omzetverlies. Overigens niet onlogisch bij startende ondernemingen door het ontbreken van historische gegevens. Bij de andere twee groepen is het risico nagenoeg gelijk (select groep 1 vaste lasten/omzet: 69% heeft voldaan) of zelfs minder (select groep 2 vestiging: 74% heeft voldaan) in vergelijking tot de referentiegroep.

De Fraudesectie van RVO heeft 93 meldingen van mogelijk misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) bij het TOGS controleteam neergelegd. Uit de resultaten van deze controles blijkt dat 15% van de ondernemers heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden en 85% van de ondernemers niet heeft voldaan aan tenminste een van die voorwaarden. Het is begrijpelijk dat het aandeel ondernemers dat niet voldoet aan een van de voorwaarden (veel) hoger ligt dan bij de andere typen controles. De M&O-controles zijn gebaseerd op de bij de Fraudesectie van RVO binnengekomen meldingen van mogelijk misbruik en oneigenlijk gebruik. De Fraudesectie van RVO kan inzicht geven in de zaken waarbij naar aanleiding van de uitkomst van een controle een vervolgtraject is opgestart.

Uit de gronden van intrekking is af te leiden dat het vaakst niet aannemelijk is gebleken dat werd voldaan aan de verwachte vaste lasten. Dit geldt voor alle typen controles. Op basis van historische gegevens waren de verwachte vaste lasten ten tijde van de indiening van de aanvraag op redelijk eenvoudige wijze door ondernemingen die meerdere jaren bestaan in te schatten. Desondanks is, met name bij startende ondernemingen, niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan de verwachte vaste lasten. Het minste aantal intrekkingen vond plaats op basis van de vestigingseis.

Kijkend naar de bedrijfssectoren (SBI-codes) dan lopen de resultaten verder uiteen. In bijna de helft van de SBI-codes waar 10 of meer controles zijn uitgevoerd, is de score 69% of hoger op het voldoen aan alle drie de voorwaarden. Bij de andere helft van de SBI-codes is het percentage lager dan het referentie gemiddelde van 69%. Vaststaat dat in meerdere bedrijfssectoren het percentage ondernemingen dat niet voldoet aan tenminste een van de drie voorwaarden beduidend hoger ligt. Onder deze groep bevinden zich SBI-codes die na aanpassing van de eerste publicatie in de TOGS zijn opgenomen. Het lijkt er op dat de specifieke bedrijfssituatie van die sectoren hebben geleid tot meer spanning om te kunnen voldoen aan de voorwaarden. In bijlage 4.2 is na te gaan welke SBI-codes het vooral betreft.

De TOGS is ingericht om snel een eerste helpende hand te bieden aan ondernemingen die direct door de maatregelen van de overheid zijn getroffen. Dit is gelukt. In een kort tijdsbestek is een zeer grote groep ondernemingen financieel ondersteund. Achteraf is vastgesteld dat een groot deel van die ondernemingen heeft voldaan aan de voorwaarden. Een groep ondernemingen voldeed ook niet aan alle voorwaarden. Bij de duiding van die resultaten moet rekening worden gehouden met de buitengewone omstandigheden waaronder de TOGS tot stand is komen, de diverse beleidsaanpassingen die zijn doorgevoerd tijdens de aanvraagperiode en de hoge mate van risico's die bij het inrichten van de noodmaatregel zijn geaccepteerd.

1. Deskcontroles

1.1 Inleiding

In het handhavingsplan TOGS d.d. 30 september 2020 is opgenomen dat achteraf, na de verlening, toegekende tegemoetkomingen gecontroleerd kunnen worden. Met die controles wordt op de naleving van regelgeving toegezien. RVO voert de controles uit om te kunnen beoordelen of op een rechtmatige en juiste wijze gebruik is gemaakt van de TOGS. De controles worden vanachter het bureau uitgevoerd (deskcontroles). Bedrijven met een hoger risico op niet naleving van de regels komen eerder in aanmerking voor een controle. De selectie van deze bedrijven vindt plaats op basis van gedetecteerde mogelijke risico's op niet naleving van regels. De resultaten van de groep selecte controles worden vergeleken met de groep aselechte (willekeurig gekozen) controles. Deze aanpak is vaker gehanteerd door RVO en heeft zich bewezen. Tot slot vinden er controles plaats naar aanleiding van meldingen van misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O). In deze rapportage worden de resultaten van de TOGS controles uiteengezet.

1.2 Doel deskcontroles

De deskcontroles dienen twee doelen:

1. *Monitoring (aselechte controles, referentiegroep)*
Door aselechte een groep TOGS-aanvragers te selecteren en vervolgens te controleren kan RVO objectief monitoren in hoeverre ondernemingen op rechtmatige wijze gebruik maken van de TOGS.
2. *Beheren (selecte controles)*
Tijdens de controle wordt onderzocht of de onderneming voldoet aan de in de TOGS gestelde voorwaarden. De controle richt zich op de aspecten verwacht omzetverlies, verwachte vaste lasten en vestigingseis. Op het aanvraagformulier heeft aanvrager verklaard te voldoen aan deze voorwaarden.

1.3 Soorten deskcontroles

Er wordt onderscheid gemaakt in 3 typen deskcontroles.

1. *Aselechte deskcontroles (referentiegroep)*
Controles die aselechte (willekeurig) uit de populatie van ondernemingen met een TOGS toekenning zijn geselecteerd. Voor de uitkomsten van de aselechte controles staat met name het monitoringsdoel centraal. De omvang van deze groep is zodanig groot dat het een representatief beeld geeft voor de gehele populatie.
2. *Selecte deskcontroles*
Controles die zijn gebaseerd op specifieke risicocriteria. Met de selecte controles wordt het effect van de controles vergroot. Aan de hand van een vooraf toegedeeld risicoprofiel zijn ondernemingen met een TOGS toekenning geselecteerd. Het profiel is samengesteld uit een criterium of diverse criteria. Drie risicogroepen zijn gedefinieerd. In bijlage 4.1 zijn de criteria per groep terug te vinden.
3. *M&O-deskcontroles*
Controles naar aanleiding van meldingen van misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) die zijn binnengekomen bij de Fraudesectie (onderdeel van JZ RVO). Na beoordeling van de melding bepaalt de Fraudesectie welke onderneming gecontroleerd moet worden. Vervolgens wordt de controle uitgezet bij een inspecteur van RVO.

1.4 Reikwijdte en inhoud deskcontroles

Tijdens de beoordeling van de aanvraag zijn een reeks van voorwaarden gecontroleerd (zie handhavingsplan TOGS, o.a. SBI-code en inschrijving Handelsregister KvK). Daarnaast hebben aanvragers op het aanvraagformulier verklaard te voldoen aan een aantal voorwaarden. Drie van die voorwaarden worden tijdens de controle gecontroleerd, namelijk:

- **de verklaring dat de onderneming tenminste €4.000 aan omzetverlies verwacht te hebben, op de hoofd- of nevenactiviteit waarvoor de aanvraag is gedaan, in de periode 16 maart 2020 tot en met 15 juni 2020;**
- **de verklaring dat de onderneming tenminste €4.000 aan vaste lasten verwacht te hebben, op de hoofd- of nevenactiviteit waarvoor de aanvraag is gedaan, in de periode van 16 maart 2020 tot en met 15 juni 2020;**
- **de verklaring dat tenminste één vestiging een ander adres heeft dan het privéadres óf de verklaring dat het een vestiging is die fysiek is afgescheiden van de privéwoning, en die een eigen opgang of toegang heeft.**

Aan de ondernemers is gevraagd om de verwachting ten tijde van de aanvraag over omzetverlies en vaste lasten tijdens de controle aannemelijk te maken. Verzocht is om omzetgegevens, facturen en betaalbewijzen met betrekking tot de vaste lasten. Ook met behulp van andere informatie kan de verwachting ten tijde van de aanvraag aannemelijk worden gemaakt. Handvatten zijn noodzakelijk om tijdens de controle te kunnen toetsen of de verwachting ten tijde van de aanvraag aannemelijk was. De verwachting ten tijde van de aanvraag zal ergens op gebaseerd moeten zijn. De vestigingseis moet de ondernemer met bewijsstukken kunnen aantonen.

