



Aan Minister

nota

Gunning A27 Houten Hoopolder

TER BESLISSING

Datum

1 december 2022

Onze referentie

RWS-2022/36537

Opgesteld door

Rijkswaterstaat
Bestuursstaf

Beslistermijn

1 december 2022

Bijlage(n)

2

Inleiding

U bent eerder geïnformeerd over de ontwikkelingen rondom de aanbesteding en gunning van het Zuidelijke contract van het project A27 Houten – Hoopolder (A27HH) en de gevolgen van de risico's die met het project samenhangen. In deze nota treft u de hoofdlijnen aan voor zowel het voornemen tot gunnen als het afbreken van de aanbesteding. Voor beide scenario's is tevens een Kamerbrief toegevoegd. Vanwege de bedrijfsgevoelige informatie inzake de aanbesteding en de onderhandelingspositie van de Staat kunnen andere onderliggende stukken niet openbaar worden gemaakt.

Aanleiding

De aanbesteding (totale projectbudget Noord en Zuid € 2,1 miljard) heeft een beoogd winnaar opgeleverd voor deeltraject Zuid tussen Everdingen en Hoopolder. De gunning moet vóór het verlopen van de gestandsdoeningstermijn van 12 december plaatsvinden. De inschrijving van het reguliere deel van de scope valt echter € 97 miljoen hoger uit ten opzichte van de raming. De tweefasen onderdelen worden door de opdrachtnemer verder uitgewerkt in een definitief ontwerp, hierna wordt pas het eindbudget bepaald. Gezien de huidige marktsituatie en de complexe en risicovolle onderdelen worden meer risico's voorzien die kunnen leiden tot extra tegenvallers.

Geadviseerd besluit

Ik verzoek u om, op basis van uw besluit, de Kamer middels één van de bijgevoegde brieven te informeren. Hieronder treft u de kernpunten aan voor beide scenario's. U wordt geadviseerd deze voorafgaand of tijdens de begrotingsbehandeling aan de Tweede Kamer toe te sturen, zodat de Kamer geïnformeerd en de gelegenheid krijgt om u nog tijdens het begrotingsdebat vragen te stellen.

Akkoord met gunning, maar zoals besproken met strakke beheersing van de aanstaande tweede fase en intern aansturen als groot project. Graag bij alle beslistmomenten tijdig overleg.

Kernpunten

Argumenten voor stoppen aanbesteding

- Er zijn beperkte financiële middelen beschikbaar in de vrije investeringsruimte van het Mobiliteitsfonds om nieuwe tegenvallers op te vangen.
- Bij aanbesteden in de huidige marktsituatie zijn de kosten hoog.
- Door het opknippen van het contract in kleinere delen is het totale project beter financieel in de tijd in te plannen, minder complex in de beheersing

en sluit het beter aan bij de huidige marktsituatie om geen grote contracten op de markt te zetten.

- Hiermee kunnen (op korte termijn) alle aanlegprojecten in stand worden gehouden en hoeft geen herprioritering plaats te vinden.

