

Aankondiging verhoging kansspelheffing en aanpassing legestarieven

In de komende periode worden zowel de kansspelheffing als de legestarieven voor het aanvragen van een kansspelvergunning door kansspelaanbieders aangepast.

Verhoging kansspelheffing

De kansspelheffing zal per 1 oktober 2021 worden verhoogd. Zie het overzicht aan het einde van dit bericht voor de specifieke wijzigingen per kansspelsector. De verhoging wordt veroorzaakt door: overheveling van toezichtskosten, een inhaalslag voor indexatie en een toename van ontwikkel- en implementatiekosten als gevolg van de Wet Kansspelen op afstand (Wet Koa).

Bij wet is bepaald dat de Kansspelautoriteit door de kansspelsector wordt betaald. Het is daarom noodzakelijk om de kansspelheffing te verhogen, nu de kosten van de Kansspelautoriteit zijn toegenomen. Tegelijkertijd is duidelijk dat dit geen prettige boodschap is in deze periode waarin veel bedrijven het toch al moeilijk hebben als gevolg van de maatregelen die zijn getroffen om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan. De datum van inwerkingtreding van deze verhogingen is dan ook gekozen om de gevolgen hiervan voor deze bedrijven zo beperkt mogelijk te houden. Gezien de tekorten bij de kansspelautoriteit had deze verhoging eigenlijk al eerder moeten worden doorgevoerd.

Overheveling van toezichtskosten

De vergoeding voor de kosten verbonden aan het toezicht op de naleving van voorschriften met betrekking tot de exploitatie van een speelautomatenvergunning waren voorheen onderdeel van de leges voor de betreffende vergunning. Echter, zoals ook is geconstateerd in de evaluatie van de kansspelautoriteit uit 2017¹, dienen toezichtskosten geen onderdeel te zijn van de leges voor een vergunning. Leges zijn enkel ter dekking van de kosten van de aanvraag. Toezichtskosten dienen in beginsel via de kansspelheffing te worden vergoed. Met de inwerkingtreding van de Wet Koa is dit gecorrigeerd. De grondslag voor de vergoeding van toezichtskosten ten aanzien van speelautomaten in speelautomatenhallen en in de horeca via de leges is vervallen. De heffing moet hier nog op worden aangepast. De kansspelheffing voor laagdrempelige inrichtingen (horeca) en voor hoogdrempelige inrichtingen (speelautomatenhallen) wordt zodanig verhoogd dat dit evenredig is met de weggevallen opbrengsten uit de vergoedingen. Dit leidt tot een verhoging van 10,5% ten opzichte van de voorheen geldende kansspelheffingsbedragen². Feitelijk is hier geen sprake van een verhoging, omdat het gaat om een verschuiving van (dit deel van) de lasten.

Inhaalslag indexatie

De kansspelheffing is sinds de invoering daarvan per 1 april 2012 – gelijktijdig met de instelling van de kansspelautoriteit – niet geïndexeerd voor prijsinflatie en loonkostenontwikkeling³. Dit heeft tot gevolg dat de heffingsbedragen en heffingspercentages inmiddels niet meer toereikend zijn om de kosten van de kansspelautoriteit in het kader van toezicht en handhaving te dekken. Ook het heffingspercentage met betrekking tot vergunningen voor het organiseren van kansspelen op afstand van 1,75% over het bruto spelresultaat (inclusief de heffing ten behoeve van het verslavingspreventiefonds) is inmiddels achterhaald. Met het oog op prijs- en loonindexatie wordt daarom als component van de verhoging van de kansspelheffing voor alle kansspelsectoren een verhoging van 2,9% doorgevoerd. Het percentage is gebaseerd op de verwachte loon- en prijsbijstelling in 2021 (CBS cijfers). Voortaan zal de kansspelheffing periodiek worden geïndexeerd.