De volgende documenten worden daarom ten behoeve van de controle bij ondernemers opgevraagd:

- de aangifte omzetbelasting over het tweede kwartaal van 2020 en de aangifte omzetbelasting over het tweede kwartaal van 2019 of andere documenten die het verwachte omzetverlies van tenminste €4.000 in de periode van 16 maart 2020 tot en met 15 juni 2020 aannemelijk kunnen maken;
- facturen én betaalbewijzen waaruit blijkt dat de verwachte vaste kosten in de periode van 16 maart 2020 tot en met 15 juni 2020 tenminste €4.000 zijn of andere documenten die de verwachte vaste lasten van tenminste €4.000 in de periode van 16 maart 2020 tot en met 15 juni 2020 aannemelijk kunnen maken;
- foto's van de werkruimte of andere documenten waaruit blijkt dat de werkruimte fysiek is afgescheiden van de privéwoning én een eigen opgang of toegang heeft (situatie: wanneer het vestigingsadres gelijk is aan het privéadres);
- een kopie van een zakelijke huur- of koopovereenkomst van de vestiging (situatie: wanneer het vestigingsadres niet gelijk is aan het privéadres).

Aan elk van de drie voorwaarde moet voldaan worden. Blijkt uit de controle dat ten minste aan een van de drie voorwaarden evident niet voldaan is, volgt intrekking van de beslissing en terugvordering van de tegemoetkoming.

2. Resultaten

In de opdracht van het ministerie van EZK zijn 1.350 (a)selecte controles opgenomen en is rekening gehouden met 150 controles naar aanleiding van meldingen van mogelijk misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O).

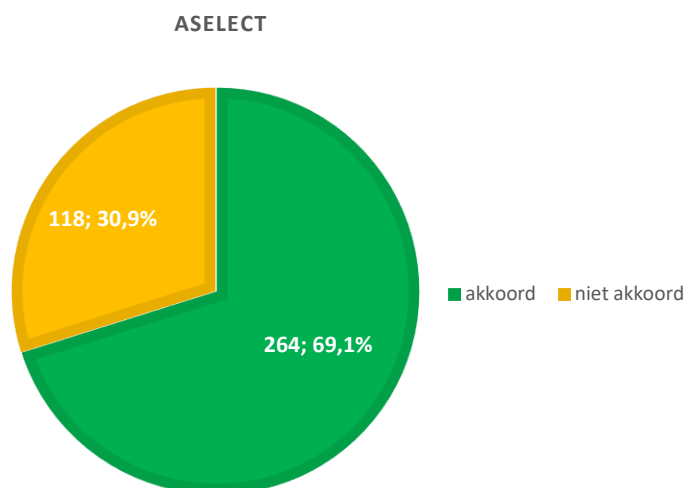
Uiteindelijk zijn 1.348 (a)selecte controles en 93 M&O controles in de periode oktober 2020 tot en met februari 2021 onderzocht en afgerond. Het aantal meldingen M&O is lager uitgevallen dan verwacht. Een tweetal aselect getrokken controles zijn gedurende het traject aangemerkt als M&O.

Controles type / aantal	Controles opdracht EZK	Controles afgerond
aselect	384	382
select	966	966
M&O	150	93
totaal	1.500	1.441

Allereerst wordt ingegaan op de resultaten van de aselecte controles. Die resultaten geven een objectief beeld van in hoeverre ondernemingen op rechtmatige wijze gebruik maken van de TOGS en vormen een belangrijke referentie voor de selecte controles. Aansluitend komen de resultaten van de selecte controles en M&O-controles aan de orde. De getoonde percentages (akkoord en niet akkoord) zijn gebaseerd op de controles die zijn afgerond.

2.1 Resultaten aselect

Uit de resultaten van de referentiegroep blijkt dat 69% van de ondernemers heeft voldaan aan de gecontroleerde voorwaarden en 31% van de ondernemers niet heeft voldaan aan tenminste een van de voorwaarden.



De uitkomst geeft aan dat 69% van de ondernemers de TOGS op een juiste wijze heeft gebruikt. In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat 69% van de ondernemers de TOGS op rechtmatige gronden hebben ontvangen.

Bij een groep ondernemers is achteraf vastgesteld dat niet aan alle gestelde voorwaarden werd voldaan. Het niet voldoen aan een (aantal) voorwaarde(n) betekent overigens niet dat ondernemers de regels ook hebben misbruikt*. De redenen die ten grondslag liggen aan de intrekkingen schetsen het beeld dat ondernemers voorwaarden niet bewust hebben geschonden. Een andere interpretatie van de beleidsregel, een andere perceptie hebben van de voorwaarden en een onjuiste inschatting van de verwachting(en) lijken met name de achterliggende redenen. Zo zijn ten tijde van de openstelling van de beleidsregel relatief veel vragen gesteld over de definitiebepaling van vaste lasten. Ook is naar voren gekomen dat ondernemers dachten dat de €4.000-grens voor verwacht omzetverlies en verwachte vaste lasten gezamenlijk gold, dat het verwacht omzetverlies en verwachte vaste lasten bij elkaar opgeteld mochten worden.

* Bij misbruik gaat het om het *bewust* verstrekken van onjuiste of onvolledige informatie met als doel een voordeel te behalen, waarop geen recht bestaat.

Gronden intrekking/terugvordering

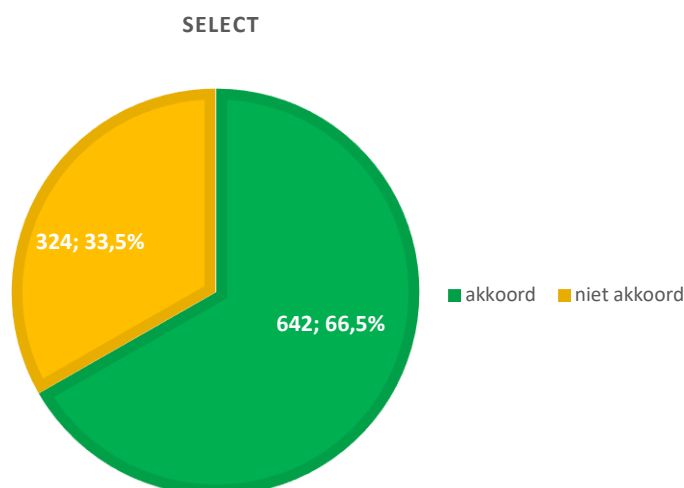
In onderstaande tabel is een onderverdeling gemaakt van de aantallen aselecte controles waarbij terugvordering heeft plaatsgevonden in relatie tot de voorwaarde(n) waaraan de ondernemer niet heeft voldaan.

