

Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

-
Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie

Wob/2022/024
Wob/2022/025

Uw referentie

Bijlagen

2

Relatienummer

Datum 7 december 2022

Betreft Beslissing op verzoeken om openbaarmaking

Geachte heer/mevrouw,

Op 8 december 2021 en 4 februari 2022 heb ik uw verzoeken ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoeken.

Uw verzoeken

Wob/2022/024

U vraagt om inzage in de procedure aangaande de selectie die moet leiden tot een controle op de aanwezigheid van voldoende fosfaatrechten op individuele melkveebedrijven.

Verder wilt u inzage in alle contacten tussen LNV/RVO, de zuivel- en sectorpartijen (fabrieken, Zuivel.nl, belangenorganisaties) en dataverwerkers (zoals Joindata en VAA Rosmalen) die leiden tot c.q. betrekking hebben op het mogelijk maken van een datastroom van gegevens van melkleveranciers richting de overheid.

Wob/2022/025

U vraagt om het volgende:

1. Op welke wijze en op welke gronden leveren de zuivelondernemingen gegevens aan?
2. Wie levert de data over de jaarlijkse melkleverantie van elke individuele ondernemer door aan RVO?
3. Waar is de verwerkingsovereenkomst die mogelijk maakt dat zuivelverwerkers en of Zuivel.nl data over leveranties AVG proef kunnen delen met RVO?
4. Via welke datahub(s) worden de melkleveranties uitgewisseld tussen zuivel en RVO?
5. U wilt alle gegevens (schriftelijk, elektronisch, Whatsapp, Viber o.i.d.) die betrekking hebben op deze zaak, niet alleen uit 2018 maar ook daarna.
6. U wilt weten of in deze transacties nog meer data worden uitgewisseld, plus inzicht in de begeleidende communicatie m.b.t. hiertoe.

Procedure

Over verzoek Wob/2022/025 heeft u op 9 februari 2022 telefonisch en per mail contact gehad met een medewerker van RVO. Dit verzoek was abusievelijk niet tijdig bij RVO geregistreerd.

De ontvangst van uw verzoeken zijn schriftelijk bevestigd bij brieven van 15 februari 2022 met kenmerk Wob/2022/024 en Wob/2022/025.

Op 13 mei 2022 heeft u per mail gevraagd naar de stand van zaken. Op 16 mei 2022 heeft u naar aanleiding hiervan telefonisch contact gehad met een medewerker van RVO waarbij is aangegeven dat RVO bezig is met het verzamelen van de informatie.

Op 17 augustus 2022 heeft een medewerker van RVO u per mail aangegeven dat uw verzoeken nog in behandeling zijn, en dat het verzamelen van de gevraagde informatie meer tijd in beslag neemt dan in eerste instantie werd gedacht.

Helaas is het niet gelukt binnen de wettelijke termijn op uw verzoek te beslissen. Daarvoor bied ik u mijn excuses aan.

Wettelijk kader

U heeft uw verzoeken ingediend toen de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) van kracht was. Op 1 mei is de Wob vervangen door de Wet open overheid (Woo). Net als in de Wob staan in de Woo regels over het openbaar maken van overheidsinformatie. Daarom beoordeel ik uw verzoeken aan de hand van de regels in de Woo. Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoeken heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoeken betrekking hebben. Bij deze zoekactie zijn de volgende drie documenten aangetroffen:

- Procesbeschrijving Ureum
- Handhaving Fosfaatrechten Melkvee
- Verwerkingsovereenkomst

Toelichting documenten Wob/2022/024

U vraagt om inzage in de procedure aangaande de selectie die moet leiden tot een controle op de aanwezigheid van voldoende fosfaatrechten op individuele melkveebedrijven.

Antwoord: RVO controleert niet of op een bedrijf voldoende fosfaatrechten aanwezig zijn in relatie tot het aantal dieren dat wordt gehouden. Deze controles worden uitgevoerd door de NVWA. Wordt bij een controle een overtreding vastgesteld dan kan die overtreding zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk worden vervolgd. De beslissing om te vervolgen wordt niet door RVO genomen. De rol van RVO beperkt zich tot het vaststellen van de omvang van het fosfaatrecht, het registreren van het fosfaatrecht en de registratie van transacties met fosfaatrechten. Daarnaast kan RVO bestuurlijk handhaven met een dagplafond, als uit onderzoek van de NVWA blijkt dat meer dieren worden gehouden dan het fosfaatrecht toelaat.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum

7 december 2022

Onze referentie

Wob/2022/024
Wob/2022/025

Verder wilt u inzage in alle contacten tussen LNV/RVO, de zuivel- en sectorpartijen en dataverwerkers die leiden tot c.q. betrekking hebben op het mogelijk maken van een datastroom van gegevens van melkleveranciers richting de overheid.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Antwoord: binnen RVO zijn geen documenten aangetroffen die aan uw vraag beantwoorden. Documenten waarover ik niet beschik, kan ik niet aanleveren.

