



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Kennisdocument

Subsidieregeling STAP-budget

Inhoud

1. Inleiding
2. Subsidieregeling STAP-budget in een notendop
3. Betrokken partijen

1. Inleiding

Vanaf 1 maart 2022 komt er voor iedereen met een band met de Nederlandse arbeidsmarkt, jaarlijks een subsidie beschikbaar voor het volgen van scholingsactiviteiten. Deze subsidie komt in plaats van de fiscale aftrek voor scholing, die per 1 januari 2022 is komen te vervallen. Deze subsidie is geregeld in de subsidieregeling STAP-budget. STAP staat voor Stimulering ArbeidsmarktPositie.

In de subsidieregeling is uitgewerkt wie het STAP-budget kunnen aanvragen, waarvoor het STAP-budget kan worden aangevraagd en welke eisen er gelden om hier voor in aanmerking te komen.

Dit document zet de hoofdlijnen van de subsidieregeling STAP-budget op een rij en geeft vervolgens een antwoord op veel gestelde vragen. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft dit document opgesteld, in samenwerking met het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, DUO en UWV.

2. Subsidieregeling STAP-budget in een notendop

- Met de subsidieregeling STAP-budget komt er een individueel leer- en ontwikkelbudget voor iedereen met een band met de Nederlandse arbeidsmarkt.
 - Er is sprake van een band met de Nederlandse arbeidsmarkt als de persoon op het moment van de aanvraag:
 - o ten minste 18 jaar oud is, maar jonger is dan de AOW-gerechtigde leeftijd;
 - o een burger van de EU of een familielid van een Unieburger is; én
 - o in de periode van twee jaar en drie maanden tot drie maanden voorafgaand aan de aanvraag ten minste zes maanden verzekerd is voor de volksverzekeringen.
 - Het STAP-budget is een subsidie die aangevraagd kan worden voor het volgen van de scholingsactiviteiten. Deze scholingsactiviteiten moeten echter wel aan een aantal voorwaarden voldoen. Het gaat om:
 - o scholing aangeboden door OCW-erkende opleiders;
 - o een beperkt aantal branche en sector erkende opleidingen en trainingen;
 - o opleidingen en trainingen gegeven door opleiders met een NRTO-keurmerk;
 - o scholing die leidt tot een door het NCP NLQF ingeschaalde kwalificatie of diploma die is opgenomen in het NLQF-register.
- Omdat het STAP-budget een nieuwe regeling is met een nieuwe uitvoeringssystematiek is er gekozen voor een pragmatisch aanpak waarbij in eerste instantie gestart wordt met een zestal keurmerken (OCW-erkende opleiders, NRTO, CEDEO, CPION, NLQF en een beperkt aantal branche en sector erkende opleidingen en trainingen). De bedoeling is om het scholingsregister vervolgens via een groeimodel uit te breiden met meerdere keurmerken. Op dit moment wordt er gewerkt aan een kwaliteitskader en toelatingsproces voor de toelating van meer keurmerken en aanbieders. De verwachting is dat deze spoedig na invoering van de STAP-regeling gereed zal zijn. In de loop van 2022 kunnen ook andere keurmerken een aanvraag indienen om op basis van dit kader en het toelatingsproces toegelaten te worden tot het scholingsregister STAP.
- Er komt een scholingsregister waarin alle scholingsactiviteiten zijn opgenomen waarvoor STAP kan worden aangevraagd.
 - De hoogte van de subsidie is evenveel als het bedrag dat de scholingsactiviteit kost, en maximaal € 1000 per jaar. Er kan per jaar voor één scholingsactiviteit STAP-budget worden aangevraagd, ook als de kosten lager zijn dan € 1000
 - Als de aanvrager op een andere manier (een deel van) de kosten voor het volgen van de scholingsactiviteit vergoed krijgt (bijvoorbeeld via de eigen werkgever), dan bedraagt het STAP-budget nog het restbedrag dat de aanvrager moet betalen. Ook hier met een maximum van € 1000.
 - Het STAP-budget wordt aangevraagd door de deelnemer. De factuur wordt direct door UWV, die de subsidieregeling uitvoert, betaald aan de opleider. Deelnemers hoeven dit bedrag dus niet eerst zelf te betalen.
 - Wanneer de opleider de verplichtingen die bij deze subsidieregeling horen niet nakomt, en bij misbruik of oneigenlijk gebruik van de regeling, kan het betaalde subsidiebedrag bij de opleider worden teruggevorderd en kan de opleider voor een periode van maximaal 5 jaar worden verwijderd uit het scholingsregister.
 - Er komt een Toetsingskamer STAP die signalen over fraude, misbruik en oneigenlijk gebruik aan de zijde van de opleiders onderzoekt en onder andere onderzoek doet naar de arbeidsmarktgerichtheid van de opleidingsactiviteiten en de marktconformiteit van de prijzen voor de opleidingen zoals die in het scholingsregister zijn opgenomen. De Toetsingskamer STAP adviseert de minister van SZW over mogelijke uitsluiting van opleiders uit het scholingsregister.
 - Wanneer een deelnemer zijn of haar verplichtingen niet nakomt, kan hij of zij voor een periode van maximaal 2 jaar worden uitgesloten van het aanvragen van een STAP-budget.