Gronden terugvordering	Aantal	Percentage
omzet, vaste lasten, vestiging	49	42%
vaste lasten	29	25%
omzet	19	16%
omzet, vaste lasten	16	14%
vaste lasten, vestiging	4	3%
vestiging	1	1%
omzet, vestiging	0	0
totaal	118	100%

Uit de gronden blijkt dat 42% (49/118) van de ondernemingen aan een voorwaarde niet voldeed. In meer dan 58% (69/118) van de intrekkingen is niet voldaan aan minimaal twee van de drie voorwaarden waarop gecontroleerd is. Het vaakst is niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan de voorwaarde die is gesteld aan de verwachte vaste lasten. Bij 83% (98/118) van de controles is dit geconstateerd. Onder vaste lasten worden periodieke kosten verstaan, die nodig zijn om het bedrijf draaiende te houden. Het zijn doorlopende kosten die onafhankelijk zijn van variaties in productie en omzet. Voorbeelden van periodieke kosten zijn: huur, gas/water/elektriciteit, verzekeringen, hypotheek en doorlopende leasecontracten. De kosten die meegerekend mogen worden, moeten vaste kosten van het bedrijf zijn en uit de bedrijfsadministratie zijn af te leiden. Uit de gronden van intrekking is af te leiden dat het vaakst niet aannemelijk is gebleken dat werd voldaan aan de verwachte vaste lasten. Dit geldt voor alle typen controles. Op basis van historische gegevens waren de verwachte vaste lasten ten tijde van de indiening van de aanvraag op redelijk eenvoudige wijze door ondernemingen die meerdere jaren bestaan in te schatten. Desondanks is, met name bij startende ondernemingen, niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan de verwachte vaste lasten. Het minste aantal intrekkingen vond plaats op basis van de vestigingseis.

2.2 Resultaten select

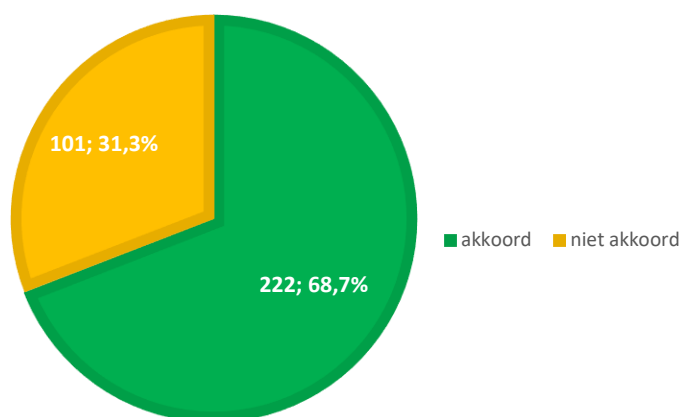
Op basis van gedetecteerde risico's zijn drie groepen gedefinieerd (bijlage 4.1). Groep 1 is ingestoken op de verhouding tussen de vaste lasten en de omzet, groep 2 op de vestigingseis en groep 3 op ondernemers die na 31 januari 2020 zijn opgericht. Het risico op het niet voldoen aan de voorwaarden werd bij deze groepen hoger ingeschat. Uit de gecumuleerde resultaten blijkt dat 66% van de ondernemers (642/966) heeft voldaan aan de voorwaarden en 33% (324/966) van de ondernemers niet heeft voldaan aan tenminste een van de voorwaarden.



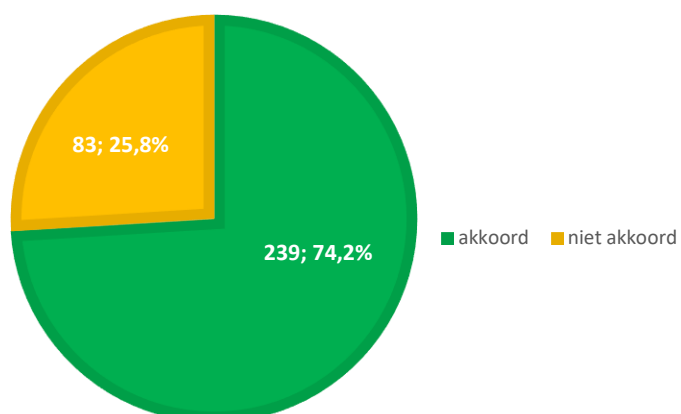
In vergelijking tot de referentiegroep voldoen 3% meer ondernemers niet aan tenminste een van de drie voorwaarden. Gezien dit type controle is het ook niet verwonderlijk dat het aandeel controles dat niet akkoord is hoger ligt dan bij de aselecte groep. De selecte controles zijn immers gebaseerd op specifieke criteria waar op voorhand van verwacht werd dat het risico op het niet voldoen aan een van de voorwaarden hoger zou zijn.

De resultaten per groep verschillen.

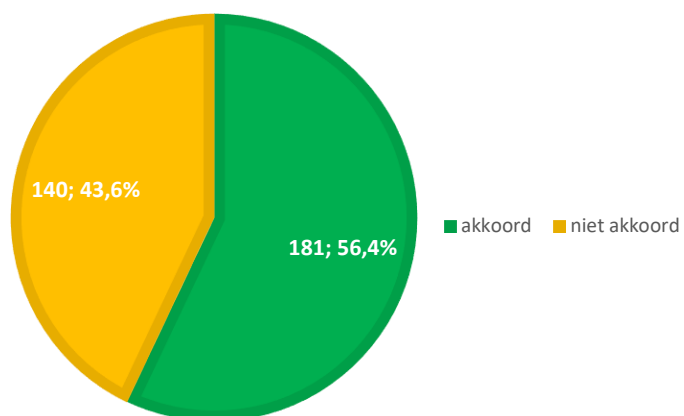
GROEP 1 (VASTE LASTEN/OMZET)



GROEP 2 (VESTIGING)



GROEP 3 (STARTER)



Uit de resultaten is af te leiden dat het risico op het niet voldoen aan de voorwaarden het hoogst is bij startende ondernemingen. Van de startende ondernemingen (groep 3: starter) voldeed 56% aan alle voorwaarden. Dit percentage is 13% lager in vergelijking tot de referentiegroep. Het is niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan verwachtingen over vaste lasten en omzet. Overigens niet onlogisch door het ontbreken van historische gegevens. Bij de andere twee groepen is het risico nagenoeg gelijk (groep 1 vaste lasten/omzet: 69% heeft voldaan) of zelfs minder (groep 2 vestiging: 74% heeft voldaan) in vergelijking tot de referentiegroep.

Gronden terugvordering

In onderstaande tabel is per groep een onderverdeling gemaakt van de aantallen selecte controles waarbij terugvordering heeft plaatsgevonden in relatie tot de voorwaarde(n) waaraan de ondernemer niet heeft voldaan.

Groep 1: vaste lasten/omzet

Gronden terugvordering	Aantal	Percentage
omzet, vaste lasten, vestiging	41	41%
vaste lasten	21	21%
omzet	17	17%
omzet, vaste lasten	16	16%
vaste lasten, vestiging	4	4%
vestiging	1	1%
omzet, vestiging	1	1%
totaal	101	100%

Uit de gronden blijkt dat 39% (39/101) van de ondernemingen aan een voorwaarde niet voldeed. In 61% (62/101) van de intrekkingen is niet voldaan aan minimaal twee van de drie voorwaarden waarop gecontroleerd is. Het vaakst is niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan de voorwaarde die is gesteld aan de verwachte vaste lasten. Bij ruim 81% (82/101) van die controles is dit geconstateerd. Bij de referentiegroep waren deze uitkomsten respectievelijk 42%, 58% en 83%.