Afschrijving investeringskosten als gevolg van de wet Kansspelen op afstand

De Wet op de Kansspelen bepaalt dat de Kansspelautoriteit door de sector wordt gefinancierd. Dit geldt naast toezicht en handhaving ook voor de ontwikkel- en implementatiekosten van de

¹ Kamerstukken II 2017–2018, 25 268, nr. 149.

² De in dit bericht genoemde verhogingen gelden steeds ten opzichte van het deel van de kansspelheffing dat bestemd is voor de Kansspelautoriteit, dus exclusief het deel van de kansspelheffing dat bestemd is voor het verslavingspreventiefonds.

³ Er heeft alleen een verhoging plaatsgevonden in 2015 met betrekking tot speelcasino's in verband met het wwft-toezicht op de kansspelsector (Stb. 2015, 428)

Kansspelautoriteit in verband met de inwerkingtreding van de Wet Koa.⁴ Deze kosten vallen hoger uit dan was voorzien toen die wet nog moest worden aangenomen. De Wet Koa heeft niet alleen betrekking op kansspelen op afstand. De wet leidt ook tot wijzigingen op het terrein van verslavingspreventie die van toepassing zijn op alle risicovolle kansspelen. De uit de wet voortvloeiende ontwikkel- en implementatiekosten hebben derhalve voor een deel betrekking op de landgebonden kansspelsector en voor een deel op de online kansspelsector. De kansspelheffing wordt daarom voor de betreffende sectoren (speelcasino's, speelautomaten en kansspelen op afstand) voor een periode van tien jaar verhoogd. Deze kosten zijn naar rato toegerekend aan de vergunningsoorten waarvoor de investeringen zijn gedaan. Voor de speelautomatenhallen en de speelcasinosector leidt dit tot een verhoging van de kansspelheffing met 7,8%. Voor kansspelen op afstand leidt dit tot een verhoging van de kansspelheffing met 10,2%.

Aanpassing legestarieven

Met de inwerkingtreding van de Wet Koa zijn ook de legestarieven voor verschillende kansspelvergunningen aangepast. Dit is gebeurd in de uitvoeringsregeling kansspelen die, net als de Wet Koa, op 1 april jl. in werking is getreden. Nader onderzoek naar de daadwerkelijke kosten die de Kansspelautoriteit maakt in het kader van de beoordeling van deze vergunningaanvragen wijst uit dat een aantal van deze tarieven nog onvoldoende aansluit op de daadwerkelijke kosten die door de Kansspelautoriteit worden gemaakt. Daarom worden deze legestarieven nu opnieuw aangepast.

In een enkel geval bleek een legestartief te laag te zijn. Het betreft het tarief voor een vergunning voor een incidentele goede doelen loterij met prijzengeld van tussen de € 50.000 en € 500.000. Dit tarief gaat van € 2.000 naar € 4.100. Daarnaast bleek er aanleiding te zijn om een aantal tarieven te verlagen. Dit betreft onder meer het legestartief voor vergunningen voor een meerjarige goede doelen loterij. Omdat de hoeveelheid werk die de Kansspelautoriteit besteedt aan de behandeling van een vergunningaanvraag voor alle meerjarige goede doelen loterijen gelijk is, is met eerdergenoemde uitvoeringsregeling kansspelen de differentiatie naar de hoeveelheid prijzengeld losgelaten, en is hiervoor per 1 april jl. één tarief ingevoerd van € 48.000. Gebleken is nu dat dit bedrag te hoog is, en daarom wordt het verlaagd naar € 28.000.

Voorts wordt een gedifferentieerd tarief ingevoerd voor wijzigingen van vergunningen, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen wijzigingen die weinig of veel werkzaamheden vergen van de kansspelautoriteit en de kosten die daarmee gepaard gaan. Zie voor alle specifieke bedragen het overzicht aan het einde van dit bericht.

Alle verlagingen van de legestarieven zullen zo snel mogelijk na publicatie in de Staatscourant (<https://www.officielebekendmakingen.nl/staatscourant>) in werking treden. Voor de verhogingen geldt dat ze minimaal twee maanden na publicatie in werking treden.