3. Betrokken partijen

Bij het ontwerp en de uitvoering van deze regeling zijn veel partijen betrokken. Hieronder wordt kort weergegeven welke rol de verschillende partijen hebben.

- Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (directie Arbeidsverhoudingen).
 - o Het ministerie van SZW is beleidsverantwoordelijk voor de subsidieregeling, opdrachtgever voor UWV en voor DUO.
 - o Gedurende de implementatie is het ministerie van SZW regievoerder op het overall programma STAP, implementatie daarvan en de communicatie over STAP.
 - o Na de implementatie blijft het ministerie van SZW opdrachtgever voor DUO en UWV voor de uitvoering van de regeling en bewaakt de werking van de keten.
 - o Het ministerie van SZW is in het proces van STAP zelf verantwoordelijk voor het nemen van besluiten over uitsluiting van opleiders uit het scholingsregister (na advies van de Toetsingskamer STAP). Voor zover het gaat om deze besluiten is het ministerie van SZW ook verantwoordelijk voor eventuele bezwaar- en beroepsprocedures.
 - o Ook is het ministerie van SZW verantwoordelijk voor evaluatie en doorontwikkeling van de regeling.
- Ministerie van OCW
 - o Het ministerie van OCW is als eigenaar van DUO betrokken als het gaat om de realisatie, de implementatie en het beheer van het scholingsregister.
- Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO)
 - o DUO is gemandateerd uitvoerder en beheerder van het scholingsregister. DUO draagt zorg voor de bouw van het scholingsregister waarin alle scholingstrajecten waarvoor STAP-budget kan worden aangevraagd zullen zijn opgenomen. DUO voert het technisch beheer op dat register en ontwikkelt dat register waar nodig door.
 - o In zijn rol zorgt DUO ook voor contact met en communicatie richting opleidingsinstellingen in verband met de aansluiting op en vulling van het scholingsregister.
 - o DUO zal gedurende de implementatie een monitoring uitvoeren naar de adoptiegraad van de regeling in de eigen processen van de opleiders
- Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV)
 - o Het UWV is gemandateerd uitvoerder van de subsidieregeling STAP-budget. UWV draagt zorg voor de ontwikkeling en implementatie van het uitvoeringsproces voor het STAP-budget en de bijbehorende ICT-systemen. De subsidieregeling STAP-budget zal binnen een aparte nieuwe unit binnen UWV worden uitgevoerd.
 - o UWV ontwikkelt een STAP-portaal voor de aanvraag van het STAP-budget. Hierin zal de subsidieaanvrager worden geïnformeerd over het STAP-budget, de voorwaarden en het aanvraagproces.
 - o Na implementatie is UWV verantwoordelijk voor het afhandelen van aanvragen voor een STAP-budget, de uitbetaling daarvan, controle of voldaan is aan alle voorwaarden en uiteindelijk het definitief vaststellen van de subsidie. UWV onderzoekt mogelijk misbruik of oneigenlijk gebruik aan de zijde van de subsidieaanvrager en legt bij overtreding eventueel maatregelen op. UWV geeft beschikkingen af waar het gaat om het STAP-budget en is verantwoordelijk voor eventuele bezwaar- en beroepsprocedures. UWV kan signalen van mogelijk misbruik of oneigenlijk gebruik aan de zijde van de opleider melden bij de Toetsingskamer STAP.
 - o UWV rapporteert aan het ministerie van SZW over de uitvoering van de subsidieregeling.
- Toetsingskamer STAP
 - o De Toetsingskamer STAP wordt ingesteld om signalen over misbruik en oneigenlijk gebruik aan de zijde van de opleiders te onderzoeken en bewaken. De commissie adviseert de minister in geval van misbruik of oneigenlijk gebruik door de opleider over eventuele uitsluiting van de opleider uit het scholingsregister.
 - o De commissie zal tevens steekproefsgewijs onderzoek doen naar de marktconformiteit van de subsidiabele kosten die door de opleider in het scholingsregister worden opgenomen. Ook zal het steekproefsgewijs onderzoek doen naar de arbeidsmarktgerichtheid van de in het scholingsregister opgenomen scholingsactiviteiten.
- Ministerie van Financiën/de Belastingdienst.
 - o Het STAP-budget komt in de plaats van de huidige fiscale scholingsaftrek. Bij de inwerkingtreding van de STAP-regeling zal dus de fiscale scholingsaftrek moeten worden afgeschaft. Het ministerie van Financiën en de Belastingdienst moeten hier zorg voor dragen.
 - o Zij zijn tevens verantwoordelijk voor voorlichting en communicatie over die afschaffing.