Groep 2: vestiging

Gronden terugvordering	Aantal	Percentage
omzet, vaste lasten, vestiging	34	41%
omzet, vaste lasten	15	18%
omzet	12	15%
vaste lasten	11	13%
vaste lasten, vestiging	9	11%
vestiging	2	2%
omzet, vestiging	0	0%
totaal	83	100%

Uit de gronden blijkt dat 30% (25/83) van de ondernemingen aan een voorwaarde niet voldeed. In 70% (58/83) van de intrekkingen is niet voldaan aan minimaal twee van de drie voorwaarden waarop gecontroleerd is. Het vaakst is niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan de voorwaarde die is gesteld aan de verwachte vaste lasten. Bij ruim 83% (69/83) van die controles is dit geconstateerd. Bij de referentiegroep waren deze uitkomsten respectievelijk 42%, 58% en 83%. Het aantal intrekkingen op basis van de vestigingseis ligt in deze groep iets hoger dan in de andere groepen. Juist in deze groep, die zich op de vestigingseis richt is dat ook te verwachten.

Groep 3: starter

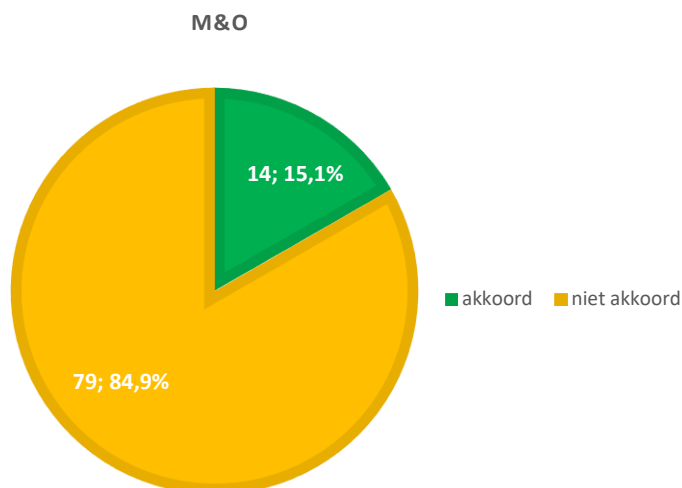
Gronden terugvordering	Aantal	Percentage
omzet, vaste lasten, vestiging	64	46%
omzet, vaste lasten	32	23%
vaste lasten	19	14%
vaste lasten, vestiging	13	9%
omzet	11	8%
omzet, vestiging	1	1%
vestiging	0	0%
totaal	140	100%

Uit de gronden blijkt dat 21% (30/140) van de ondernemingen aan een voorwaarde niet voldeed. In 79% (110/140) van de intrekkingen is niet voldaan aan minimaal twee van de drie voorwaarden waarop gecontroleerd is. Het vaakst is niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan de voorwaarde die is gesteld aan de verwachte vaste lasten. Bij 91% (128/140) van die controles is dit geconstateerd. Ook is veelvuldig niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan de voorwaarde van het verwachte omzetverlies (77%, 108/140). Bij de referentiegroep waren deze uitkomsten respectievelijk 42%, 58%, 83% en 71% (84/118).

Bij startende ondernemingen is vaak niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan de voorwaarde die is gesteld aan de verwachte vaste lasten. Overigens niet onlogisch door het ontbreken van historische gegevens.

2.3 Resultaten M&O

De Fraudesectie van RVO heeft 93 meldingen van mogelijk misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) bij het TOGS controle team neergelegd. Uit de resultaten van deze controles blijkt dat 15% van de ondernemers heeft voldaan aan de voorwaarden en 85% van de ondernemers niet heeft voldaan aan tenminste een van de voorwaarden.



Gezien het type controle is het begrijpelijk dat het aandeel ondernemingen dat niet aan alle voorwaarden voldoet (veel) hoger ligt dan bij de andere typen controles. De controles zijn namelijk gebaseerd op de bij de Fraudesectie van RVO binnengekomen meldingen van mogelijk misbruik en oneigenlijk gebruik en worden uitgevoerd door inspecteurs van RVO.

Uit de resultaten blijkt dat bij een groot deel van de gecontroleerde ondernemers is vastgesteld dat niet aan alle voorwaarden is voldaan. De Fraudesectie van RVO voert de regie over de strafrechtelijke handhaving. Bij een redelijk vermoeden van fraude kan aangifte gedaan worden bij het OM. De Fraudesectie van RVO kan inzicht geven in de zaken waarbij naar aanleiding van de uitkomst van een controle een vervoltraject is opgestart. Uitsluitend het OM bepaalt of tot strafvervolgning wordt overgegaan. Pas na een veroordeling is feitelijk sprake van misbruik dan wel fraude. Tot die tijd zijn het vermoedens.

Gronden terugvordering

In onderstaande tabel is een onderverdeling gemaakt van de aantallen M&O controles waarbij terugvordering heeft plaatsgevonden in relatie tot de voorwaarde(n) waaraan de ondernemer niet heeft voldaan.

Gronden terugvordering	Aantal	Percentage
Omzet, vaste lasten, vestiging	55	70%
vaste lasten	9	11%
omzet, vaste lasten	8	10%
vestiging, vaste lasten	4	5%
omzet	1	1%
vestiging	1	1%
omzet, vestiging	1	1%
Totaal	79	100%

Uit de gronden blijkt dat 14% (11/79) van de ondernemingen aan een voorwaarde niet voldeed. In 86% (68/79) van de intrekkingen is niet voldaan aan minimaal twee van de drie voorwaarden waarop gecontroleerd is. In 70% (55/79) van de intrekkingen is aan alle drie de voorwaarden niet voldaan. Het vaakst is niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan de voorwaarde die is gesteld aan de verwachte vaste lasten. Bij 96% (76/79) van die controles is dit geconstateerd.

2.4 Resultaten per SBI-code

De resultaten van de aselechte groep geven een objectief beeld van in hoeverre ondernemingen op rechtmatige wijze gebruik maken van de TOGS en vormen een belangrijke referentie voor de andere type controles (select en M&O).

	aselect	sel. gr. 1	sel. gr. 2	sel. gr. 3	M&O	cum.
akkoord	69,1%	68,7%	74%	56%	15%	64%
niet akkoord	30,9%	31,3%	26%	44%	85%	36%