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Wob/2022/024
Wob/2022/025

Toelichting Wob/2022/025

1. Op welke wijze en op welke gronden leveren de zuivelondernemingen gegevens aan?
Antwoord: RVO schrijft jaarlijks de eerste opkopers van rauwe melk aan op basis van de volgende bepalingen:
 - Artikel 34, 35 en 37 Meststoffenwet (Msw)
 - Artikel 45, lid 1 en 5 Msw
 - Artikel 46, onderdeel d Msw
 - Artikel 52 Msw
 - Artikel 124, lid 1 Msw
2. Wie levert de data over de jaarlijkse melkleverantie van elke individuele ondernemer door aan RVO?
Antwoord: De eerste opkopers van rauwe melk.
3. Waar is de verwerkingsovereenkomst die mogelijk maakt dat zuivelverwerkers en of Zuivel.nl data over leveranties AVG proef kunnen delen met RVO?
Antwoord: Zie één van de verwerkingsovereenkomsten als bijlage. De bedrijfsgegevens zijn onleesbaar gemaakt omdat deze 'Buiten reikwijdte' van uw verzoek vallen.
4. Via welk datahub(s) worden de melkleveranties uitgewisseld tussen zuivel en RVO?
Antwoord: RVO ontvangt de bestanden van de eerste opkopers retour via de mail met een Excel- bestand als bijlage.
5. Ik verzoek om alle gegevens die betrekking hebben op deze zaak, niet alleen uit 2018 maar ook daarna.
Antwoord: Meer documenten zijn binnen RVO niet aangetroffen.
6. Tevens wil ik weten of in deze transacties nog meer data worden uitgewisseld, plus dat ik inzicht wil in de begeleidende communicatie m.b.t. hiertoe.
Antwoord: Er wordt geen andere data uitgewisseld binnen RVO.

Geen derde-belanghebbenden

Uw verzoeken gaan niet over informatie over derden. Daarom kan ik op uw verzoeken beslissen zonder bij derde-belanghebbenden een zienswijze op te vragen.

Besluit

Uw verzoeken worden in één besluit afgehandeld.

Ik heb besloten de informatie die u vraagt openbaar te maken, behalve de persoonsgegevens die erin staan. Ook maak ik bij een document de bedrijfsgegevens niet openbaar. Waarom ik deze gegevens niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoeken gaan over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Wob/2022/024
Wob/2022/025

In bijlage 2, de inventarislijst en in de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, functienamen, handtekeningen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Buiten reikwijdte

In het document, de verwerkingsovereenkomst, staan bedrijfsgegevens. Om die bedrijfsgegevens heeft u niet gevraagd. Daarom zijn deze gegevens onleesbaar gemaakt met vermelding 'Buiten reikwijdte'.

Wijze van openbaarmaking

Bij de informatie die u vraagt zijn geen derde-belanghebbenden betrokken die bezwaren kunnen hebben tegen de openbaarmaking. Daarom maak ik deze informatie meteen openbaar. De informatie stuur ik u digitaal toe. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit binnenkort publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Als u bezwaar wilt maken

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen.

Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw verzoeken zijn bij ons bekend onder referentienummers Wob/2022/024 en Wob/2022/025. Gebruik deze nummers als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Vergunningen en handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Wob/2022/024
Wob/2022/025

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Wob/2022/024
Wob/2022/025

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	7 december 2022
Onze referentie	Wob/2022/024 en Wob/2022/025
Contactpersoon	-

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Wob/2022/024
Wob/2022/025

bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 7 december 2022
Onze referentie Wob/2022/024 en Wob/2022/025
Contactpersoon -

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Wob/2022/024
Wob/2022/025

Nr.	Document	Beoordeling	Woo
1.	Procesbeschrijving Ureum	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e
2.	Procesbeschrijving handhaving fosfaatrechten	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e
3.	Verwerkingsovereenkomst	Gedeeltelijk openbaar	Buiten reikwijdte