Argumenten voor doorgaan aanbesteding

- Dit is een urgent project met grote fileproblematiek en één van de weinige projecten die nog wel door kan gaan (onherroepelijk TB) gelet op de stikstofproblematiek.
- Er is grote urgentie bij vervanging Merwedeburg vanwege het einde van de levensduur. Daarnaast is sprake van andere omvangrijke vervangingsobjecten in deze opgave.
- Stoppen van de aanbesteding en het project opknippen in deelopgaven leidt tot vertraging van minimaal drie jaar in de uitvoering en daar wordt het project als geheel niet goedkoper door.
- Het is belangrijk voor de betrouwbaarheid en verantwoordelijkheid IenW naar de bouwsector.
- Het project heeft een onherroepelijk Tracébesluit en kan daarmee als één van de weinige projecten door in tegenstelling tot veel andere projecten die hinder van stikstof ondervinden. Daarmee heeft het doorgaan van dit project de voorkeur boven het afkappen van de aanbesteding. Ook als daarvoor herprioritering noodzakelijk zal zijn (voor de dekking van de tegenvaller en risico's).
- Het huidige contract kent in zichzelf veel beheersmaatregelen. Hiermee wordt het risico van ongebreidelde prijsstijgingen aanzienlijk verminderd. De risicovolle elementen worden middels de twee-fasen aanpak gezamenlijk met de markt uitgewerkt waarbij een open boek methode wordt gehanteerd. Verder biedt het contract de mogelijkheid om niet tot uitvoering over te gaan en het contract alsnog af te breken als de prijs in de toekomst afwijkt van de nu overeengekomen "plafondbedragen". En om de kostenbeheersing zo groot mogelijk te laten, is in het contract de mogelijkheid opgenomen om zonder opgave van reden voor de Merwedeburg tijdens en aan het eind van de ontwerpfase af te zien van bouw van één of beide bruggen.

Krachtenveld

In een periode waarin vanwege de stikstofproblematiek grote vertraging is ontstaan bij de uitvoering van vele infrastructuurprojecten ligt het afbreken van een aanbesteding gevoelig naar de bouwsector toe. Hierin speelt ook de rol van IenW als betrouwbare opdrachtgever mee. Daarnaast blijft de forse fileproblematiek op de A27HH bij vertraging langer voortduren en geeft het extra risico's op uitval bij urgente VenR objecten op het tracé: zoals bij de Merwedeburg waar de levensduur fors wordt overschreden.

Toelichting

Financiële/juridische overwegingen

- De aanbestedingstegenvaller van € 97 miljoen kan voorlopig binnen het projectbudget en hiermee binnen het bestaande verplichtingenkader van artikel 12 (MF) in 2022 worden opgevangen. Dit is voorlopig gedekt op een lopend project binnen de modaliteit wegen, wat nader kan worden afgewogen en geformaliseerd in de integrale voorjaarsbesluitvorming.

Datum

1 december 2022

Onze referentie

RWS-2022/36537

Opgesteld door

Rijkswaterstaat
Bestuursstaf

Aan

Minister

Bijlage(n)

2

Aanvulling van het totale budgettekort kan na de voorjaarsbesluitvorming budgettair worden verwerkt in de Voorjaarsnota.

- De vrije investeringsruimte van het Mobiliteitsfonds is zeer beperkt en de vrije ruimte die resteert zal waarschijnlijk grotendeels benodigd zijn voor het opvangen van de prijsstijgingen. Het doorzetten van het project A27 HH betekent dat er op korte termijn elders een keuze binnen het programma nodig is om budget vrij te spelen bij het afdekken van risico's. Dit komt neer op het stopzetten van een project of het schrappen van een reservering.
- Een besluit tot gunning kan rechtmatig genomen worden zonder dit vooraf aan de Kamer voor te leggen. Wel is het -vanuit het budgetrecht geredeneerd - aan te bevelen om de Tweede Kamer voorafgaand aan de gunning te informeren over de tegenvaller en de verdere risico's die nog komen, temeer omdat deze niet binnen het projectbudget inpasbaar zullen zijn. Na verwerking van het dekkingsvoorstel in de Voorjaarsnota, kunnen de Eerste en Tweede Kamer het budgetrecht uitoefenen.

Datum

1 december 2022

Onze referentie

RWS-2022/36537

Opgesteld door

Rijkswaterstaat

Bestuursstaf

Aan

Minister

Bijlage(n)

2

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

De informatie uit deze nota kan openbaar worden gemaakt. Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	TK-Brief versie stoppen aanbesteding A27 HH	Brief informeert TK over uw besluit om te stoppen met de aanbesteding A27 HH
2	TK-brief versie doorgaan aanbesteding A27 HH	Brief informeert TK over uw besluit om door te gaan met de aanbesteding A27 HH