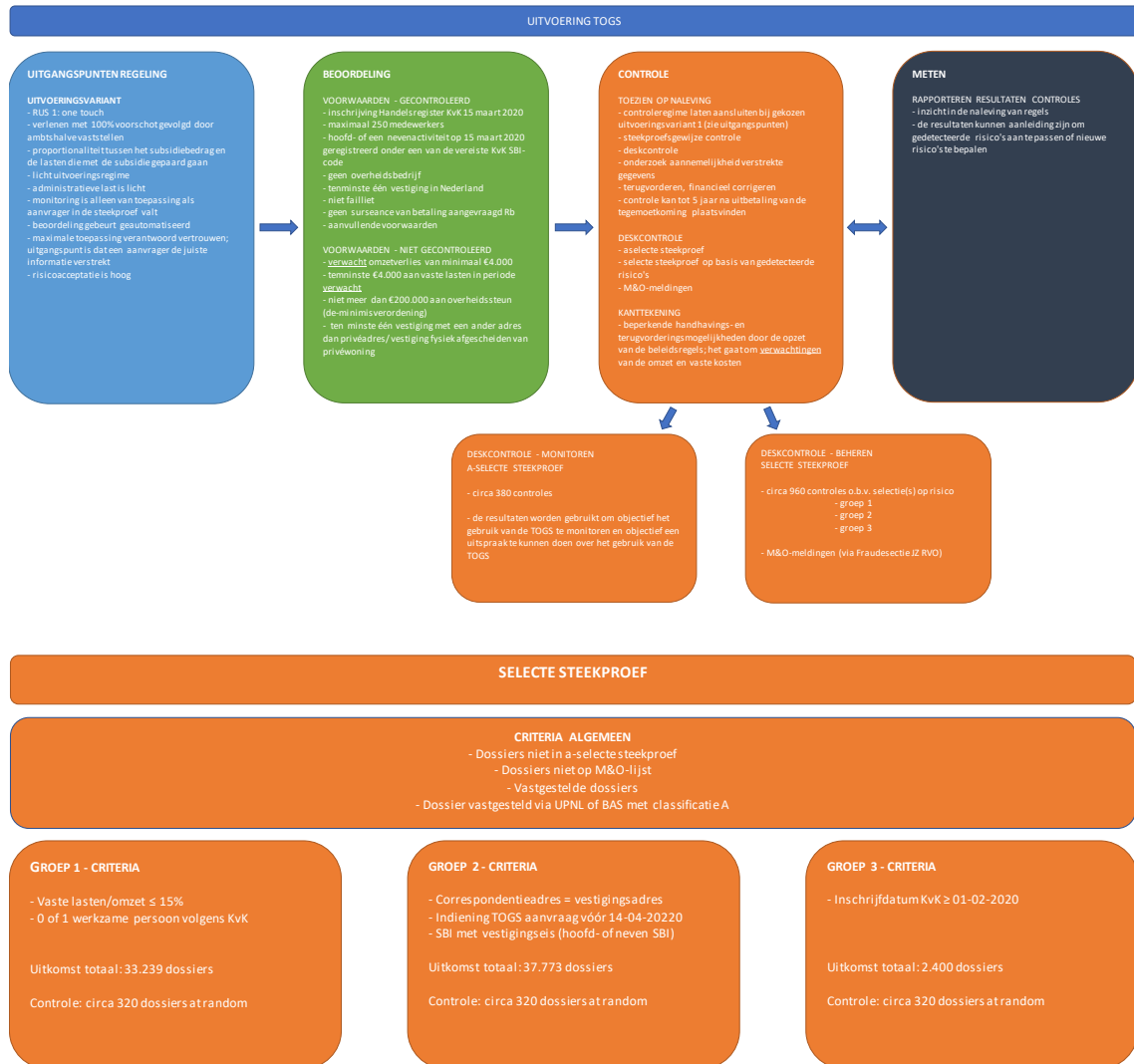
Kijkend naar de bedrijfssectoren (SBI-codes) dan lopen de resultaten verder uiteen. In bijna de helft van de SBI-codes waar 10 of meer controles zijn uitgevoerd, is de score 69% of hoger op het voldoen aan alle drie de voorwaarden. Bij de andere helft van de SBI-codes is het percentage lager dan het referentie gemiddelde van 69%. Vaststaat dat in meerdere bedrijfssectoren het percentage ondernemingen dat niet voldoet aan tenminste een van de drie voorwaarden beduidend hoger ligt. Onder deze groep bevinden zich SBI-codes die na aanpassing van de eerste publicatie in de TOGS zijn opgenomen. Het lijkt er op dat de specifieke bedrijfssituatie van die sectoren hebben geleid tot meer spanning om te kunnen voldoen aan de voorwaarden. In bijlage 4.2 is na te gaan welke SBI-codes het vooral betreft.

3. Conclusies

- In de opdracht van EZK zijn 384 aselechte en 966 selecte controles (1.350) opgenomen en is rekening gehouden met 150 controles naar aanleiding van meldingen van mogelijk misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) (1.500).
- Uiteindelijk zijn 1.348 (a)selechte controles en 93 M&O controles in de periode oktober 2020 tot en met februari 2021 onderzocht en afgerond (1.441). Het aantal meldingen M&O is lager uitgevallen dan verwacht.
- In totaal zijn 26 fte (vol- of in deeltijd) betrokken (geweest) bij de uitvoering van de controles. Onder de buitengewone omstandigheden heeft het meer moeite en tijd gekost om de benodigde capaciteit op peil te brengen, de medewerkers in te werken, de processen op de juiste wijze ingericht te krijgen en de documentatie bij ondernemers op te vragen.
- De controles richten zich op het verwachte omzetverlies, de verwachte vaste lasten en de vestigingseis.
- Uit de resultaten van de aselechte steekproef blijkt dat 69% van de ondernemingen voldaan heeft aan de gecontroleerde voorwaarden.
- Uit de resultaten van de aselechte steekproef blijkt dat 31% van de ondernemingen niet aan tenminste een van de voorwaarden heeft voldaan. Het vaakst is niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan de voorwaarde die is gesteld aan de verwachte vaste lasten. Het minste aantal intrekkingen vond plaats op basis van de vestigingseis.
- De verwachting is dat de uitkomsten uit de aselechte steekproef een representatief beeld schetsen van het rechtmatige gebruik van de TOGS door de ondernemingen. Bij de statistische berekening van deze steekproef is rekening gehouden met 95% betrouwbaarheid en een foutmarge van 5%.
- Uit de cumulatieve resultaten van de selecte steekproeven blijkt dat 66% van de ondernemingen voldaan heeft aan de gecontroleerde voorwaarden.
- Uit de cumulatieve resultaten van de selecte steekproeven blijkt dat 34% van de ondernemingen niet aan tenminste een van de voorwaarden heeft voldaan.