⁴ Denk hierbij aan zaken als de implementatie van de controledatabank van de vergunninghouders die kansspelen op afstand aanbieden en het Centraal Register Uitsluiting Kansspelen (CRUKS) voor vergunninghouders die hoogrisico kansspelen aanbieden. Ook gaat het om kosten in verband met de voorbereiding van de verlening van vergunningen en het opzetten van de behandelorganisatie, alsmede de voorbereiding van taken op het gebied van toezicht en handhaving.

verhogingen kansspelheffing

Kanspelsector	Heffings- grondslag	Onderdeel	Wettelijke grondslag (artikel 33f Wok)	Oude bedragen en percentages (tot 1 oktober 2021)	Nieuwe bedragen en percentages (vanaf 1 oktober 2021)	Onderdeel van de heffing dat bestemd is voor het verslavingspreventiefonds (ongewijzigd)
Loterijen	Nominale waarde deelname- bewijzen	€ 1.000.000 tot en met € 5.000.000	Eerste lid, onder a	€ 1.000	€ 1.029	
		Hoger dan €5.000.000 tot en met € 20.000.000	Eerste lid, onder b	€ 10.000	€ 10.290	
		Hoger dan € 20.000.000 tot en met € 50.000.000	Eerste lid, onder c	€ 50.000	€ 51.450	
		Hoger dan € 50.000.000	Eerste lid, onder d	€ 50.000 + 1/500 van drempel- overstijgend deel	€ 51.450 + 1/470 van drempel- overstijgend deel	
Speelcasino	Spelers- plaatsen	Speeltafels	Tweede lid, onder a	€ 2.125 per speeltafel	€ 2.143 per speeltafel	€ 1961
		Speel-terminals	Tweede lid, onder a	€ 123 per terminal	€ 136 per terminal	
		Speel- automaten	Tweede lid, onder b	€ 219 per automaat	€ 232 per automaat	€ 96
Speelautomaten	Spelers- plaatsen	Hoogdrempelig (speelhal)	Tweede lid, onder c	€ 119 per spelersplaats	€ 136 per spelersplaats	€ 39
		Laagdrempelig (horeca)	Tweede lid, onder d	€ 79 per spelersplaats	€ 84 per spelersplaats	€ 39
Kansspelen op afstand (koa)	Brutospel- resultaat (BSR)		Derde lid	1,75% van BSR	1,95% van BSR	0,25%

aanpassing legestarieven

Art	Vergunning	Was (€) tot 1/4/21	Huidig tarief – voor bijstelling	Nieuw tarief (€)		
		Vergunning		Aanvraag Vergunning	Wijziging vergunning	
					m.b.t. verruiming of vervanging van het spelaanbod	m.b.t. wijzigingen van zakelijke gegevens of beperking van het spelaanbod
3	Goede doelen loterijen					
	incidenteel, prijzengeld					
	- > € 4.500 en < € 45.000	226				
	- € 45.000 en < € 450.000	907				
	- € 450.000 en < € 4.500.000	1.548				
	- > € 4.500.000	2.260				
	- > € 4.500 en < € 50.000		500	500	nvt	nvt
	- € 50.000 en < € 500.000		2.000	4.100	nvt	nvt
	- > € 500.000		24.000	24.000	8.000	100
	<i>Meerjarig</i>	divers	48.000	28.000	8.000	100
9	Staatsloterij	nvt	48.000	28.000	8.000	100
27b	Lotto	nvt	48.000	28.000	8.000	100
16	Toto	nvt	48.000	32.000	8.000	100
24	Totalisator	nvt	48.000	32.000	8.000	100
14b	Instantloterij	nvt	48.000	28.000	8.000	100
27	Speelcasino	nvt	48.000	28.000	8.000	100
31	KOA	nvt	48.000	48.000	8.000	100