- Van de startende ondernemingen voldeed 56% aan alle voorwaarden. In 44% van de gevallen is het niet aannemelijk gebleken dat werd voldaan aan verwachtingen over vaste lasten en omzet. Overigens niet onlogisch door het ontbreken van historische gegevens. Bij de andere twee groepen is het risico nagenoeg gelijk gebleven (groep 1 vaste lasten/omzet: 69% heeft voldaan) of zelfs lager (groep 2 vestiging: 74% heeft voldaan) in vergelijking tot de referentiegroep.
- Uit de resultaten van de M&O-controles blijkt dat 15% van de ondernemingen voldaan heeft aan de gecontroleerde voorwaarden.
- Uit de resultaten van de M&O-controles blijkt dat 85% van de ondernemingen niet aan tenminste een van de voorwaarden heeft voldaan.
- Deze resultaten tonen aan dat (in vergelijking met de aselechte steekproef) de aanpak met risico gerichte controles werkt en noodzakelijk is om het onrechtmatig gebruik zoveel mogelijk tegen te gaan.
- Voor alle typen controles geldt dat het vaakst niet aannemelijk is gebleken dat werd voldaan aan verwachtingen over vaste lasten en omzet. Op basis van historische gegevens waren de verwachte vaste lasten ten tijde van de indiening van de aanvraag op redelijk eenvoudige wijze door ondernemingen die meerdere jaren bestaan in te schatten. Het minste aantal intrekkingen vond plaats op basis van de vestigingseis.
- Vaststaat dat in bepaalde bedrijfssectoren (SBI-codes) de resultaten verder uiteen lopen. In bijna de helft van de SBI-codes waar 10 of meer controles zijn uitgevoerd (17 van de 39), is de score 69% of hoger op het voldoen aan alle drie de voorwaarden. Bij ruim de andere helft (22 van de 39) van de SBI-codes is het percentage lager dan het referentie gemiddelde van 69%. Vaststaat dat in meerdere bedrijfssectoren het percentage ondernemingen dat niet voldoet aan tenminste een van de drie voorwaarden beduidend hoger ligt. Onder deze groep bevinden zich SBI-codes die na aanpassing van de eerste publicatie in de TOGS zijn opgenomen. Het lijkt er op dat de specifieke bedrijfssituatie van die sectoren hebben geleid tot meer spanning om te kunnen voldoen aan de voorwaarden. In bijlage 4.2 is na te gaan welke SBI-codes het vooral betreft.
- Uit de resultaten blijkt dat een deel van de gecontroleerde ondernemers niet heeft voldaan aan tenminste een van de voorwaarden. Deze uitkomst betekent overigens niet dat ondernemingen de regels hebben misbruikt. De redenen die ten grondslag liggen aan de intrekkingen schetsen het beeld dat veel ondernemers voorwaarden niet bewust hebben geschonden. Een andere interpretatie van de beleidsregel, een andere perceptie hebben van de voorwaarden en een onjuiste inschatting van de verwachting(en) zijn met name de achterliggende redenen gebleken.
- Achteraf is vastgesteld dat een groot deel van de ondernemingen heeft voldaan aan de voorwaarden van de TOGS. Een groep ondernemingen voldeed ook niet aan alle voorwaarden. Bij de duiding van die resultaten moet rekening worden gehouden met de buitengewone omstandigheden waaronder de TOGS tot stand is komen, de diverse beleidsaanpassingen die zijn doorgevoerd tijdens de aanvraagperiode en de hoge mate van risico's die bij het inrichten van de noodmaatregel zijn geaccepteerd.

4. Bijlagen

4.1. Schema selectie controles



4.2. Overzicht resultaten per SBI

SBI code	SBI omschrijving	Aantal TOGS controles	Aandeel akkoord	Aandeel niet-akkoord	Aantal toegekend	Bedrag uitbetaald
96021	Haarverzorging	112	64,3%	35,7%	13357	€ 53.428.000
56101	Restaurants	65	80,0%	20,0%	14604	€ 58.416.000
96022	Schoonheidsverzorging/pedi-/manicures	59	50,8%	49,2%	8425	€ 33.700.000
86919	Overige paramedische praktijken	57	63,2%	36,8%	5823	€ 23.292.000
56102	Fastfoodrest. cafet, ijssal, eetkr e.d.	57	70,2%	29,8%	12042	€ 48.168.000
4932	Vervoer per taxi	36	25,0%	75,0%	9745	€ 38.980.000
85519	Overig sport- en recreatieonderwijs	36	55,6%	44,4%	3992	€ 15.968.000
86912	Praktijken van fysiotherapeuten	33	78,8%	21,2%	3935	€ 15.740.000
5621	Eventcatering	29	48,3%	51,7%	3780	€ 15.120.000
5630	Cafés	29	72,4%	27,6%	8655	€ 34.620.000
86231	Praktijken van tandartsen	28	67,9%	32,1%	4514	€ 18.056.000
47712	Winkels in dameskleding	28	78,6%	21,4%	2434	€ 9.736.000
9002	Dienstverlening voor uitvoerende kunst	25	60,0%	40,0%	3654	€ 14.616.000
47713	Winkels in bovenkleding/mode-artikelen	22	81,8%	18,2%	2335	€ 9.340.000
90011	Beoefening van podiumkunst	20	35,0%	65,0%	3662	€ 14.648.000
85592	Bedrijfsopleiding en -training	19	57,9%	42,1%	3376	€ 13.504.000
78201	Uitzendbureaus	17	76,5%	23,5%	1805	€ 7.220.000
47591	Winkels in meubels	16	68,8%	31,3%	1230	€ 4.920.000
47789	Winkels gespec. in overige art. (rest)	15	53,3%	46,7%	1442	€ 5.768.000
55102	Hotels (geen hotel-rest./pens./conf.o.	15	66,7%	33,3%	1818	€ 7.272.000
9604	Sauna's, solaría, baden e.d.	15	80,0%	20,0%	1201	€ 4.804.000
7912	Reisorganisatie	14	78,6%	21,4%	773	€ 3.092.000
9313	Fitnesscentra	13	92,3%	7,7%	1392	€ 5.568.000
4742	Winkels in telecommunicatieapparatuur	13	53,8%	46,2%	753	€ 3.012.000
7911	Reisbemiddeling	13	84,6%	15,4%	1120	€ 4.480.000
78202	Uitleenbureaus	13	53,8%	46,2%	1784	€ 7.136.000
93299	Ov. recreatie (rest)(geen jachthavens)	13	61,5%	38,5%	2142	€ 8.568.000
47711	Winkels in herenkleding	12	91,7%	8,3%	745	€ 2.980.000
93146	Sportscholen	12	91,7%	8,3%	1127	€ 4.508.000
4782	Markthandel in textiel/kleding/schoeisel	12	58,3%	41,7%	1326	€ 5.304.000
9609	Overige dienstverlening (rest)	12	33,3%	66,7%	2512	€ 10.048.000
8553	Auto- en motorrij scholen	11	27,3%	72,7%	5903	€ 23.612.000
47899	Markthandel in overige goederen	11	54,5%	45,5%	1227	€ 4.908.000
74201	Fotografie	10	60,0%	40,0%	1708	€ 6.832.000
46499	GH ov. consumentenart. (non-food) (rest)	10	80,0%	20,0%	1327	€ 5.308.000
4777	Winkels in juweliersartikelen/uurwerken	10	60,0%	40,0%	1022	€ 4.088.000
7311	Reclamebureaus	10	60,0%	40,0%	1006	€ 4.024.000
55101	Hotel-restaurants	10	90,0%	10,0%	1696	€ 6.784.000
88999	Overig maatsch.adv./gemeenschapshuizen	10	90,0%	10,0%	802	€ 3.208.000
47782	Winkels in optische artikelen	9	100,0%	0,0%	1342	€ 5.368.000
47593	Winkels art. woninginrichting alg. ass.	9	66,7%	33,3%	965	€ 3.860.000
47793	Winkels tweedeh. goederen (geen kleding)	8	100,0%	0,0%	737	€ 2.948.000
46421	Groothandel in bovenkleding	8	37,5%	62,5%	861	€ 3.444.000
47761	Winkels bloemen/planten/zaden/tuinbenod.	8	62,5%	37,5%	876	€ 3.504.000
4634	Groothandel in dranken (geen zuivel)	8	50,0%	50,0%	726	€ 2.904.000
8010	Particuliere beveiliging	8	12,5%	87,5%	976	€ 3.904.000
74102	Industrieel en productontwerp	8	25,0%	75,0%	335	€ 1.340.000
4639	GH voedings-/genotmiddelen algemeen ass.	8	75,0%	25,0%	620	€ 2.480.000
4622	Groothandel in bloemen en planten	8	25,0%	75,0%	1025	€ 4.100.000
47819	Markthandel overige voedings- en genotm.	7	42,9%	57,1%	1100	€ 4.400.000
47792	Winkels in tweedehands kleding	7	57,1%	42,9%	293	€ 1.172.000
86913	Praktijken van psychotherapeuten/-logen	7	85,7%	14,3%	1124	€ 4.496.000
4775	Winkels in parfums en cosmetica	7	85,7%	14,3%	306	€ 1.224.000
85522	Kunstzinnige vorming voor amateurs	7	42,9%	57,1%	989	€ 3.956.000
4762	Winkels kranten/tjdschr./kantoorbeh.	7	85,7%	14,3%	387	€ 1.548.000
7990	Info.verstr. ohgv toerisme/reservering	7	42,9%	57,1%	300	€ 1.200.000
47527	Winkels gespec. in ov. doe-het-zelf-art.	6	83,3%	16,7%	241	€ 964.000
47525	Winkels in keukens	6	83,3%	16,7%	406	€ 1.624.000
93195	Organiseren van sportevenementen	6	16,7%	83,3%	625	€ 2.500.000
47597	Winkels in huishoudelijke art. alg. ass.	6	66,7%	33,3%	204	€ 816.000
9529	Reparatie van overige consumentenart.	6	66,7%	33,3%	1193	€ 4.772.000
93121	Veldvoetbal	6	83,3%	16,7%	1931	€ 7.724.000
93125	Paardensport en maneges	6	83,3%	16,7%	1062	€ 4.248.000
47299	Gesp. winkels in ov. voedings-/genotm.	6	100,0%	0,0%	585	€ 2.340.000
47721	Winkels in schoenen	6	100,0%	0,0%	965	€ 3.860.000
47643	Winkels in sportart. (geen watersport)	6	66,7%	33,3%	766	€ 3.064.000
47641	Winkels in fietsen en bromfietsen	6	50,0%	50,0%	1276	€ 5.104.000
4651	GH computers, randapparatuur en software	6	66,7%	33,3%	522	€ 2.088.000
8230	Organiseren van congressen en beurzen	6	100,0%	0,0%	542	€ 2.168.000
77111	Verh. personen-/lichte bedrijfsauto's	5	20,0%	80,0%	509	€ 2.036.000
4753	Winkels in vloerbedekking en gordijnen	5	80,0%	20,0%	403	€ 1.612.000
32501	Tandtechnische bedrijven	5	60,0%	40,0%	682	€ 2.728.000
47791	Winkels in antiek	5	60,0%	40,0%	262	€ 1.048.000
93211	Pret- en themaparken	5	100,0%	0,0%	331	€ 1.324.000
47722	Winkels in lederwaren en reisartikelen	5	80,0%	20,0%	179	€ 716.000
91022	Kunstgalerieën en -expositieruimten	5	60,0%	40,0%	307	€ 1.228.000
59111	Prod. films (geen televisiefilms)	5	40,0%	60,0%	1277	€ 5.108.000
85521	Dansscholen	5	60,0%	40,0%	669	€ 2.676.000
8110	Facility management	5	60,0%	40,0%	194	€ 776.000
47526	Winkels in parket-/laminaat-/kurkvloeren	4	50,0%	50,0%	225	€ 900.000
5530	Kampeerterreinen	4	100,0%	0,0%	1286	€ 5.144.000
5221	Dienstverlening voor vervoer over land	4	0,0%	100,0%	577	€ 2.308.000
46471	Groothandel in huismeubilair	4	50,0%	50,0%	454	€ 1.816.000
4637	GH koffie/thee/cacao/specer. (geen ruwe)	4	50,0%	50,0%	232	€ 928.000
46901	Niet-gespec. GH in consumentenartikelen	4	50,0%	50,0%	480	€ 1.920.000
47716	Winkels in onderkleding, foundations ed.	4	100,0%	0,0%	471	€ 1.884.000
4726	Winkels in tabaksproducten	4	75,0%	25,0%	530	€ 2.120.000
4725	Winkels in dranken	4	75,0%	25,0%	462	€ 1.848.000
91021	Musea	4	75,0%	25,0%	329	€ 1.316.000
47892	Markthandel in tweedehands goederen	4	25,0%	75,0%	291	€ 1.164.000
47714	Winkels in baby- en kinderkleding	4	100,0%	0,0%	419	€ 1.676.000
46311	Groothandel in groenten en fruit	4	75,0%	25,0%	330	€ 1.320.000
47542	Winkels in naai- en breimachines	3	33,3%	66,7%	40	€ 160.000
5912	Facilitaire activ. voor film-/tv-prod.	3	33,3%	66,7%	451	€ 1.804.000
5629	Kantines en contractcatering	3	100,0%	0,0%	888	€ 3.552.000
46473	Groothandel in verlichtingsartikelen	3	100,0%	0,0%	205	€ 820.000
47642	Winkels in watersportartikelen	3	66,7%	33,3%	198	€ 792.000
47293	Winkels in buitenlandse voedingsmiddelen	3	33,3%	66,7%	343	€ 1.372.000

TOGS DESKCONTROLES: RAPPORTAGE UITVOERING

SBI code	SBI omschrijving	Aantal TOGS controles	Aandeel akkoord	Aandeel niet-akkoord	Aantal toegekend	Bedrag uitbetaald
47811	Markthandel aardappelen/groenten/fruit	3	33,3%	66,7%	302	€ 1.208.000
4741	Winkels in computers/randapp./software	3	33,3%	66,7%	292	€ 1.168.000
47783	Winkels in schilderijen/kunstvoorwerpen	3	66,7%	33,3%	307	€ 1.228.000
1413	Vervaardiging van overige bovenkleding	3	33,3%	66,7%	285	€ 1.140.000
47742	Winkels in medische/orthopedische art.	3	100,0%	0,0%	174	€ 696.000
93122	Veldsport in teamverband (geen voetbal)	3	100,0%	0,0%	799	€ 3.196.000
93144	Bowlen, kegelen, biljarten e.d.	3	100,0%	0,0%	95	€ 380.000
93119	Overige sportaccommodaties	3	100,0%	0,0%	723	€ 2.892.000
90013	Circus en variété	3	0,0%	100,0%	475	€ 1.900.000
93212	Kermisattracties	3	66,7%	33,3%	744	€ 2.976.000
77299	Verh. overige consumentenartikelen	3	66,7%	33,3%	790	€ 3.160.000
47592	Winkels in verlichtingsartikelen	3	33,3%	66,7%	144	€ 576.000
7721	Verhuur van sport- en recreatieartikelen	3	66,7%	33,3%	535	€ 2.140.000
7712	Verh./lease vrachtw./autob./car./aanh.	2	0,0%	100,0%	135	€ 540.000
46491	Groothandel in fietsen en bromfietsen	2	100,0%	0,0%	137	€ 548.000
46382	GH vis, schaal- en weekdieren	2	100,0%	0,0%	231	€ 924.000
5030	Binnenvaart (passagiersvaart/veerd.)	2	100,0%	0,0%	524	€ 2.096.000
46472	GH woningtextiel en vloerbedekking	2	50,0%	50,0%	167	€ 668.000
47763	Winkels dier(benodigd)hden/hengelsp.art	2	100,0%	0,0%	408	€ 1.632.000
46331	GH zuivelproducten/spijsoliën en -vetten	2	50,0%	50,0%	100	€ 400.000
93143	Kracht- en vechtsport	2	100,0%	0,0%	253	€ 1.012.000
47717	Winkels in mode-artikelen	2	50,0%	50,0%	376	€ 1.504.000
47192	Winkels met alg.assort. (geen waren.)	2	50,0%	50,0%	219	€ 876.000
92009	Exploitatie amusements-/speelautomaten	2	50,0%	50,0%	418	€ 1.672.000
46424	Groothandel in schoenen	2	50,0%	50,0%	174	€ 696.000
4632	GH vlees(waren)/wild en gev. (niet lev.)	2	50,0%	50,0%	317	€ 1.268.000
47762	Tuincentra	2	100,0%	0,0%	119	€ 476.000
47781	Winkels in fotografische artikelen	2	100,0%	0,0%	225	€ 900.000
88993	Lokaal welzijnswerk	2	100,0%	0,0%	412	€ 1.648.000
46422	Groothandel in werkkleding	2	0,0%	100,0%	194	€ 776.000
9524	Reparatie en stoffering van meubels	2	100,0%	0,0%	299	€ 1.196.000
4652	GH elektronische/telecommunicatieapp.	2	100,0%	0,0%	525	€ 2.100.000
86222	Praktijken psychiaters/dagbeh.geest.g.z.	2	100,0%	0,0%	85	€ 340.000
86104	Geestelijke gez.-/versl.zorg met overn.	2	50,0%	50,0%	35	€ 140.000
4763	Winkels in audio- en video-opnamen	2	50,0%	50,0%	121	€ 484.000
4761	Winkels in boeken	2	100,0%	0,0%	230	€ 920.000
46412	GH huishoudtextiel en beddengoed	2	50,0%	50,0%	76	€ 304.000
1071	Verv. brood en vers banketbakkerswerk	2	0,0%	100,0%	766	€ 3.064.000
77399	Verh./lease ov.mach./werkt./ov. goederen	2	50,0%	50,0%	675	€ 2.700.000
46496	GH sportartikelen (geen watersport)	2	0,0%	100,0%	394	€ 1.576.000
47543	Winkels in overige elektr. huish. app.	1	0,0%	100,0%	47	€ 188.000
46492	Groothandel in watersportartikelen	1	0,0%	100,0%	141	€ 564.000
5920	Maken en uitgeven van geluidsopnamen	1	0,0%	100,0%	549	€ 2.196.000
59112	Productie van televisieprogramma's	1	100,0%	0,0%	167	€ 668.000
46383	Gesp. GH in ov. voedings- en genotm.	1	0,0%	100,0%	458	€ 1.832.000
4648	GH juweliersartikelen en uurwerken	1	0,0%	100,0%	204	€ 816.000
47522	Winkels in verf, verfwaren en behang	1	100,0%	0,0%	98	€ 392.000
55201	Verh. vakantiehuises en appartementen	1	100,0%	0,0%	919	€ 3.676.000
47521	Winkels in ijzerwaren en gereedschappen	1	0,0%	100,0%	130	€ 520.000
47512	Winkels in huishoudtextiel	1	0,0%	100,0%	43	€ 172.000
47511	Winkels in kledingstoffen	1	0,0%	100,0%	59	€ 236.000
47432	Winkels alg. assortiment wit-/bruingoed	1	100,0%	0,0%	161	€ 644.000
47891	Markthandel bloemen/planten/zaden/tuinb.	1	100,0%	0,0%	214	€ 856.000
47431	Winkels in audio- en videoapparatuur	1	100,0%	0,0%	207	€ 828.000
46441	GH glas, porselein en aardewerk	1	100,0%	0,0%	95	€ 380.000
4730	Benzinestations	1	100,0%	0,0%	480	€ 1.920.000
96013	Wassalons en -verzennrichtingen	1	100,0%	0,0%	165	€ 660.000
46436	Groothandel in optische artikelen	1	100,0%	0,0%	97	€ 388.000
1419	Verv. baby-/sportkleding en kledingacc.	1	100,0%	0,0%	33	€ 132.000
1072	Verv. houdbaar banketbakkerswerk	1	100,0%	0,0%	33	€ 132.000
9525	Reparatie van uurwerken en juweliersart.	1	0,0%	100,0%	108	€ 432.000
9522	Reparatie van elekt. huishoudelijke app.	1	0,0%	100,0%	120	€ 480.000
9512	Reparatie van communicatieapparatuur	1	0,0%	100,0%	201	€ 804.000
9511	Reparatie van computers/randapparatuur	1	0,0%	100,0%	247	€ 988.000
46435	Groothandel in beeld- en geluidsdragers	1	100,0%	0,0%	61	€ 244.000
93151	Zwem- en onderwatersport	1	100,0%	0,0%	216	€ 864.000
93149	Overige binnensport en omnisport	1	100,0%	0,0%	131	€ 524.000
93145	Denksport	1	0,0%	100,0%	25	€ 100.000
93141	Individuele zaalsport	1	0,0%	100,0%	326	€ 1.304.000
47242	Winkels in chocolade en suikerwerk	1	100,0%	0,0%	335	€ 1.340.000
46429	GH textielwaren algemeen assortiment	1	100,0%	0,0%	166	€ 664.000
93129	Overige buitensport	1	100,0%	0,0%	356	€ 1.424.000
93127	Auto- en motorsport	1	100,0%	0,0%	91	€ 364.000
47221	Winkels in vlees en vleeswaren	1	0,0%	100,0%	403	€ 1.612.000
93124	Tennis	1	100,0%	0,0%	971	€ 3.884.000
93123	Atletiek	1	100,0%	0,0%	121	€ 484.000
47718	Textielsupermarkten	1	0,0%	100,0%	115	€ 460.000
4721	Winkels in aardappelen/groenten/fruit	1	0,0%	100,0%	182	€ 728.000
46425	Groothandel in mode-artikelen	1	0,0%	100,0%	177	€ 708.000
93112	Sporthallen, sportzalen en gymzalen	1	100,0%	0,0%	424	€ 1.696.000
93111	Zwembaden	1	100,0%	0,0%	237	€ 948.000
47715	Winkels in babyartikelen alg. assort.	1	100,0%	0,0%	84	€ 336.000
90041	Theaters en schouwburgen	1	100,0%	0,0%	158	€ 632.000
4711	Supermarkten e.d. winkels alg.ass.v.gm.	1	0,0%	100,0%	473	€ 1.892.000
90012	Producenten van podiumkunst	1	100,0%	0,0%	562	€ 2.248.000
88102	Welzijnswerk voor ouderen	1	100,0%	0,0%	23	€ 92.000
47644	Winkels in kampeerart. (geen caravans)	1	100,0%	0,0%	37	€ 148.000
4665	Groothandel in bedrijfsmeubels	1	100,0%	0,0%	257	€ 1.028.000
86232	Praktijken tandheelkundig specialisten	1	100,0%	0,0%	296	€ 1.184.000
85511	Zeil- en surfscholen	1	100,0%	0,0%	107	€ 428.000
47596	Winkels gespec. in overige huish.art.	1	100,0%	0,0%	101	€ 404.000
47595	Winkels in glas-/porselein-/aardewerk	1	0,0%	100,0%	90	€ 360.000
46498	GH boeken/tijdschriften/overig drukwerk	1	100,0%	0,0%	107	€ 428.000
47594	Winkels in muziekinstrumenten	1	100,0%	0,0%	155	€ 620.000
46497	GH papier-/kartonwaren(geen verpak.mat.)	1	100,0%	0,0%	20	€ 80.000
77292	Verh. kleding/huishoudelijke artikelen	1	100,0%	0,0%	305	€ 1.220.000
77291	Verhuur van leesportefeuilles	1	100,0%	0,0%	19	€ 76.000
1105	Vervaardiging van bier	1	0,0%	100,0%	111	€ 444.000
01411	Houden van melkvee	1	100,0%	0,0%	120	€ 480.000